

中央部门决算公开力度再加码——

向百姓交“细账”更交“明白账”

本报记者 崔文苑

看点

公开是最好的“防腐剂”。今年是新《预算法》实施的第一年，同时也是中央政府向社会公开部门决算的第五年。

今年公众不仅关心各部门“亮细账”有多少亮点，更关心不断细化的账本背后政府支出是否花得“明白明白”——

7月17日，约100家中央部门公布部门决算情况，频现“首次”公开的内容和亮点，公开力度进一步增强。

“这可以称作是‘史上最大力度’的公开，是对新《预算法》改革精神的体现。”财政部财科所副所长白景明告诉《经济日报》记者，此次首次公开支出经济分类款级科目数据、首次公开公务接待费相关的批次及人数等，都是改革亮点。

看点1

近百家中央部门同一天公开单位决算

如果不知道“背后的故事”，或许就不能真切感受到决算公开进程中凝聚的改革力量。

纳入中央部门决算汇编范围的各级行政事业单位近两万个。对这些单位数据的汇编，形成了100多个中央部门的决算表。白景明说，决算数据并非“拍脑袋”形成的，而是从这些单位一级一级汇总而来，“庞大”的决算审核工程量保障了数据的可信度。

虽然工程量很大，但根据新《预算法》的要求，公开时效性需要得以保障。《预算法》第十四条规定，“经本级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表，应当在批复后二十日内由各部门向社会公开，并对部门预算、决算中机关运行经费的安排、使用情况等重要事项做出说明。各级政府、各部门、各单位应当将政府采购的情况及时向社会公开。”

从目前公布情况看，此次中央部门决算公开时效性大大增强，一是财政部在预算法规定的时限内完成中央部门决算批复工作，为中央部门决算顺利公开创造了条件。二是中央部门在预算法规定的时限内，即7月17日一天内在本部门门户网站公开了决算。

“这充分反映财政部和中央各部门用实际行动落实党中央和国务院决策部署，依法行政，依法理财，依法满足社会公众知情权。”白景明说。

看点2

机关运行、政府采购等支出首次亮相

按照预算法和《2015年政府信息公开工作要点》要求，今年随部门决算，首次公开政府采购支出、机关运行经费和国有资产占用等情况。

“政府采购支出包括采购货物支出、采购工程支出和采购服务支出。”白景明说，政府采购支出是要细化到这个模式对外公开的。比如，以前是显示购买一批用品的总量，现在除了显示总量，还要说

清楚买了什么、单价、数量甚至是商家提供的具体服务维修信息等。这样的公开力度超越以往，同时也因为有了最高限价，能够强化约束，供应商具有知情权能够参与公平的市场竞争。

记者注意到，此次首次公开的还有国有资产占用情况。“这显示的是实物耗费情况。以前只是告诉你花了多少钱，是资金使用情况。如今多了一个‘保有量’的占用情况。”白景明解释说，实质上就是指“买了之后怎么使用”的情况。比如，在各部门公布的国有资产占用情况中，包括部级领导干部用车、一般公务用车、一般执法执勤用车、特种专业技术用车等车辆以及单位价值200万元以上大型设备。

首次亮相的机关运行经费，则指的是为保障行政单位运行用于购买货物和服务的各项资金。比如，办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用等。以司法部为例，2014年司法部机关运行经费支出3728万元，比2013年减少430.81万元，降低10.36%。

“这使得中央部门政府采购支出金额、机关运行经费支出金额、车辆及大型设备占有情况等一目了然。”白景明说。

看点3

首次公开支出经济分类款级科目让决算“看得懂”

虽然中央部门预算公开已经好几年了，但老百姓仍有这样那样的疑问，而决算公开的方向之一，正是让老百姓“看得懂”。

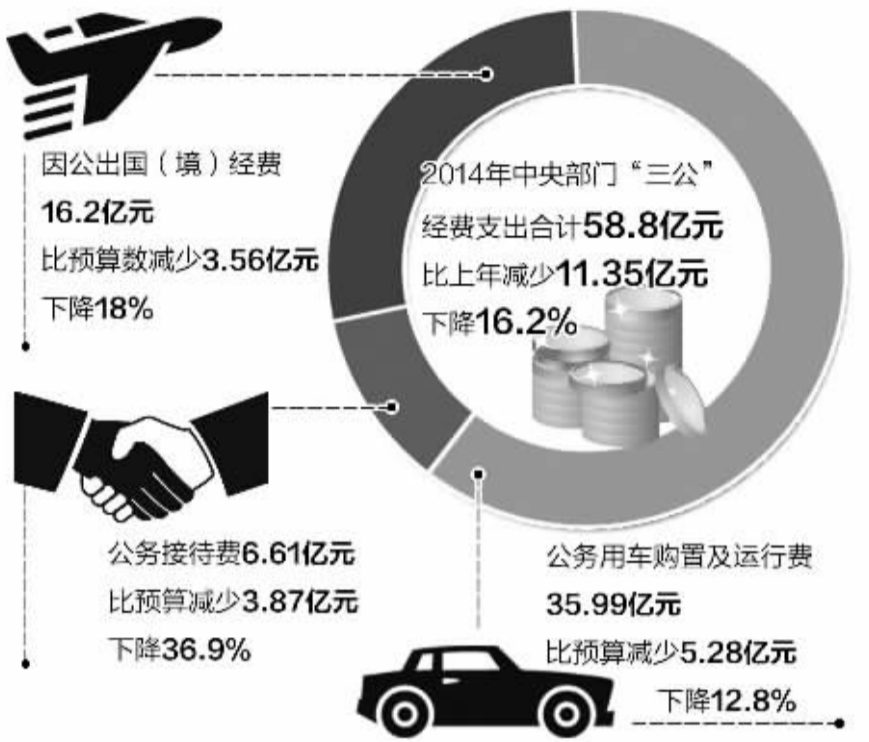
“中央部门决算公开的表格由上年的6张增加至8张。”白景明说，两张首次公开的表格，分别是财政拨款收入支出决算总表、一般公共预算财政拨款基本支出决算表。

以中国记协公布的财政拨款收入支出决算总表为例，收入除了由一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款形成的3987.56万元外，还有年初财政拨款结转结余的332.69万元，共计4320.25万元。支出上则分为一般公共服务支出等三项和结转结余形成的4320.25万元。“这使得财政拨款收入支出结余情况一目了然。”

另外一张新增表格，即一般公共预算财政拨款基本支出决算表，实现了首次将支出以经济分类形式公开，且公布到款级，这也是此次决算改革的“重磅”。因为，在此前按功能分类，主要显示财政资金在各个政府职能上的使用情况，比如教育、医疗等各多少。而按照经济分类，财政资金在这些政府职能上的使用情况，则以细化的类别来公布，比如教育费用中，哪些是工资、哪些是购置办公用品等。

去年中央部门“三公”经费下降 16.2%

下降的主要原因是：财政部按照中央规定引导中央部门严格控制支出、厉行节约，中央部门能认真贯彻落实八项规定要求，在压缩甚至取消部分出国（境）团组，实施公务用车制度改革，加强公务用车管理，规范公务接待活动等方面采取了有效措施



以中国记协为例，按照经济分类，在工资福利支出这一“类级”项目下，就有基本工资、津贴补贴、奖金等详细的“款级”数据。专家表示，这对决算公开“看得懂”至关重要，如果说此前使用的功能分类更多显示“钱去哪儿了”，那么按照经济分类则显示“钱是怎么花的”。

看点4

公务接待首次亮相“细账”

相比往年，今年部门“三公经费”账本是否更细化？翻看中央部门的决算表发现，在“一般公共预算财政拨款”“三公”经费支出决算表中，分2014年预算数、2014年决算数两大部分，方便进行比对。

值得注意的是，在以往公开出国（境）团组及人次、公务用车购置数及保有量的基础上，首次公开公务接待费相关的批次及人数。

比如，农业部公布其去年公务接待费为929.87万元。其中，外事接待支出331.76万元，共接待426批次、3075人次；国内公务接待支出598.11万元，共接待7150批次、55598人次。

白景明说，从各部门公开的信息看，政府在“三公”晒细账上又迈进一步。因为每个部门和单位的规模和职能不同，“三公”支出不能只单纯对数字进行比较。但不断扩大的公开范围和越来越细化的数字综合在一起，就能告诉百姓政府明白白的支出，这也是公众监督越来越有力度的体现。

将“他律”转化为“自律”

张未

过去的一年，记者在采访中有一个明显的感受，越来越多的机关单位使用“三公”经费时铺张浪费的现象大大减少，“精打细算”的意识在不断形成。这样的感受，在数据上得以印证，中央部门“三公”经费决算表明，实际支出数逐年下降就是很好的证明。

这样的成果来之不易。一方面，中央部门当中也有系统大、人员多的典型，比如，国家税务总局就有3000多个直属单位，其对“三公”经费的缩减，不是手起刀落“一刀切”就能解决问题的，而是从每个细节、每个链条上“抠”出一笔笔钱，节省下来，才“以少成多”汇集到账本上逐年都在下降的“三公”经费数据；另一方面，在办公用品价格上涨、用工人数增加，以及部分单位对外交往活动扩张的

情况下，支出事实上是需要增加的，在这种情况下实现费用逐年降低难度不小，需要千方百计提高资金使用效率，学会过“紧日子”；再次，不少单位和个人，在“八项规定”等高压约束之下，克服惯有大手大脚的习惯，逐步形成“不敢花”、“不乱花”的意识，这也是“三公”经费节约、有效使用的重要原因之一。

总的来说，自中央“八项规定”公布实施以后，社会上对于中央部门“三公”经费的关注度较高，形成了上有“高压线”、下有“监控器”的良好社会氛围，而如今，这样的“他律”正在逐步转化为单位和个人的“自律”，相信下一步“三公”经费将不再是饱受“诟病”的痛点，而是展示政府形象和公信力的“亮点”，是政府执政能力提升的基点。

我国外债总体风险可控

——人民银行、外汇局有关负责人就我国全口径外债情况答记者问

新华社北京7月17日电（记者李延霞、刘铮）国家外汇管理局17日公布的数据显示，截至今年3月末我国全口径外债余额为102768亿元人民币。这是我国首次公布全口径外债数据。人民银行、外汇局有关负责人就相关问题回答了记者提问。

据了解，首次纳入统计范围的人民币外债余额为49424亿元人民币（等值8047亿美元），占全口径外债余额的48.1%。若按调整前口径（外币外债）计算，我国外债余额较2014年末减少3%。

为何要公布全口径外债数据？人民银行、外汇局有关负责人表示，近年来跨境人民币业务迅猛发展，人民币外债规模不断增加，为更全面反映我国外债总体规模，从2015年起国家外汇管理局按季对外公布我国全口径外债数据。

“将人民币外债纳入总体外债统计，仅是外债统计方法上的调整，不会增加实际的对外债务偿付金额。因此，外债

数据口径的调整不会引起我国外债偿还责任的变化。”

我国外债的总体风险如何？人民银行、外汇局有关负责人表示，根据世界银行发布的《全球发展融资2012》和《外债数据小手册2012》，2010年中等收入国家的平均债务率、负债率、偿债率、外汇储备与短期外债的比例分别为69%、21%、10%和137%，而我国2014年的数据分别为35%、8.6%、1.9%和562%，说明用上述指标衡量的我国外债可持续水平较高，总体风险不大。

如何看待人民币外债在全口径外债中的占比接近一半？人民银行、外汇局有关负责人表示，从3月末我国人民币外债的构成来看，主要是非居民存款和贸易融资类人民币外债，两者合计占比近60%。其中非居民存款主要是境外机构持有的人民币存放于我国境内银行产生的外债，说明非居民持有人民币资产的意愿较强，有利于更好推进人民币国

际化。而贸易融资类人民币外债基于进出口贸易背景，主要是境内金融机构为进出口企业提供的融资产品而产生的对外负债，这部分外债实质上是伴随我国跨境贸易中人民币结算占比增加而自然产生的。

目前，中国已是高度开放的经济大国。自2009年7月人民币国际化启动以来，人民币跨境结算规模持续高速增长，结算额从2009年的36亿元人民币扩大到2014年的近10万亿元人民币。人民币跨境收付占我国本外币跨境收付的比例从2010年的1.7%提高至2014年的23.6%，2015年1至5月上升至27.7%，人民币已成为中国第二大跨境收付货币。

人民银行、外汇局有关负责人表示，从国际上看，由于欧美等发达经济体的货币国际化程度高并已成为主要的国际储备货币，其本币外债占比普遍较高，如美国和德国2014年末本币外债占外债总额的比例分别为93%和72%。

我国本币外债占比（48.1%）低于欧美发达经济体，但高于主要亚洲新兴市场经济体。因此，对债务国特别是发展中国家的债务国而言，相比于外币外债，本币外债受汇率变动的影响较小，面临的外部不确定性较低，风险较小。

“今后，随着我国经济金融的快速发展，以及对外开放程度的不断提高，尤其是‘一带一路’战略逐步落实等，人民币国际化程度将进一步提升，以非居民持有人民币资产形式表现出来的人民币外债仍然会继续增长。”

对于我国短期外债占比较大的情况，人民银行、外汇局有关负责人表示，3月末我国短期外债占比超过70%，但这部分1年期以下的债务中，一半以上是贸易有关的信贷。在我国短期外债中，这部分外债有真实的贸易背景，偿付风险有限。另外，我国短期外债与对外贸易和外币储备相比规模不大，短期外债风险可控。

国家级新区重点领域

体制机制创新目标确定

力争形成可复制、可推广经验

本报北京7月17日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委日前下发《关于推动国家级新区深化重点领域体制机制创新的通知》，要求各国家级新区在全面抓好简政放权、行政管理体制改革、构建市场化营商环境等共性改革任务的同时，结合各自特点和优势，围绕1至2个重点问题开展体制机制创新探索，力争形成可复制、可推广经验，为其他地区提供引领示范。

目前，经国务院批准设立的国家级新区共有13个，承担着国家重大发展和改革开放战略任务的国家级综合功能区。此次明确重点领域体制机制创新目标，旨在切实发挥好国家新区在引领改革发展和创新体制机制等方面的试验示范作用。

证监会将适时启动“深港通”

本报北京7月17日讯 记者何川 温济聪报道：中国证监会新闻发言人邓舸今天在例行新闻发布会上表示，证监会一贯支持深港交易所开展合作，支持他们在沪港通试点经验的基础上，适时开展“深港通”，促进两地资本市场健康发展。

早在今年4月底，证监会新闻发言人就表示，启动深港通是今年证监会的重要工作，相关方案在研究中，确定后将向市场公布。而深交所相关负责人此前表示，“深港通将采取稳妥起步的总体原则，初期选择部分市值大、业绩优、成交活跃、新兴行业为主的创业板股票作为标的，体现深交所服务中小企业和创新创业的发展战略。”

我国黄金储备6年来首增

本报北京7月17日讯 记者张忱报道：中国人民银行17日公布的最新数据显示，截至6月底，我国黄金储备为5332万盎司，自2009年4月以来，我国黄金储备一直维持在3389万盎司，本次调增规模达1943万盎司，增幅为57%。人民银行、国家外汇管理局有关负责人表示，此次调增是从长期和战略的角度出发，根据需要对国际储备组合配置进行的动态调整；未来需继续统筹考虑我国民间投资需求与国际储备资产配置需要，灵活操作。

近期，黄金价格持续走弱。17日，黄金价格继续下跌至1140美元/盎司以下，达到去年11月以来的最低水平。与我国外汇储备规模相比，黄金市场的容量较小，如果外汇储备短时间大量购金，易对市场造成影响。

上述负责人表示，过去几年，黄金价格在持续攀升到历史高点后，逐步回落。基于对黄金的资产价值评估和价格变化分析，在不对市场造成冲击和影响的前提下，通过国内外多种渠道，逐步积累了这部分黄金储备。

5A级景区最大承载量公布

本报北京7月17日讯 记者郑彬报道：国家旅游局今天公布了全国5A级旅游景区最大承载量，包括日最大承载量与瞬时最大承载量两类。其中北京故宫博物院日承载量为8万人次，杭州市西湖风景名胜区内日承载量最高，为79.75万人次，福建土楼（永定·南靖）旅游景区南溪土楼群日承载量最低，为0.2万人次。

国家旅游局此次集中公布5A级旅游景区最大承载量，旨在引导旅游景区认真贯彻落实旅游法规规定，加强景区游客流量监管，避免景区因游客流量超载带来旅游安全隐患、旅游服务质量得不到保障和对资源环境的不利影响，为广大旅游者提供安全、舒适的旅游环境，使人民群众对旅游景区服务质量更为满意，促进旅游景区可持续发展。

业内人士指出，由于景区类型不同，最大承载量的表现形式存在差异。有的5A级景区包含多个景点，甚至很多是文物保护单位，对游客承载量有不同的要求。

新型减振降噪道岔研制成功

本报讯 记者齐慧、通讯员陈峰报道：由中国中铁宝桥集团研制的3种新型道岔产品16日正式亮相。与之前产品相比，这些新型减振道岔和城市有轨电车道岔可有效减振降噪，提高乘客乘坐舒适度。

道岔是一种使机车车辆从一股道转入另一股道的线路连接设备，是铁路、城市轨道交通线路的关键设备之一。中铁宝桥董事长黄振宇介绍，新型减振道岔和新型城市有轨电车道岔采用了独有技术“双层非线性道岔减振扣件”进行减振降噪设计，通过先进的制造工艺，具有减振降噪效果优良、零部件寿命长、施工便利、少维护等诸多优点。

北京现入汛以来最强降水

本报北京7月17日讯 记者杜芳报道：从7月16日开始，北京原本炎热的天气突然转变，多个区县电闪雷鸣、雨大风急，在连续降水“冲刷”下，全城气温接连回落。受高空冷涡影响，北京市出现了入汛以来最强降水。

“城区及西南部的部分地区暴雨，房山东南部局地大暴雨。”北京市气象台首席预报员孙继松说，最大降雨出现在房山河北镇。据最新雨情，16日8时至17日11时，全市平均降雨35.9毫米，城区平均44.8毫米。北京市气象局于7月17日6时40分启动Ⅲ级应急响应。

北京市气象台预计，未来3天北京地区将多雷阵雨天气，局地有暴雨，并伴有短时强降雨。而且北京雷阵雨天气在19日至25日呈多发趋势，且气温偏低。