新动力

产权改革搅活农村“一池春水”

肖 力

近年来，随着农村集体产权制度改革的稳步推进，农村土地经营权、林权、集体资产等各类农村产权流转交易需求增长，各种形式的农村产权流转交易平台接连涌现。截至去年年底，全国已有800多个县（市）、13000多个乡（镇）建立了土地流转服务中心，有1200多家林权交易机构和6个省级农村产权交易服务机构。

“以前从来没想到能从村里领到分红。”在安徽省黄山市启动集体产权制度改革试点的社屋前村，有村民这样说。盘活农村集体资产就是要明确集体资产的产权归属，改变集体资产名义上“人人有份”、实际上“人人无份”的状态，让农民充分分享农村改革发展的成果。

为持续推进农村改革，盘活农村集体资产，今年国务院办公厅印发了《关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》，对农村产权交易市场的定位、形式、运行、监管和保障措施进行了规范，指出现阶段八类产权可入场交易。根据《意见》现阶段可入市交易的农村产权品种主要包括：农户承包土地经营权、林权、“四荒”使用权、农村集体经营性资产、农业生产设施设备、小型水利设施使用权、农业类知识产权及农村建设项目招标和产业项目招商转让等其他品种。

“农户承包土地经营权、林权、‘四荒’使用权、农村集体经营性资产等都是当前我国农村中最需要盘活的资产。”中国社科院农村所研究员李国祥认为，这些产权的入市交易，有望让农村“沉睡的资产”苏醒，极大增加农村经济的活力。

“农村改革最核心的是产权改革。”农业部经管司副司长黄延信说，通过建立农村产权交易市场，推进农村产权改革，可盘活农村的各类生产要素，让农村的土地、房屋等以前静态的资产变为现在动态的资本，并促进生产要素在城乡间自由流动，实现资源的优化配置。

近年来，随着农村劳动力持续转移和农村改革不断深化，农户承包土地经营权、林权等各类农村产权流转交易需求明显增长，许多地方建立了多种形式的农村产权流转交易市场和服务平台，为农村产权流转交易提供了有效服务。但从各地发展来看，农村产权流转交易市场发展不平衡，其设立、运行、监管有待规范。

为进一步推进农村集体产权制度改革，完善农村产权交易的相关政策，农业部提出，要抓紧研究制定农村集体产权制度改革指导性文件，进一步明确改革的主要目标、基本原则，提出改革的主要任务，研究出台有关财政、税收、金融、土地等多方面扶持产权制度改革和发展集体经济的政策。

农业部表示，2015年农村集体产权制度改革的重点主要有：一是指导试点地区重点围绕保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权等三方面开展试点工作。二是指导试点地区重点围绕完善农村土地征收制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、改革完善农村宅基地制度和建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制等内容开展试点工作。三是指导各地健全交易规则，完善运行机制，加强交易服务，实行公开交易，促进农村产权流转交易顺利进行。

贵州省六盘水市通过“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的改革，走出一条精准扶贫的新路子——

如何唤醒农村沉睡资产

本报记者 王新伟

“以前动员群众搞发展，都在说村干部‘放空炮’，现在搞‘三变’，有了本钱，带着群众做什么，他们都支持，和以前比真是天壤之别。”贵州省六盘水市六枝特区新华乡田坝村党支部书记陈兴昌对现在村里的变化发出这样的感慨。

陈兴昌口中的“三变”指的是“资源变股权、资金变股金、农民变股民”。去年以来，六盘水市结合实际，以繁荣农村经济，实现同步小康为出发点，提出了农村发展“三变”的战略，有效提升了“三农”发展的内生动力。

资源变股权 沉睡的资源活起来

60岁的盘县莫西里村村民刘学周怎么也没想到，股份制改革会落到自己头上。

莫西里村从前年起将位于乌蒙大草原入口处的80亩土地，统一“打包”经营，村民或以土地，或以现金“入股”，所有土地都由村集体统一规划管理，开发农家乐、门面房、农贸市场等。

现在，莫西里村被开发土地的股权结构为村集体以荒山荒坡土地折价60万入股，没有被占土地的农民现金入股360万，被占承包地的农民除土地折价入股240万之外，还以现金再入股360万。

目前，莫西里村的民族风情街基本建设完毕。村干部预计，今后每年收入可达200万元，入股农户能从中分红，村集体每年也有近20万元的收入。

“六盘水的农业人口占全市总人口77%，至今仍有46万农村贫困人口，占农村总人口的18%，扶贫攻坚任务艰巨。”六盘水市扶贫局局长王成刚说。

按照“股权平等、利益共享、风险共担、积累共有”的原则，六盘水启动了“资源变股权、资金变股金、农民变股民”改革，借此增强农村发展内生动力，加快农民脱贫致富步伐。

资源变股权，让沉睡的资源活起来。六盘水采取存量折股、增量配股、土地入股等多种形式，推动农村资产股份化、土地股权化，盘活各种资源要素，形成资源叠加效应，提高了资源的利用率。

资金变股金 分散的资金聚起来

在王成刚看来，点多面广、投入资金分散是制约农村发展的一大症结。

为此，六盘水创新模式，采取集中投入、产业带动、社会参与、农民受益的方式，变资金为股金，使分散的投入资金聚集起来，实现资金使用效益的最大化。

钟山区大湾镇幸福社区6个村民组共有农户778户4639人，其中贫困户350户980人，占比高达21%。其实每年省区市都有不少的资金下拨，但多年来“撒胡椒面”的方式让这个农村社区始终变化不大。

去年，获得省级财政下拨补助资金80万元后，幸福社区决定用这笔钱与钟山区供销社合作，在大湾镇中心城区的大湾花苑小区内设立可再生资源回收站收购废旧物品、设立农业物资销售服务部销售肥料等农业物资。

据预测，可再生资源回收站和农业物资销售部经营所得的税后利润每年可达26万元。幸福社区决定提取利润的20%作为村集体公益金，用于社区基础设施建设、贫困人口扶贫解困等；提取利润的20%用于扩大生产经营或转为增加资本；提取利润的60%作为村集体积累，用于发展壮大村集体经济。

类似这样的整合，让资金变股金，在六盘水并不是个例。

2014年，六盘水采取规划引领、政策扶持、资源整合等方式，整合中央、省、市、县财政投入的农业、林业、水利、扶贫等资金15亿元，撬动社会投入30亿元参加农村水利基础设施、农业综合开发、生态移民搬迁、精准扶贫等建设，全面推动农村综合发展。

农民变股民 增收的渠道多起来

农村“两无”贫困人员是精准扶贫的主要对象之一。对此，钟山区积极探索推进金融扶贫，最大限度发挥扶贫资金的效益。

面对六盘水市农村商业银行增资扩股的契机，钟山区以惠农农业发展有限公司等作为发起人，投入财政结转扶贫资金752.4万元，为农村“两无”贫困人员106户及城市无固定职业居民贫困人员115户购买原始股份440万股，每股1.71元，按每股15%的收益计算，每年将产生收益66万元以上。

按照“市场主导、平等自愿、自负盈亏、按股分红”的原则，六盘水积极鼓励农民以土地承包经营权、资金等入股企业、合作社或其他经济组织，按股份获得收益，同时将财政定向投入到贫困户的帮扶资金，转变为贫困户持股，投入到村集体领办或创办的经济组织以获取收益。

去年六盘水市56682名贫困人口受益于扶贫资金变作资本金入股，30789人实现脱贫。

农民变股民，说到底，其实是农村生产关系层面的变革。此举不仅拓宽了农民增收渠道，改变了农民生产生活方式，更重要的是，通过农民变股民，推动扶贫方式的变革。

六盘水市市委书记李再勇说，“三变”探索了一条精准扶贫的新路子，激活了农村发展内生动力，是西部贫困地区深化农村改革、促进现代农业发展、加快脱贫致富步伐的一次积极尝试。

农产品加工业不能脱离田间地头

陈 刚

农产品加工业一端连着田间地头，一端伸向消费市场。这种接二连三的特征，决定了农产品加工业对农业地区的特殊重要性，从某种程度上说，它是农业地区加快转型发展和一、二、三产融合发展的重要抓手。湖南省岳阳市是中部地区的农业大市，这些年持之以恒地在农产品加工领域发力加力，既促进了农产品加工业前延后伸，也推动了现代农业与加工业融合发展，为传统农业地区与时俱进地转型发展提供了生动案例。

农产品加工业不能脱离田间地头，不然就成为无源之水，也失去了对当地农业农村农民的有效带动作用。从这点上看，“基在农业、利在农民、惠在农村”的发展思路对推进农产品加工业很有现实性、针对性。具体地说，当前培育和壮大新型农业经营主体是新形势下农业发展的重大主题，如何引导新型经营主体在标准化、规模化生产中不断突破，现代农产品加工业具有直接而强大的引领作用。因为只有加工业的强劲有力，才能让种养业源头成为一江活水。

那么，在新的形势下如何推动农产品加工业与一、二、三产业融合发展？建设标准化产业基地就成为农产品加工业发展的第一落点。这一落点需要各地从区域产业实际出发，在优化区域布局上找准优势，突出特点，最终体现特色。例如，岳阳市地处长江沿岸，洞庭湖水域是天然的特色农产品生产基地。为此，岳阳市依托这一大势逐步形成了“一带两线多块”的优势产业格局。

标准化产业基地建设还要与农业组织创新结合起来。我国农业一直是千家万户的小规模生产方式，这种生产方式与农产品加工需要的标准化生产难以直接对接。如何使加工业发展与农民组织方式创新联系起来，需要地方政府发挥组织协调、规范引导作用。既要让加工企业通过土地流转、订单生产等方式让农民组织起来，又要在这一过程中发挥鼓励与监督作用，推动各种能实现农企共赢的生产要素有效组合，实现加工业、种养业和农民的真正现代化。过去，岳阳市优质稻、生猪、果蔬、油菜等农产品品种多而杂，适合加工率低。现在，“加工流通企业+专业合作社+基地+农户”等经营模式正在深刻改变这种状况。

在推动农业组织创新发展的同时，农产品加工业发展的重点在于产业自身。各地资源禀赋、产业特色、传统文化不一，加工业如果面面俱到，就可能形成大路货产品成堆的格局，导致低端竞争、同质化竞争的局面。这是目前农产品加工业普遍面临的问题。因此，要把有限的资金用在重点上，也就是要突出重点产业、重点企业、重点品牌、重点园区。突出了这些重点，就能一业带动百业兴，相关配套产业也能如鱼得水。

这些年，岳阳市就是这样走过来的。在培育优势行业方面，过去，岳阳市农产品多而杂，啥都不突出，现在，优势产业集中在粮食、饲料、油料、蔬菜、茶叶、禽畜等方面；在培育龙头企业方面，岳阳实施了“1351”龙头企业发展计划，在49家省级以上龙头企业中重点打造一批规模大、实力强、科技水平高、产业链条长的大型加工龙头企业；在品牌整合中，岳阳市以27个涉农驰名品牌为龙头，推动同类产品向驰名品牌集聚，推动每个农业主导产业都培育1至2个骨干品牌；在产业向园区集中方面，岳阳按照布局合理、产业集聚、功能配套、特色突出、集约发展的原则，已形成湘阴洋沙湖工业园、平江伍市工业园等园区。

农产品加工业的另一端是下游市场，下游市场越广阔，加工业发展越活跃。在传统格局中，农产品加工既缺乏开发产品能力，更缺乏开拓市场能力。现代农产品加工业要成为一、二、三产业融合发展的平台，就必须跳出这一传统格局，在产品开发与市场开发中更贴近消费、贴近趋势。当前，农产品加工业正面临这样难得的机遇，以休闲农业为代表的第三产业正表现出越来越活跃的趋势，为农产品加工业发展提供了新的巨大空间。

（作者单位系湖南省岳阳市农业委员会）

连 线

当前我国出现了粮食产量、进口量和库存量“三量齐增”的现象——

鼓励创新规模经营方式

本报记者 常 理 实习生 王 乐

近年来，我国粮食产量保持连年增长，但是出现了粮食产量、粮食进口量和粮食库存量“三量齐增”的现象，如何破解这一难题？在近日举办的“2015清华农村研究博士生论坛”上，中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文谈了自己的看法。

陈锡文说，今年我国夏粮产量比去年增加1%左右，如果没有特殊原因，今年粮食总产量将保持平稳甚至略有增加。在进口方面，2014年我国粮食进口量首次突破1亿吨，其中七成是大豆，但我国的粮食总产量和总需求量的缺口不到500亿斤。而且粮食库存也在持续增加。

对于“三量齐增”的现象，陈锡文认为，价格是很重要的一个因素，目前，我国生产的粮食在价格上没有竞争力，很多农产品价格远高于国际市场，不解决价格偏高的问题，我国农业就难以健康发展。

对于我国粮食进口量增长和农业缺乏竞争力的问题，业内主要有两种意见。一种认为既然国外粮食便宜，就可以充分利用国际市场进口粮食。另一种认为我国农业缺乏竞争力的原因在于农业生产规模太小，应尽快转移农民，发展大规模生产。

对此，陈锡文认为，虽然我国的外汇储备充足，但粮食供给不能依赖进口，进口粮食也不能影响到农民就业。总体上我国农业经营规模在不断扩大，但是城镇短期接纳人口的能力是有限的。同时，发展规模农业需要加快土地流转的进程，目前土地流转速度不尽如人意，去年承包地流转率是30.4%，很多进城农民心里不踏实，不愿意将土地流转出去，即使流转了的土地很多也只是短期流转。

陈锡文说，要解决农产品缺乏竞争力的问题不要将目光只集中到土地流转上。例如，“不流转搞规模经营”的方式发展起来不过两三年时间，已经占到山东总承包地面积的25%。所谓“不流转搞规模经营”即采用托管模式，小农户将土地托管给山东供销社系统、邮政系统以及农业部门的技术推广体系等构成的社会化服务体系，集中耕种。此外，在全国很多地方，农民通过经营权入股成立股份合作社，也发展得非常好。

陈锡文认为，小规模农户将在相当长时间存在，但如果通过托管、入股等方式与大规模社会化服务体系相结合，小规模农户生产效率也有非常大的提升空间。

广东建成农产品质量省级溯源平台

本报讯 记者张建军报道：广东省农产品质量省级溯源平台已基本建成，目前已有超过3万家企业接入该平台。据悉，去年底，广东省就完成开发并开放了婴幼儿配方乳粉监管平台、生产流通企业追溯平台、公众查询平台以及经营户移动终端APP等，在全国率先实现了婴幼儿配方乳粉从生产、流通到销售终端的全程可追溯。

在水产品领域，广东省已完成了追溯系统软件及对应使用的二维条码电子追溯标签的开发，建立了1个省级、7个市级、13个县级水产品追溯监管平台，并将试点推广应用到29家养殖企业和4家批发市场。

据介绍，广东省将对全省农产品实现四级安全追溯，未来将搭建面向公众的质量追溯平台，通过互联网实现农产品质量安全信息公布，包含种植业、畜牧业、加工业，通过展示农产品企业生产情况地理信息，发布农产品质量安全监管报告，采集社会对农产品质量安全的投诉和建议，实现利用追溯码对农产品生产信息的追溯和通过手机端扫码的追溯。未来，省、市、县、乡镇还将实现4级农产品质量安全追溯联网监管，按属地管理原则，对本地区农产品质量安全进行管理和追溯。

7月14日，工作人员从一台秸秆捡拾打捆机上卸下已经成捆的秸秆。当日，在长沙县黄花镇一场由湖南省农业机械化技术推广站举办的秸秆还田现场演示会上，一款农业有机废弃物生化处理制肥系统在田间大显身手。这套系统由秸秆捡拾打捆机和制肥机组成，在短时间内将秸秆收集、粉碎、配方、发酵制肥，高效无毒地变废为宝。 新华社记者 李 尕摄

本版编辑 李 亮