上半年金融数据显示经济企稳，央行定调下半年货币政策——

基调保持稳健 调控追求精准

本报记者 张 忱

视点

随着各项稳增长政策效果逐步显现，货币信贷和社会融资规模合理增长，银行体系流动性保持充裕。目前我国的货币供应量已经较大，银行放贷意愿有所改善。下一步，为应对经济下行压力，货币政策仍将保持稳健基调，并可能会更侧重于“更加精准有效地实施定向调控和相机调控，防范和化解风险，确保经济运行在合理区间”——

“总体来看，金融和经济一样，在逐步企稳回升。”7月14日，中国人民银行调查统计司司长盛松成对今年6月和上半年金融数据做出了这样的评价。在央行连续降准降息，以及其他一系列稳增长措施推出之后，工业增加值、进出口等经济数据开始回升，社会融资规模、M2等金融数据也在4月份“触底”之后连月回升。盛松成认为，随着各项政策效果的逐步显现，货币信贷和社会融资规模合理增长，银行体系流动性保持充裕。

各方较为关注的企业融资成本也在上半年出现下行。截至今年6月，企业整体融资成本为6.32%，比上年末下降68个基点，比去年同期下降85个基点。

下一步，货币政策仍将维持稳健基调，但会更加注重实施更加精准有效的调控方式，以应对经济下行压力，把握好稳增长和调结构的平衡点。

信贷需求稳步回升

今年6月，新增人民币贷款1.28万亿元，社会融资规模增量1.86万亿元，均高于市场预期。

交通银行金融研究中心高级研究员鄂永健认为，当月新增贷款环比上升较多，既有银行在半年末加大信贷投放的因素，也反映了实体经济信贷需求有一定好转。

在前期加快推进重大项目、允许对在建平台项目进行后续融资等稳增长措施带动下，企业信贷需求有所回升，6月非金融企业新增中长期信贷3176亿元，较上月多628亿元，较去年同期多490亿元；受房地产市场回暖的影响，居民户中长期贷款保持多增，当月新增额达2941亿元，较上月多878亿元。

从数据上看，6月社会融资规模比去年同期有所减少。盛松成表示，这其中有地方债置换的因素。光大证券首席经济学家徐高分析，地方政府债务置换过程中，部分社会融资转变为地方政府债券。为消除此影响，将6月6984亿元地方政府债券净融资额，与当月社会融资加总，共计为2.56万亿元，与去年同期的2.10万亿元社会融资规模相比，增加4543亿元。

在信贷与社会融资扩张的推动下，6月M2同比增长11.8%，增速较上月回升1.0个百分点。盛松成认为，M2增速从4月份的历史低点10.1%逐月回升，和连续降准、降息增加实体经济融资需求有较大关系：降息引导市场利率下行，刺激了贷款需求；降准提高了货币乘数，增加了货币供给，并引导银行提高放贷意愿。

央行提供的数据显示，今年2月至6月，货币乘数连续4个月上升，从2月的4.21上升到6月的4.62。而银行的超额储备率则出现下降，4月超储率为3.27%，6月则下降至2.51%。在降准的背景下，超储率的下降体现了银行放贷意愿的明显提升。

盛松成表示，除此之外，各项贷款同比多增，增加了派生存款，以及6月财政存款减少较多，都是导致M2连续回升的原因。他说，今年以来，我国积极财政政策逐渐乏力，财政支出增加，导致财政存款相应减少，间接增加了一般存款。今年6月份，财政存款新增1300亿元，较上月减少2552亿元。

融资成本有所下降

目前，在经济依然面临下行压力的情况下，企业融资成本能否下降，仍是各界普遍关注的问题。

自去年11月以来，央行已4次降息，累计下调金融机构一年期贷款基准利率1.15个百分点。在连续降息的作用下，我国新发放贷款利率持续下降。央行数据显示，截至6月，新发放贷款加权平均利率为5.97%，比上年末下降64个基点，比上年同期下降101个基点。其中，大型企业贷款利率为5.08%，中型企业为5.86%，小型和小微企业为6.48%，分别比上年末下降70个、64个和66个基点，分别比上年同期下降102个、79个和93个基点。

同时，降息也引导市场利率稳中有降。截至7月9日，7天回购利率为2.57%，比上年同期下降120个基点；3个月Shibor为3.18%，比上年同期下降157个基点；另外，5年、7年、10年国债到期收益率分别明显下行，余额宝收益率也出现回落。

据盛松成介绍，随着贷款利率和市场利率回落，企业融资成本也持续下降。央行借助社会融资规模全面评估了实体经济通过贷款、债券、股票等各类金融工具融资的综合成本。截至今年6月，企业整体融资成本为6.32%，比上年末下降68个基点，比去年同期下降85个基点。

除了降息之外，监管加强带来的表外融资萎缩也有利于融资成本下降。盛松成表示，随着监管力度加大，金融机构大量表外业务转移到表内，这种结构性调整可以在一定程度上减少融资风险，缩短融资链条，避免层层加码，从而有利于降低融资成本。

盛松成特别指出，目前来看，小微企业的融资成本确实相对较高，但这其中有银行等金融机构为小微企业融资成本较高，并需承担更高风险等因素。而且，从今年的情况来看，不同规模企业的融资成本都出现了不同程度的下降，小微企业降幅要高于大中型企业。

另外，从贷款增速来看，小微企业面临的融资环境也有所改善。6月末，小微企业贷款余额同比增长14.5%，高于大中型企业贷款增速，也高于各项贷款平均增速。小微企业贷款约占企业贷款的30.1%，比去年同期高0.8个百分点。

侧重实施精准调控

盛松成表示，下阶段，人民银行将继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度和预调微调，为经济平稳增长与结构调整提供充足和适度的流动性。

目前我国的货币供应量已经较大，流动性总体充裕，而且货币乘数开始上升，银行放贷意愿有所改善。下一步，为应对经济下行压力，货币政策仍将保持稳健基调，并可能会更侧重于“更加精准有效地实施定向调控和相机调控，防范和化解风险，确保经济运行在合理区间”。

市场人士认为，在流动性总量充裕的情况下，如何疏通货币政策传导渠道，支持关键领域和薄弱环节是关键问题。鄂永健分析，下半年的货币政策将更加注重定向调节。受上半年一系列稳增长政策的带动，未来信贷、社融及M2增速有望稳中回升。目前，贷款基准利率已达历史最低，名义贷款利率开始下行，再考虑到未来PPI降幅有望收窄以及美联储可能加息等因素，短期内再次下调存贷款基准利率的可能性不大。在总体流动性充裕、外汇占款运行转好的情况下，准备金率如果下调的话，幅度也将明显小于上半年。下一步，定向再贷款、定向降准等定向调整工具会更加频繁地被使用，SLO（超短期逆回购）等新型工具将被继续灵活使用。

徐高也表示，近期社会融资总量的回升，将显著缓解实体经济下行压力。下一阶段，货币政策将继续着力于引导资金进入实体经济。虽然银行间利率仍将大概率继续低位波动，以维持流动性充裕环境，但央行继续通过向金融市场投放流动性实施宽松货币政策的可能性有限。未来应该会更多地采用PSL、地方政府债务置换扩容、企业债发行量增加等方式，引导金融市场充裕的资金进入实体经济。

热点点击

北京行政副中心将怎么建

日前，在北京聚焦通州建设行政副中心的消息终于尘埃落定后，北京市规划委于14日进一步对外透露了关于通州建设规划的诸多细节。

其中包括：有序推动北京市属行政事业单位整体或部分向市行政副中心转移，逐步带动中心城人口向通州转移，通过“区域快轨”“城际铁路’等模式串联起燕郊、通州及中心城。

根据北京市关于行政副中心的规划思路，除了把适宜的行政事业单位转移过去，北京还希望以此带动科研、商务、文化、会展等功能的聚集，逐步带动中心城人口向通州转移。

“虽然聚焦通州，但城市副中心并非只有通州。”北京市规划委副主任王飞说。

王飞介绍，早在2005年批复的《北京城市总体规划（2004年—2020年）》中，就明确了通州、顺义、亦庄是面向未来发展的三个新城。近10年来，北京市政府公共服务设施投入的50%以上都集中在这三个新城，尤其是公共交通发展引领新城建设取得的实效已经有目共睹。这些区域都将成为承接北京中心区功能的主阵地。

“通过中心城存量功能的疏解，促进通州的产城融合和职住均衡。”王飞介绍，通过建设综合服务中心，建设宜居宜业的通州，让就业、居住和生活都在通州。记者了解到，通州区将会为工作在这里的人群有针对性地规划住房建设。

北京市规划委主任黄艳介绍，未来的通州肯定是一个独立的新城。重要的前提是要加强轨道交通的建设，地铁将在已有6号线和八通线的基础上，7号线还要继续东延。区域快轨将实现与机场、周边新城、周边河北区域的便捷联系。道路网密度将达到每平方公里9公里，是目前中心城道路网密度的1.8倍，林荫道比例达到70%。

“通州新城规划的理念是‘优化升级’。”黄艳强调说，对于行政副中心的新定位，我们要调整通州的规划。今后的发展绝不是大规模的“造城运动”，而是“减量提质”。

根据调整的规划，此前规划实施的一些集聚人口的产业园将做调整。此外，还将推动仓储物流基地，批发市场、物流基地以及农村集体建设用地不适宜产业等业态的退出升级，取而代之的是一些高端产业，例如，有可能承接CBD的一些功能。

“副中心的建设是为了化解城市病，盲目无序发展恐怕会带来新的城市病。”北京市社会科学院副院长赵弘指出，要认真总结北京中心城发展的经验和教训，副中心发展也要控制城市边界，防止在行政副中心“摊大饼”，避免与朝阳、燕郊等地成片式发展。

“京津冀一定要规划一张图，尤其是在三地的边界地区。在这些区域更需要协同规划、协同治理、协同管制。”黄艳说，城市副中心周边房地产的无序发展肯定会出问题，河北省相关部门也已经开始关注这个问题。

黄艳说，通州下一步要大力发展以第二道绿化隔离地区为主体的郊野公园环、以北京周边地区为重点的环首都公园环，实现城市组团之间的有效生态隔离。

文/新华社记者 孔祥鑫

（据新华社北京7月14日电）

电网企业完成去年需求侧管理目标

共节约电量131亿千瓦时

本报北京7月14日讯 记者顾阳报道：经国家发展改革委员会等部门评价考核，国家电网公司、南方电网公司2014年度电力需求侧管理目标全部完成。

据悉，2014年国家电网公司、南方电网公司均超额完成电力需求侧管理目标任务，共节约电量131亿千瓦时，节约电力295万千瓦。除西藏外，全国30个省（区、市）的电网企业参加了考核，全部完成2014年度目标任务。其中，北京、河北、上海、江苏、四川、宁夏、广东、海南等省份对社会节电比重较高，考核组织管理工作较为突出。

下一步，各地经济运行主管部门和电网企业将以深化电力体制改革为契机，积极探索需求响应等电力需求侧管理新机制，继续加大电力电量节约特别是社会节电工作力度，进一步加强电力需求侧管理平台的建设和应用。

预装软件是否侵犯手机用户知情权

本报记者 陈 静

新闻深一度

手机预装软件问题再次引发关注。今年6月，深圳市消费者委员会决定将“手机预置软件不可卸载”问题列入公益诉讼可行领域。7月，上海市消保委将手机厂商三星和欧珀告上法庭，称其存在手机预装应用软件安装情况不告知、无法卸载等损害消费者权益问题。

来自市场研究机构DCCI互联网数据中心的一份研究报告显示，预装软件在安卓手机中出现的比例较高，平均每部安卓手机被安装8.2个非必需预装软件。从运营商渠道购置的手机被安装数量更高达9.7个，平均占存储空间可达200MB以上。预装软件已成为安卓手机用户不得不面对的普遍问题。

必要性难以界定

“食之无味，弃之不能。”广州公司职员常宣轩这样形容手机预装软件，“买回来的新手机一打开就装满了各种陌生的应用，或者和我平时使用习惯不同的软件。留着吧用不到还占内存，删又删不掉，特别烦人。”

但并非所有人都对预装软件“头疼”。石磊是武汉市一家电脑公司的程序员，他告诉记者，今年春节的时候给父母都换了智能手机，“他们本来就没用过触屏手机，手机上有些常用软件挺好的，我就让他们可以都试试玩玩。”

常宣轩和石磊的意见分歧，背后是关于手机预装软件合理与否的核心“问题”：必要性如何判断。在飞象网总裁项立刚看来，预装是一种服务，并不能一棍子打死。“比如基本应用，电话簿、短信、联系人、照相、应用商店等最基本的应用，或者第三方支付、电量管理、安全应用这些与系统核心功能相关的软件，如果完全不能预装，只会大大增加使用成本，让‘小白’用户摸不着头脑。”而360安全专家万仁国则表示，如果允许用户随意卸载所有应用，很有可能造成手机系统无法正常运行，“关键是要根据应用的必要性设定用户的权限。”

不过，手机厂商和运营商对预装软件的“执念”并不完全是为了用户的便利。多位业内人士表示，预装软件是手机厂商和运营商一条重要的盈利途径。“用户数对移动互联网服务商意味着流量，对游戏则直接意味着收入。从目前来看，一般一款应用被安装进手机，开发商都会向厂商支付几毛钱到几块钱不等的费用，游戏在获得收入后，还会和手机厂商进行一定比例的分成，因此很多厂商会将一些应用设置为不可卸载。用户如果真的想删除这些软件，只能刷机，但多数厂商又规定，手机刷机后就不再享受保修。”

法律监管存在空白

2014年7月，深圳市民姚女士曾因苹果手机预装的指南针、地图、游戏中心等应用无法卸载，并产生额外费用和流量，向销售商提起诉讼。11月，深圳市福田区人民法院一审判姚女士败诉，认为姚女士购机时即知晓“预装软件不可卸载、需要通过App Store下载应用软件、连接电脑需安装软件等情形。”

“预装软件是否侵犯用户知情权，是否属于反垄断中的搭售，目前存在一定争议。因为预装软件的确提升了一部分用户的体验。”中国政法大学知识产权研究中心特约研究员赵占领说，但他同时认为，虽然预装软件本身存在争议，但预装软件不能卸载却的确侵犯用户选择权，“消费者购买手机后，有权自主支配手机。”

从法律规定来看，目前国内法律并未明文禁止不能预装软件。尽管2012年6月，工信部曾发文要求“手机生产企业不得安装未向用户明示并经用户同意，擅自调用终端通信功能，造成流量耗费、费用损失、信息泄露的软件”。2013年10月，则在《关于加强移动智能终端进网管理的通知》中再次明确要求手机厂商预装软件需要通过工信部审核，但对预装数量、删除权限等问题并无具体规定。

业内人士表示，在相关法律条款“空白”、盈利模式明确的情况下，市场竞争或者可以为手机预装软件问题提供解决之道。“国内手机厂商的‘混战’，让它们都希望通过提升用户体验来争夺用户，目前已经可以看到，一些手机厂商开始宣布自己不预装或者少预装第三方商业软件，将此作为卖点。当用户可以用脚投票，就能依靠市场来部分地解决这一问题。”手机中国联盟秘书长王艳辉表示。

现场

7月14日，河北张家口市下花园区市民使用充电桩为手机充电。日前，张家口市下花园区在主要街道免费安装了28个太阳能移动终端充电桩。充电桩通过太阳能电池板发电为手机、电脑等移动设备提供免费电能。 新华社记者 王 晓摄

本版编辑 刘 尧 美编 吴 迪