中共中央办公厅、国务院办公厅印发方案——

扩大中国科协承接政府转移职能试点

新华社北京7月16日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》全文如下。

开展中国科协所属学会有序承接政府转移职能试点工作，是贯彻落实中央关于深化行政审批制度改革、正确处理政府与社会关系的重要举措。在首批试点基础上，为进一步创新工作方法，深化拓展工作领域，加强制度建设，现就积极稳妥推进学会有序承接政府转移职能扩大试点工作提出如下实施方案。

一、总体要求

围绕全面深化改革的总体部署，充分发挥科技社团独特优势，有序承接政府转移职能，对深化行政体制和科技体制改革、加强和改进群团工作具有重要意义。按照深化改革的有关政策规定，科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等工作，适合由学会承担的，可整体或部分交由学会承担。政府部门取消部分职能后，积极引导有关学会采取有别于政府部门审批的方式，加强对服务行为的规范，发挥自律作用；政府部门有关职能中涉及专业性、技术性、社会化的部分公共服务事项，适合由社会力量承担的，可通过政府购买服务等形式委托学会承担。

在扩大试点阶段，围绕简政放权和放管结合、科技创新等中心工作，以科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等适宜学会承接的科技类社会化公共服务职能的整体或部分转接为重点，创新工作方法，加强制度建设和机制建设，突出学会特点，强化效果监督和评估，形成可复制可推广的经验和模式，建立完善可负责、可问责的职能转接机制，为全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化提供示范案例。推动学会有序承接政府转移职能工作的常态化、规范化和制度化，进一步激活学会活力，逐步形成好学会增多、强学会更强的整体格局，建设一流现代科技社团。

二、工作原则

（一）服务大局，稳妥有序。扩大试点工作要着眼简政放权中心需求，发挥党领导下的群团组织重要作用，坚持学会承接政府转移职能与体制机制改革创新相结合，发挥学会独特优势与扩大试点项目相促进，整体部署，有序推进，做到让政府放心，让行业和社会认可，让科技工作者满意。重要环节要严格履行报批程序。

（二）创新方式，破解难题。立足学会适宜承接的科技类社会化公共服务职能，进一步聚焦试点目标，提升试点探索的系统性。围绕创新体制机制、探索改革路径、积累改革经验，坚持社会化公共服务定位和去行政化思路，不断完善符合学会特点的工作方式，切实提升服务意识和质量，坚决避免“红顶中介”、“二政府”现象。

（三）强化监管，规范运行。防止简政放权“自由落体”，确保职能转接后社会服务不放空、持续监管不放松。加强对学会的指导、监督与评估，制定学会承接政府转移职能工作的相关规范。完善扩大试点学会工作机制，健全学会的运行机制、约束机制、公开制度和服务机制，加强科研诚信和道德学风建设。

（四）转变观念，提升能力。加快学会社会化、专业化改革进程，以学术导向和服务导向为重点，树立社会化公共服务理念，加快学会治理机制改革，拓展学会社会化公共服务职能，引导学会依法依章程开展工作，加强学会创新和服务能力提升，推动学会在竞争中成为政府转移职能信赖的选择对象。

三、主要内容

以首批试点工作成果为基础，围绕相关科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等开展扩大试点工作，进一步探索深层次问题，形成制度机制成果，积累改革经验。

（一）相关科技评估

根据《中共中央、国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》有关要求，以服务科技发展、科学决策为目标，以客观中立、开放实用为导向，充分发挥科技社团在科技评价中独立第三方作用，推动建立健全科技评估制度，提供宏观层面的战略评估，促进科技评价的公平、公开和公正，形成决策、执行、评价相对分开的运行机制。按照有关规定，接受科技部等部门委托，以后评估为重点，开展以下三个方面的试点探索。

1.国家科研和创新基地评估。围绕科技部管理的国家实验室、国家重点实验室、国家工程技术研究中心和国家发展改革委管理的国家工程研究中心等的运行情况和能力建设，由政府部门按照中央科技计划管理改革要求择优委托具备条件的学会、专业机构等作为第三方，按照要求开展相关评估工作。

2.科技计划实施情况的整体评估。围绕国家科技重大专项、国家重点研发计划等科技计划，根据国家科技计划监督评估通则和标准规范，按照中央科技计划管理改革要求和工作实际需要，配合开展科技计划的实施情况、绩效、成果等整体评估，从反馈角度对相关机构组织实施计划任务情况提出评估咨询意见。

3.科研项目完成情况评估。按照相关管理规定和工作实际需要，在科研项目完成后的一段时间内，围绕科研项目产生的效益、作用和影响等，依据科研项目的实际数据和必要的预测数据，开展系统、客观、专业化的后评估，从反馈的角度为政府部门、行业社会、科研主体等提供具有专业权威性和公信力的评估意见，为科技管理部门决策提供参考。

（二）工程技术领域职业资格认定

围绕推进科技人才评价专业化、社会化的总体要求，突出学会专业属性和技术优势，重点开展专业技术人员专业水平评价类而非行业准入类职业资格认定，以区分学会和行业协会的差异与合理分工。选择信息工程、软件开发等专业性、技术性较强的领域，遴选具备能力要求的学会，经有关政府部门审核确认，参与或承担水平评价类职业资格认定工作。在有关政府部门的指导下，试点探索开展非公有制经济组织的专业技术人员职称评定工作。

（三）技术标准研制

选择3D打印、物联网、工业机器人、新能源汽车、中医药等专业领域，鼓励学会面向新兴交叉学科和市场需求空白，协调相关市场主体共同制定满足市场和创新需要的团体标准，促进形成产学研相结合的团体标准研制模式，增加标准的有效供给，发挥团体标准作为市场自主制定标准的优势，逐步形成政府主导制定标准与市场自主制定标准协同发展、协调配套的新型标准体系。及时总结试点经验，为完善国家标准化工作的相关政策法规提供支撑。

（四）国家科技奖励推荐

按照有关规定，完善国家科技奖励推荐提名制度，在确保质量的前提下，扩大专业学会推荐范围。进一步完善学会推荐的遴选和动态调整机制，引导学会强化自身管理，严格工作规范和程序，稳步提升知名度和影响力。

四、组织实施

（一）完善协同推进机制。扩大试点工作总体协调组织由中国科协牵头，有关扩大试点项目对应的政府部门，中央编办、国家发展改革委、民政部、财政部等4个政策扶持部门，以及扩大试点项目承担学会参与，建立定期协商制度，统一部署，联系会商，分工合作，各负其责，协同推进。政府部门要明确分管司局，加强协调对接。按照财政供养人员只减不增和“人随事走”要求，统筹研究相关机构编制调整方案。

（二）建立项目实施团队。每个扩大试点项目由承担学会与对应政府部门组成项目实施团队，承担项目具体实施工作。中国科协可派人加入团队。扩大试点学会要明确负责人，成立专门机构。

（三）明确综合协调部门。中国科协推进学会有序承接政府转移职能领导小组办公室负责扩大试点工作的统筹协调和监督指导职能，向中央报告工作进展情况，承担跟踪服务、考核评价、研究论证、会议组织、材料准备、协调保障等工作。围绕扩大试点工作的阶段性任务，调整组织构架、充实工作人员，可从扩大试点项目所对应的学会抽调工作人员作为联络员。

五、有关工作制度

（一）分工责任制度。扩大试点项目对应政府部门、承担学会与中国科协签署《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点项目任务书》，明确各方的权利义务、合作方式等，确定项目目标、重点任务、时间进度、质量要求、量化考核指标和资金来源等。

（二）项目负责人制度。项目实施团队负责人原则上由学会秘书长以上级别的学会负责同志担任，项目负责人应经学会理事会或常务理事会同意。项目执行过程中重大事项应按照民主决策的程序，由学会理事会、常务理事会讨论决定。

（三）例会督导制度。定期召开学会有序承接政府转移职能扩大试点工作例会，交流项目进展情况，研究制定阶段目标和推进重点，统筹推进项目进程，协调解决问题。

（四）信息交流制度。建立扩大试点工作信息公开制度，在中国科协网站、扩大试点学会网站或社会媒体上公开发布工作进展信息，接受社会监督。及时编发工作简报。建立网络信息交流平台。

六、工作流程

扩大试点工作分为四个阶段。各阶段工作严格遵循工作流程，统筹规划，合理安排，保质完成。

（一）筹备协调阶段

1.向中央报送扩大试点工作方案；

2.按照中央审批的工作方案，与扩大试点项目的业务主管部门和具体项目对应的政府部门协商沟通，明确扩大试点范围，遴选试点参与学会；

3.指导各参与学会分别编制扩大试点项目实施方案，并报送对应政府部门审查；

4.启动学会有序承接政府转移职能工作相关规范的研究。

（二）部署动员阶段

1.召开学会有序承接政府转移职能扩大试点工作座谈会，对扩大试点工作进行部署动员；

2.扩大试点项目承担学会与对应政府部门协调沟通，明确项目工作目标、组织机构及分工职责、工作模式、工作机制、保障措施等，进一步完善扩大试点项目实施方案，经中国科协汇总后，报中央审批；

3.中国科协、扩大试点项目承担学会与对应政府部门签署项目任务书。

（三）实施阶段

1.指导督促各相关学会，按照项目实施方案全力推进扩大试点工作；

2.健全扩大试点工作协调管理机制、监督机制、约束机制和评估机制；

3.及时了解有关政府部门对扩大试点项目的意见建议，联合相关政府部门对扩大试点情况进行跟踪督导；

4.委托第三方评估机构，适时对扩大试点项目运行情况开展评估，形成扩大试点工作绩效报告；

5.初步形成学会有序承接政府转移职能工作相关规范，并征求有关政府部门和学会意见。

（四）系统总结阶段

1.指导学会开展扩大试点项目总结，撰写项目总结报告；

2.全面总结学会承接政府转移职能扩大试点项目情况，形成工作报告；

3.梳理形成学会有序承接政府转移职能扩大试点工作的分类承接模式、工作规范、工作机制等制度机制成果，形成一批可复制可推广的经验模式，编印学会有序承接政府转移职能工作典型案例。

七、保障措施

（一）加强统筹协调。中央各有关部门要高度重视，积极履行职责，形成工作合力。中国科协牵头，会同有关部门，做好统筹、协调和沟通工作，改进和完善对学会培育、扶持的政策法规环境，形成稳定、有效的学会监管和业务指导体系。

（二）形成工作规范。中国科协要会同中央编办、科技部、民政部等部门，制定推进中国科协所属学会有序承接政府转移职能相关规范，把试点经验凝练上升为规范性文件。重点建立完善适度竞争的学会择优遴选机制，以综合实力、管理质量、服务水平为核心的承接资格条件和履职能力标准，引导激励学会建立社会化公共服务的绩效评价机制。

（三）提供经费和政策扶持。完善相关的社团管理、财务管理、收费等政策。建立健全多元化的资金投入机制。中央财政继续支持学会能力提升专项，通过以奖代补支持学会提高承接能力。加强学会承接政府转移职能与政府购买服务改革、事业单位改革、行业协会商会脱钩改革等的协同性。按照相关改革要求及政府购买服务有关规定，研究明确适合向学会购买的服务事项，纳入政府购买服务范围，对扩大试点学会给予扶持。有效利用学会工作成果。

（四）提升学会能力。按照建立政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制的要求，实施学会创新和服务能力提升工程，持续提升学会服务创新、服务社会和政府、服务科技工作者、服务自我发展的能力，充分发挥一流学会集群的“火车头”作用，完善学会内部治理机构，培养专门队伍，加强学会自主、自治、自律能力，形成成熟的现代科技团体组织体制、运行机制和活动方式，扩大社会影响力和公信力，切实把学会建成可负责、可问责的现代科技团体。

承接的是责任而非权力

——访中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记尚勇

本报记者 佘惠敏

《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》明确了4项重点任务，他们有哪些“含金量”？如何消除“机关化”倾向？《经济日报》记者采访了中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记尚勇。

记者：《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》已正式印发，中国科协所属学会将承接哪些政府职能？工作重点是什么？

尚勇：试点工作聚焦科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等4类适宜学会承接的科技类公共服务职能。一是相关科技评估。以后评估为重点，接受有关政府部门委托，对国家科研和创新基地、科技计划实施整体情况、科研项目完成情况等开展第三方科技评价，提供具有专业权威性和公信力的评估咨询意见。二是工程技术领域职业资格认定。在专业性、技术性较强的职业领域，遴选具备能力要求的学会，经有关政府部门审核确认，参与或承担水平评价类职业资格认定工作。在有关政府部门的指导下，试点探索非公有制经济组织的专业技术人员职称评定工作。三是技术标准研制。鼓励学会面向新兴交叉学科和市场需求空白，协调相关市场主体共同制定满足市场和创新需要的团体标准。四是国家科技奖励推荐。完善国家科学技术奖励推荐提名制度，完善学会的遴选和动态调整机制，在确保质量的前提下，扩大专业学会推荐范围。

中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作，主要是服务政府职能转变、科技体制改革、社会治理改革和群团工作改革需求，以适宜学会承接的科技类公共服务职能的整体或部分转接为重点，突出问题导向，坚持稳妥有序，推动制度机制创新，激发学会活力，着力于“行政职能”向“社会化公共服务职能”的制度机制改造，完善可负责、可问责的职能转接机制，强化效果监督和评估，尽快形成可复制可推广的经验模式。

记者：当前，一些社会组织“官办”色彩浓厚，成为一些政府职能部门的“钱袋子”和“养人机构”。科协在承接转移过来的这些政府职能后，将如何避免类似弊端？

尚勇：我们将严格规范，坚决避免“红顶中介”现象。开展职能转接，学会承接的不是权力，而是责任。要推动学会树立责任意识和公共服务理念，发挥学会特色和优势，坚决避免“红顶中介”现象，严防借机敛财，乱收费、乱摊派等行为。制定中国科协所属学会有序承接政府转移科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准制定、国家科技奖励推荐等4类分职能领域操作规范。参与转接工作的学会要具备履职能力和条件，在工作中要严格按照有关政策法规和制度要求，遵照分职能领域操作规范，主动接受有关政府部门和社会监督，不抢跑、不拔高，不断章取义，不跑调走偏，确保承接政府转移职能工作稳妥有序进行，真正取得实效。

记者：科协将如何推动所属学会的公共服务常态化、规范化、制度化？

尚勇：我们将完善业务指导和监管体系。把职能转移的平稳过渡、跟踪研究、指导监督纳入中央和政府部门管理视野，一手抓监督，一手抓扶持，进一步改进和完善对学会培育、扶持的政策法规环境，对于学会的业务指导要长期化、正常化和制度化，特别是强化和完善学会参与社会化公共服务的激励、扶持政策。推动完善社团管理、财务管理、收费等政策，建立健全多元化的资金投入机制。同时，加大对普遍性、基础性、制度性问题的研究，推动学会提高自主能力，确保接得住、接得好。

我们将把试点经验凝练上升为规范性文件。由学会业务主管部门会同有关政府部门，制定推进学会有序承接政府转移职能相关规范。重点建立完善适度竞争的学会择优遴选机制，以综合实力、管理质量、服务水平为核心的承接资格条件和履职能力标准，引导激励学会建立社会化公共服务的绩效评价机制。

我们将深化学会治理机制改革。在深化学会改革中着力解决社团组织培育不足、社会公信力不强、自主发展能力薄弱等问题。以深化学会治理机制改革为核心，着力提升学会创新和服务能力，推动科技公共服务成为学会的重要职能领域，推动学会在公共服务中发挥重要作用。按照建立政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制的要求，以重大专项为引导，持续提升学会的学术影响力、会员凝聚力和社会公信力，充分发挥一流学会集群的“火车头”作用。

本报北京7月16日讯 记者韩秉志报道：中国老龄科学研究中心今天在京发布《中国养老机构发展研究报告》，这是我国发布的首部养老机构发展专题研究报告。报告指出，当前我国养老机构在档次上呈现“哑铃形”分布，应重点发展满足中低等收入老年人经济水平的中档养老机构，将养老机构调整为更为合理的“橄榄形”分布。

截至2014年底，我国60岁及以上老年人口数量已达2.12亿，高龄老年人口数量达到2400万，失能老年人口接近4000万，对老龄服务事业和产业的发展提出了新要求。

“市场上处于两端的豪华型养老机构和设施简陋的养老机构较多，真正符合大多数老年人的中档养老机构所占份额较低，呈现两头大、中间小的‘哑铃形’，直接导致大量老年人需求得不到满足。”中国老龄科学研究中心主任吴玉韶说。

报告指出，当前我国养老机构档次分布不均。一方面，一些养老机构，特别是资金薄弱的民办养老机构设施简陋，缺乏基本的医疗设施、体育健身设施和室外活动场地，仅能提供吃、住等基本服务，服务水平有限；另一方面，一些养老机构专门服务经济状况好的老年人，这些养老机构地理位置优越，装饰豪华高档，硬件设施完备，服务内容丰富，照料品质卓越，但收费高昂。对此，许多子女和老人不愿选择前一类养老机构，又无力承担后一类养老机构的高额收费。报告建议，应加大养老机构结构调整力度，重点发展满足中低等收入老年人经济水平的中档养老机构。

“国际经验表明，无论是从经营管理、专业化角度，还是老年人宜居舒适度角度，养老机构规模不是越大越好，床位不是越多越好，养老机构最佳规模应在300张床位左右。”吴玉韶认为，随着经济社会发展和老年人对养老服务专业化需求的提高，未来养老机构的小型化、专业化、品牌化、连锁化趋势将更加明显。

“绿色”增产沉甸甸

（上接第一版）

从一家一户的分散种植到合作社的适度规模化，单产提升显而易见。“合作社服务范围已经拓展到周边6个村，村民将土地交给我们全程代管。合作社包揽了全部农活，作业面积达1.3万余亩，连片作业10台机器两天就能收获完毕。外出务工的农民不再担心自家的收成，亩产比之前还高。”河北省冀州市永旺农机合作社理事长史占江说。

市场化服务主体能解决一家一户的农民不好办的事情。山东省齐河县今年对粮食增产模式攻关核心区进行飞防作业，农户与齐力新农业服务公司签订了承包防治合同。“1架直升机8个人，7天内完成20万亩小麦的‘一喷三防’。”齐力公司总经理纪乐光说，小麦生长后期易受干热风、倒伏等影响，“一喷三防”是确保小麦单产的有效措施，但一家一户面积小，农民自己做起来不划算。

农机农艺深度融合是突破以往小规模经营的关键。在黄淮海主产区，农机承担了深松整地、精量播种、化肥深施、低损收获、产后烘干等主要生产任务。典型地区经验显示，在同等生产条件下，小麦生产全程机械化可实现节种、增产、减损的综合增产能力为每亩60斤左右。据统计，目前小麦生产环节9成以上的农活是由农机代替人工完成的。

“绿色”增产 控肥控药控水

农业部总经济师毕美家认为，当前，我国农业迫切需要改变过去那种拼资源、拼投入的传统发展方式，探索“绿色”发展模式。农业部今年大力开展绿色增产模式攻关，更加注重物理技术优先、信息技术优先，通过试验示范控肥、控药、控水等减量化技术模式，探寻农业可持续发展之路。

小麦生产期需水量大，而我国小麦主产区却严重缺水。农业节水，不只是个成本问题，更关系资源的可持续。“村里试验了100多亩立体匀播种植新模式，只浇一遍水，小麦能增收1成以上。节水小麦效果挺好！”河北省深州市前营村村民曹建斌说，普通品种一季要浇三四次水，节水小麦只要浇一次，一亩地能节省110多元。

绿色防控更受农民欢迎。山东省创新生物防控方式，在麦田间隔种植蓖麻，作为七星瓢虫的寄主，待麦田蚜虫群体增加后收割蓖麻，瓢虫转而捕食蚜虫，实现“以瓢治蚜”，减少农药用量。数据显示，在农业部专业化统防统治与绿色防控融合推进示范区，一般化学农药用量减少20%至30%，不仅没有影响防治效果，而且亩增产8%以上、节本增效150元以上。

减少化肥使用，既要推广有机肥，也要提高化肥利用率。江苏省通过财政补贴、以奖代补等措施，鼓励农民使用商品有机肥，改善土壤结构，提高保肥能力。该省启东市惠萍镇农民蔡汉忠种植10多亩小麦，使用商品有机肥后，每亩减少化肥用量13.6斤、节本增效50元。

濮存昕当选中国戏剧家协会主席

据新华社北京7月16日电 （记者姜潇） 中国戏剧家协会第八次全国代表大会16日在北京闭幕。大会选举濮存昕为中国戏剧家协会第八届主席。

大会还选举季国平、于魁智、王晓鹰、冯玉萍、李树建、杨凤一、沈铁梅、茅威涛、罗怀臻、孟冰、孟广禄、柳萍、韩生、韩再芬为第八届中国剧协副主席。

本版编辑 董庆森