生活有助 学业有教 亲情有护 安全有保

用行动温暖留守儿童的心

本报记者 张允强 通讯员 刘 佳

聚焦

我国农村留守儿童已超过6000万，由于缺失父母的照顾、教育与关注，这些儿童普遍表现出寂寞、孤独、迷茫、缺乏信心等情绪，甚至对未来感到悲观。如何在现有条件下，发挥各方力量，尽量帮助他们弥补生活和心灵上的缺失？铁岭市设立留守儿童之家的办法可供借鉴。

“妈妈，今天我参加了学校组织的绘画兴趣课，老师夸我有画画的天赋呢。放学了我就和其他同学一起去留守儿童之家写作业、看课外书，不会的题老师还会给我们讲，我会听爷爷奶奶的话，你安心工作吧！”听着孩子的讲述，视频电话那头的妈妈露出了欣慰的笑容。这是记者在辽宁省铁岭市银州区柴河西村小学“留守儿童之家”里看到的温馨一幕，三年级学生王美娇正通过视频电话与在外打工的妈妈聊天。

在辽宁省铁岭市，这样的留守儿童之家有232所。在留守儿童之家里，电脑、乐器、书籍、体育用品齐全，还有爱心妈妈从生活、学习各个方面对留守儿童进行习惯养成教育。

铁岭是传统的农业地区，随着外出务工人数逐渐增多，留守儿童数量也不断增加。去年，全市有近30万农民工外出务工，留守儿童有8021名。铁岭市委书记吴野松说：“关爱留守儿童既是一项民生工程，更是一项爱心工程，各级党委政府要把留守儿童教育、管理工作纳入重要议事日程，积极发动全社会力量共同关爱留守儿童”。为此，铁岭市妇联、教育局、团委等部门共同成立了关爱留守儿童工作领导小组，使留守儿童生活有助、学业有教、亲情有护、安全有保，快乐健康成长。

走进昌图县宝力镇北洼子村留守儿童之家的大院，爱心妈妈张淑范正带着10几个孩子做游戏，孩子们玩得很开心。

自从10年前成为这个留守儿童之家的爱心妈妈后，张淑范就再也没离开过这些孩子。她给孩子们制定了学习和活动计划，每个周末都组织孩子们到村上劳动，每月召开主题队会，遇到节日，还举行特别活动如讲故事、诗歌朗诵、书法绘画比赛等。

像张淑范一样的爱心妈妈，铁岭市有2000多名。2012年，铁岭市妇联开展了爱心妈妈牵手留守儿童活动等形式多样的结对、帮扶活动。在今年开展的“母爱助力，牵手前行”关爱活动中，涌现出多位爱心妈妈典型，她们带动社会上更多的爱心人士加入到爱心妈妈行列。

7月9日，在铁岭县凡河镇中心小学少年宫，孩子们玩得很热闹。赵家瑞说，在少年宫她可以和小伙伴们一起读书、学习、唱歌、做游戏，“爸爸妈妈不能陪我，和小朋友们在少年宫里玩得很开心，我再也不孤单了”。

在乡村少年宫，各种活动不仅让留守儿童体验到活动本身的乐趣，也让他们从中感受到同龄人的友爱。以“七彩课堂”活动为载体，“快乐一日游”活动让留守儿童们开了眼界、长了见识；“给在外打工的父母写封信”活动，让孩子们向父母说说心里话，汇报学习情况，使他们感受到父母深切的关爱……

同时，孝道文化进校园活动也使孩子们懂得感恩、诚信、明礼。铁岭县阿吉镇中心小学学生谢佳航被评为“2012年全国10大自强奋进农村留守儿童”。他告诉记者：“父母出去打工是为了给我创造更好的条件让我学习，我要做个孝顺的孩子，好好学习，回报父母。”

阿吉镇中心小学校长佟全辉说：“学校把孝道文化教育作为关爱留守儿童的重要切入点，让孩子们明白，做一个孝顺的孩子也是他们对社会的贡献。”

去年，铁岭市通过开展“大手拉小手”优秀青年志愿者牵手留守儿童、收集展示留守儿童的七彩梦想等活动，从学习、生活和精神等方面关爱留守儿童。还建立了由2000多名爱心人士、心理咨询师、“五老”人员等参加的志愿者留守儿童呵护队伍，与留守儿童结成一帮一或多帮一对子，共同促进留守儿童健康成长。

济南保障性住房推出“六位一体”综合运营管理模式

让公租房叫好又叫座

本报记者 管 斌

社会管理 生活和谐

根据住房困难家庭的实际需求，济南市突出公租房选址建设，坚持一手抓好公平分配，一手抓好入住管理服务，让一大批住房困难家庭圆了住房梦。这种让公租房叫好又叫座的做法正在全国推广。

图① 济南房管系统的流动服务车服务民众。
图② 济南八里桥新居竣工，住户们认领新居的钥匙。
图③ 济南清雅居公租房小区。
郭 晓摄

鸟鸣，花香，流水，游鱼，欢声，笑语……7月13日，记者一走进济南清雅居公租房小区，就被这里清新、优雅的环境所吸引，不禁赞叹：“好一个名副其实的清雅居！”

记者来到1号楼1单元301室，主人尹士忠笑脸相迎。这套房是两室一厅，尹先生一家三口住这里，他在济南一家企业上班，月工资才1000多元，妻子没工作，女儿上小学。他说：“俺是拎包入住的，政府考虑得忒周到了！”他领着记者在房间里参观，“您看，国家给配齐了油烟机、热水器、燃气灶、整体厨房。”据了解，济南市为所有的公租房统一购置了四件“小配套”，仅这一项，政府就投入6000多万元。

选出好位置

好事办好是办事的基本原则。建设保障性住房，让中低收入住房困难群体“住有所居”，是实现全体百姓“安居梦”的关键，这无疑是好事。可有的地方保障房项目选址偏远、配套设施不完善、分配管理不规范等问题接连出现，个别地方甚至出现“宁住城里一张床、不住郊区保障房”的现象，让群众不满意，这就是好事没办好。

记者在济南采访，最关心的是百姓高兴不高兴？搞保障性住房，如何满足百姓的期待？

据了解，济南采取“城中心选址、小地块建设”的做法，舍得拿地，舍得投入，切实解决了部分公租房（主要是廉租房）因选址偏远导致的“叫好不叫座”问题。目前市本级投资建设的5000余套廉租房选址在市中心优质区位，基础设施及公共服务配套齐全，基本满足了保障家庭的工作、生活和子女入学等需求，入住率始终保持在100%。

济南对公租房建设工程，严把“设计、招投、施工、材料”四个关口，实施公租房建设全过程质量控制。在项目基础设施配套方面，除抓好水、电、暖、气、绿化等“大配套”外，所有新建项目均按比例配套了各类公共服务和商业用房。在公租房小区内及周边配套建设了幼儿园、中小学，并把公交车引进小区，切实方便入住群众生活。

记者到天成新居采访了住户段升满，他告诉记者：“小区内水、电、煤气、暖气、有线电视齐全，图书阅览室和康复活动室很热闹，房管站工作人员还帮助代买粮油、蔬菜，经常有爱心志愿者上门服务。”段升满57岁了，他曾经是上访户，好位置、好房子，使他有了好心情，他幽默地说：“我不仅物质上‘升满’，而且精神上‘升满’，我学雷锋做好事，回报社会，感恩党和政府。”他的努力赢得了社区群众的尊重，他也被评为社区优秀共产党员。

段升满所在的天成新居有552户低收入家庭入住，这里离热闹的济南火车站仅300多米，门口有19条公交线路可供出行，周边有多个农贸市场、大型超市及医院、幼儿园和小学，配套设施齐全。

济南市根据大型企业、产业园区的用工需求，按照“项目选址”、“住房需求”合理匹配的原则，在中心城二环路周边投资建设了9个公租房项目、约2.25万套住房，既满足了新就业职工、外来务工人员的居住需求，又优化了实体经济发展环境，实现了公租房建设与实体经济发展的互相促进、共赢发展。

城市的好位置，寸土寸金，济南为什么舍得拿出来建公租房？济南市住房保障和房产管理局局长刘胜凯说：“对老百姓不偏心，选位置就不偏远！”

建出好质量

济南历经8年多的全力推进，累计投入资金1500多亿元，建设各类保障性住房30余万套，他们是如何保证质量的？

保障房必须是精品工程，让群众“住得放心、住得安心”是济南市政府向全市人民作出的郑重承诺。济南市坚持把保障性住房建设质量管理摆在更加突出的位置，以建“百年工程”为目标，严格执行项目建设程序和标准，强化建设全过程、全方位监管，确保房屋质量过硬，确保群众居住安全。

严抓招投标。通过公平公正、阳光透明的招投标，选择具备甲级资质的单位承担勘察报告和施工图设计，选择技术实力雄厚、业绩优良的施工和监理单位参与保障性住房建设，从源头上保证工程质量。

严抓过程监管。强化工程施工组织和现场管理，严把建筑材料进场关，实行关键工序全程监督、质量通病重点监督。积极组织相关部门开展全面联合检查和专题专项检查，督促建设监理单位定期自查，及时消除工程质量安全隐患。联合市总工会组织开展全市保障性安居工程建设劳动竞赛，促进安全文明施工，全方位确保建设质量。

严抓竣工验收。坚持分部、分段、分项工程四方质量验收，公示验收结果，对不经分户验收和工程竣工验收的不颁发入住许可证。建立保障性住房建设责任监督与质量安全问题追究制度，在工程项目明显部位设置永久性标牌，接受社会监督。

在2012年全国保障性安居工程质量监督执法检查中，济南市受检工程符合率及基本符合率达100%，成为全国保障房建设质量的一面旗帜；2013年成为全国保障性住房质量免检城市。

分出好风气

在公租房申请上，济南设立了灵活的准入门槛，人均住房面积低于住房困难标准的均可以申请公租房；放宽了收入限制，除享受租金补贴的低收入家庭外，对其他申请家庭取消收入审查程序。此外，济南公租房申请还实现了同城待遇，进城农民工、外来务工人员和新就业职工等，不论其户籍，只要其就业稳定，缴纳了社会保险，就可以和本地家庭一样申请公租房。目前，已累计有5000余户外来务工人员获得了公租房保障。

为了提高分配入住的科学性，济南市通过发布公告，让公租房需求群体自行预申报，基本摸清了全市保障家庭的公租房需求情况，为科学编制公租房发展规划奠定了基础。通过建立预分配制度，对施工顺利且工程进展符合一定条件的在建项目启动了预分配程序。

预分配制度的实施，倒逼了工程建设进度，稳定了轮候家庭的心理预期。还有效提高了公租房的分配效率，缩减了分配入住周期。

为确保政府有限的住房资源真正惠及符合条件的困难家庭，济南建立起分配对象、标准、程序、过程、房源、结果“六公开”的保障性住房申请分配制度，把政策出台、资格公示、摇号排序、结果公布等重要环节通过官方网站、微信微博、电视报纸、网络媒体等载体进行全方位公开公示，既方便群众准确了解政策，又自觉接受社会监督。

为提高分配科学性、公平性，减少人为因素的干扰，他们自主开发了住房保障审核管理系统，实现了审核分配全过程“电脑说了算”的阳光分配。他们对摇号实行电视、网络、手机现场全程直播，真正做到了公开、公平分配。

2011年济南率先建成并运行全国首个个人住房信息系统，涵盖全市城区和所辖县市所有居民的个人住房信息，并与住房保障管理系统、地税征管系统、人民银行征信系统等连接，实现了比对信息共享，确保了信息的真实性。

电子审核系统将申请保障房的各项准入条件、审核规定、工作时限等用计算机程序进行设置和固化，一旦超出规定要求，系统都会自动弹出预警提示，既保证了审核的准确性和规范性，又有效杜绝了人为因素干扰。

截至目前，济南市新建各类保障性住房6.7万套，分配保障性住房4.2万套，向1.02万户家庭发放租赁补贴1.1亿元，累计解决了10万余户中低收入家庭的住房困难，没有发生一起骗取廉租房实物配租保障及分配不公投诉的事件。济南市保障房项目还先后于2012年获得山东人居环境(范例)奖，2014年获得中国人居环境范例奖。

养老模式新探索

医

本报记者 孙潜彤

医院的牌子挂到了养老院，沈阳市“医养结合”养老模式又有了新突破。日前，沈阳市红十字会医院先期派出13名医护人员永久性进驻沈阳市老年医院大东护理院。公立医院“成建制”进驻民办养老机构，并建立“医疗养护”融合的养老、医疗、护理新模式，这种新的养老模式在辽宁尚属首创。

沈阳市老年医院院长韩毅介绍说：“医院将为护理院配备呼叫装置、给氧装置、呼吸机、吸痰装置、气垫床、治疗车、晨晚间护理车等老年患者的专用医疗设备，估算投资在百万元以上。”像心脏除颤仪、心电监护仪、气管插管设备、呼吸器等这些正规大医院的设备都进入到护理院，将使病房每床单元基本装备与二级综合医院相同。

记者在沈阳市大东区一家护养中心看到，护理院内设有药局、医务室、观察室、采血室、诊疗室、理疗室……一楼10多间房子用于医疗诊治，就像一个小医院。养护中心负责人陈松蒲从事养老服务业12年，她评价“医养结合”是一场及时雨。她说，“过去，养老院没有医生护士，老人一旦生病，叫个120就得花费上百元。对于失能老人来说，负担就更重了，家属雇人全天护理，每天200元，一个月下来就是6000元，这个消费一般家庭承受不起，更何况，一些老年人晚年身体萎缩，连上担架都费劲……”

沈阳市“医养结合”共有3种模式，一是在专业医院开设老年病床，目前已在全市6家医院设床位2150张；二是推进养老机构与医疗机构相结合；三是探索建立医养结合新型社区。

日前，沈阳市专门召开养老服务业工作会议，在“医养结合”基础上继续创新，加快智能化养老步伐。依托互联网、物联网等养老业信息化平台，建立完善的养老服务智能化系统和老年人信息数据库。通过整合通讯网络、智能呼叫、互联网等科技手段，为老年人提供安全便捷、健康舒适的现代化养老模式。辽宁省老龄产业协会副会长赵海林表示，“传统的养老方式很难满足现实的养老需求，沈阳迫切需要将智能化养老产业作为振兴发展的重要组成部分，为传统养老服务产业装上智能引擎。”

据了解，除“医养结合”外，沈阳市还以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，构建了“三位一体”的养老服务体系。在此基础上，又提出了以企事业单位为补充，着力构建“四位一体”的养老模式。同时不断探索尝试新的养老服务模式，初步形成了“四世同堂”式养老社区、“保单+实物”公建民营等新型养老模式，沈阳市养老服务中心已开展民营企业托管运营模式，目前入住率达72%。

片场

暑假将至 安全先行

日前，重庆市永川区红旗小学举行了暑假散学典礼。散学典礼上，各班开展了“放暑假安全先行”主题教育活动。老师重点对暑假期间防中暑、防溺水、安全出行、拒绝垃圾食品健康生活、预防意外伤害等内容对学生进行了教育和指导，以增强学生们的安全防范意识，提高自我保护能力，让他们度过一个快乐、健康、平安的暑假。 陈仕川摄

老师向学生讲解心肺复苏操作要领。

学生们练习掐虎口。

学生们在老师指导下学习掐人中急救。