从监管入手深化价格改革

林火灿

深度观察

今年以来，我国价格改革的步子迈得更大，涉及的领域也更加广泛。价格改革带来的价格波动，恰恰说明价格监管面临着更大的压力和更重的任务。从一定意义上说，价格监管本身也是价格改革的重要内容，且是难度更大的价格改革。对于政府来说，推进价格改革的同时，必须将价格监管做到位，不仅要将属于政府定价的不到3%的项目管住管细，还要放眼100%，管好所有放开的价格，维护好良好的价格秩序

近日，国家发展改革委发布了6月份全国价格举报情况。数据显示，6月份，全国12358价格举报系统受理价格举报、投诉等共计54530件，较上月上升14.82%。其中，停车收费、物业管理收费、零售行业不正当价格行为问题最为突出，停车收费价格投诉举报更是居各类价格投诉举报之首。

自去年11月份国务院常务会议部署加快推进价格改革以来，我国价格改革大大提速。去年12月，国家发展改革委发文放开了小区物业、停车收费等一批商品和服务收费项目。当时，不少人担心住宅小区停车收费放开后可能出现乱涨价、乱收费问题。此次有关停车收费价格的投诉举报，虽然并非特指住宅小区停车收费项目，但其居于各类价格投诉举报之首，恰恰说明了停车收费问题与百姓切身利益密切相关，加强对这一领域的价格监管任重而道远。

今年以来，我国价格改革的步子迈得更大，涉及的领域也更加广泛。通过价格改革，一批商品和服务价格得以“松绑”，有利于发挥好市场在资源配置中的决定性作用，进一步激发市场活力、提高社会投资积极性，使更多市场主体受益。

不过，价格放开了，人们总是在担心这些商品和服务的价格会陷入“放则乱、乱则收、收则死”的怪圈。从实践操作层面看，价格放开以后，有些领域的竞争将更为激烈，价格有可能因此走低；有些领域则会因为过去的价格未能反映真实成本，而在放开后出现价格反弹。

价格改革带来的价格波动，恰恰说明价格监管面临着更大的压力和更重的任务。从一定意义上说，价格监管本身也是价格改革的重要内容，且是难度更大的价格改革。对于政府来说，推进价格改革的同时，必须将价格监管做到位，不仅要将属于政府定价的不到3%的项目管住管细，还要放眼100%，维护好良好的价格秩序。

管住3%，就是要管住保留的极少数政府定价项目。具体来说，就是必须细化完善政府定价制度，加强成本监审，严格扣除不合理成本。尤其要进一步完善成本监审制度，建立更加科学、透明的分行业成本监审办法，使政府定价的依据更加扎实。

管好100%，就是要管好所有放开的价格。我国还处于社会主义初级阶段，市场体系还不完善，法制观念、诚信意识还不健全。价格放开后，少数经营者为了牟取暴利，往往会利用市场地位、信息不对称优势哄抬价格，实施价格垄断，地区封锁、行政垄断现象时有发生。这就更需要管好所有放开的价格，保障消费者的合法利益。

放权不等于放责。政府直接定价的项目少了，并不意味着肩上的担子轻了。做好新形势下的价格监管，还有很多事要做，还需要加快推进相关配套改革。比如，需要利用大数据等现代信息技术，实时监测、准确把握价格走势；需要加强价格政策与财政、货币、产业政策的协调，完善宏观调控的政策手段；需要强化能力建设，牢固树立市场理念，运用国际先进经验，推进政府定价以及价格执法制度化、常态化、科学化；需要积极参与全球治理体系，稳定国际市场大宗商品价格。

总之，在价格改革过程中，必须坚持“放管结合”，加强事中、事后监管，才能规范市场秩序，为市场主体创造公平竞争的环境，也为价格改革的持续推进创造更加有利的外部环境。

思辨

农产品滞销与政府“越位”有关

陈发明

今年入夏以来，有关农产品滞销的事情再次屡屡见诸报道。从北方某省的油桃，再到南方部分地区的荔枝，本是大获丰收的季节，农户们却是几家欢喜几家愁。

农产品滞销，除与恶劣天气等自然因素有关外，盲目扩大种植面积造成供大于求、供需信息不对称致使运销渠道不畅、仓储水平有限无法错峰上市、加工能力不足难以就地消化等人为因素也是重要原因。当然，作为连接农产品与市场的纽带，政府的作用不可忽视。

在很多地方，基层政府为推动某农业特色产业发展，重面积而轻质量，求规模而偏市场，动辄打造数万亩产业示范园、数十万亩产业示范带。为求规模，有些地方不惜拿出大量财政资金补贴农民，甚至从种到收进行“一条龙式”补贴，农民只需投入劳动成本即可。但是，有规模不等于有产业，有产品不等于有市场。农民若没有了成本意识，也便没有了风险意识，一时跟风种植热火朝天，待到瓜熟蒂落堆积地头，由谁来埋单就成了问题。

在市场经济条件下，产销双方才是主角，政府在其中应当好信息员，发挥自身优势，分析研判市场需求信息供种植户照单下料；也要当好联络员，使销售方与种植方及时无障碍交流，将分散的市场资源串联在一起。只有种植与科研、销售、运输、加工、仓储等一系列环节有效对接，才能形成产业合力。此外，政府还应当好服务员，为各个产业要素做好服务工作。比如，农民专业合作社是企业与农民之间天然的“红娘”，它既是微缩版的企业，也是初步企业化的农民，同样的资金，用于扶持合作社或许会比用于对农户分别补贴带来更强的市场竞争力。

说到底，有关农产品种植与销售一类的事情，政府应有所为有所不为，既不能撒手不管，也不能大包大揽，关键还是要按市场规律办事才行。

来论

须整治医保卡使用乱象

张友江

几乎人手一张的医保卡，用于支付药店购药和门诊医疗费用，是我国城镇职工基本医疗保险制度的重要一环。然而，有媒体调查发现，医保卡违规现象时有发生，给我国医保体系埋下安全隐患。

按照规定，医疗保险卡是医疗保险个人账户专用卡，只能用来购买基本医疗保险目录中的药品。但是，在利益驱动和需求刺激下，一些药店购进日常生活用品在此销售，刷医保卡的物品价格一般又高于超市同类物品，药店从中谋利。随着医保卡里的钱越积越多，且又不能随时取现，有人认为不用白不用，于是尽量将其花掉。另外，监管乏力也是造成医保卡乱象的一个重要原因，监管部门无法全程监管每一家药店、每一家医院，只能发现一家，处罚一家，

用医保卡购物，从表面上看，参保人员可以套取卡内闲置资金，好像是获利的一方。实际上，这不仅导致医保金流失，影响医保改革的平稳运行，还会因资金被挪用而对医疗保障和救急产生影响，最终损害的还是参保者的利益。

整治医保卡使用乱象，必须对症下药。首先，应建立医疗保险诚信监督机制，将违规使用医保卡的机构和个人列入医疗保险诚信档案，使其直接失去定点资质或医保资格。其次，应增加医保卡的医疗保障功能，让百姓更加珍惜医保卡账户资金。再次，要坚决打击将医保卡当“购物卡”使用的违规违法行为，加大处罚力度，增加违法成本。

政务大厅岗位无人是不作为

禄永峰

据报道，在湖北武汉工作的李女士近日需要把自己的户口从武汉迁回湖北省监利县。当她在监利县政府行政服务大厅户籍科进行审批时，却被告知负责户口审批的人员请假一周，让她留下迁移证的复印件，一周之后再去派出所打印户口。李女士不解，询问能不能让其他值班人员代为办理，却得到办事人员“克服一下”的答复。

由于相关审批人员请假，群众办证时被要求“克服一下”，这种做法显然不妥。因人设岗、因岗定人，在一定程度上说，有其必要性和合理性。因岗用才，才尽其用；责任到人，便于倒查。但问题是，如果岗位也跟随工作人员一并“请假歇业”，特别是承担着社会管理和公共服务职能的岗位，这种荒唐行为就违背了公共服务岗位的设置初衷。由此暴露的是单位甚至地方政府工作业务安排上步调不一致、办理业务效率不高等问题，严重影响其社会形象。

因为自身原因要求办事人员“克服一下”，实则也是一种“庸懒散”的病，绝不能掉以轻心。治理“庸懒散”是一场攻坚战，更是一场持久战，必须拿出实招，使出“组合拳”，方能达到治庸提能、治懒正气、治散聚力的效果。为此，必须健全完善相应的规章制度和惩戒机制，形成预防和惩戒“庸懒散”的长效机制；必须继续加强监督检查和明察暗访，让从严治吏变成常态。

朱慧卿作

被贷款

山西省大同市天镇县的很多农民发现，自己竟然莫名其妙背上了贷款且逾期未还，贷款银行是天镇县农村信用合作社联合社。此事一传十十传百，很多人因为担心自己遭遇同样的事情，纷纷到当地人民银行排队查询。当地警方表示，已有50多人因“被贷款”前来报案，但尚未立案。近日，银监部门已经责成天镇县信用联社自查。所谓被贷款，是被他人冒用身份进行贷款，严重侵犯了当事人的权益。贷款一旦到期后还不上，无疑将影响当事人的信用度。对于“被贷款”情况，必须查明真相，严厉惩处监管失职者，才能以儆效尤，从而减少乃至杜绝类似现象再度发生。相关职能部门也要加强监督，不让联合社自查走过场，更不能让“自查”成“自抹”。 （时 锋）

大家谈

白景明
财政部财科所副所长

税制改革小步快走定向发力

今年上半年，我国税制改革可以说是小步快走、定向发力，调整的税种较多、涉及面广，呈现出长期效应与短期效应相融合的特点。这既为建立长期有效的税制奠定了基础，又着眼于应对经济下行压力。同时，税收法定进程明显加快，尤其是奠定了法律基础。税制改革与税收法定之间是互动关系，税收法定为税制改革创造条件，税制改革为税收法定奠定基础。比如，营改增完成了整个改革才能实现立法。

宋 立
国家发改委经济研究所所长

促进“双创”应给市场留足空间

目前，我国经济下行压力依然很大，今年也是转方式调结构、改革攻坚克难的关键之年。靠出口拉动和投资驱动的发展已告一段落，下一阶段更加需要靠科技创新。这并不是几家大企业就能完成的，而是需要更多发挥市场作用。在促进“双创”的过程中，政府要给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。在发挥市场在资源配置中决定性作用的同时，政府要有所为有所不为，做好公共服务、提供更多公共产品，使我国经济转型更加顺利。

张 涛
中国人民银行条法司司长

互联网金融要加强风险防范

互联网和金融结合之后，金融风险传导性、广泛性、突发性的特点依然存在。所以，在创新的时候，要鼓励、包容，也要提高风险防范意识。现有法律、监管适用的就可以应用于互联网金融。比如，关于网络支付、小额贷款公司的监管规定，互联网小额借贷也可以适用。由于互联网金融业务的迅猛发展，现有的法律在某些方面不完善、不明晰，也有不适用的地方，需要做好相关工作，为互联网金融服务实体经济提供更好的法律保障。

郭孔辉
中国工程院院士

发展电动汽车应尊重市场选择

近两年持续走红的特斯拉品牌成为汽车行业讨论的热点，很多从业者开始思考国内为何没有诞生这样的品牌。当前，一些小型电动车在城镇和农村地区很受欢迎，市场前景看好。但是，很多人认为，小型电动车电压较低，电机功率有限，使用的铅酸电池等会产生污染，应该把重心放在高端电动车的研发上。实际上，随着技术的不断进步，上述问题正在改善。从长远看，小型电动车规模化有助于推动电池、电机等关键技术的提高。发展电动汽车应该尊重市场选择，政府只要适当引导就好。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟

争当推动改革的实干家

本报评论员

全国优秀县委书记从“实”理解改革，从“实”谋划改革，从“实”落实改革，用情怀、用实践、用业绩树立了最佳榜样。各级领导干部都应对标全国优秀县委书记群体，实打实地促进各项改革措施落地生根，把全面深化改革这篇大文章做好，助力“四个全面”战略布局顺利推进

力促17个中韩合作重点项目落户，山东威海环翠区委书记林红玉推动当地经济更上一层楼，敢拼又敢闯；一手抓新载体建设，一手促老载体升级，广东广州越秀区委书记武延军“螺蛳壳里做道场”，探索出一条中心城区转型升级新路子；用“绿富美”产业兴市、富民，浙江建德市委书记戴建平坚持还原绿水青山、寻求健康发展……这些全国优秀县委书记从群众诉求出发、紧密联系实际，敢想敢为、敢闯敢干，取得的突出成绩令人称道，堪称改革路上的促进派、响当当的实干家。

真抓实干、改革创新，是受到中央表彰的全国优秀县委书记的共同特征。他们从“实”理解改革，深刻认识到全面深化改革的重大意义，思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致；从“实”谋划改革，积极进取、主动作为，面对困难不回避、敢担当、勇攻坚；从“实”落实改革，因地制宜、因时制宜，实实在在促进发展、造福群众。相比那些对改革科学认识不足、对改革措施执行不实、对改革大局心怀顾虑的党员干部来说，这些奋斗在县域的“一线总指挥”，用情怀、用实践、用业绩树立了最佳榜样。

今年是全面深化改革的关键之年，改革是当前最大的“大局”，广大党员干部能否正确把握大局、服从大局、服务大局，直接决定着全面深化改革的进程与成败。对此，各级领导干部都应对标全国优秀县委书记群体，做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人，以坚定的信仰信念、赤诚的为民情怀、清廉的为政品格、强烈的担当精神坚定不移地推进改革。

有坚定的理想信念、宗旨意识，更要有谋改革的眼光、善改革的本领。改革路上，新情况、新问题、新矛盾不断出现，能否在纷繁复杂的情况中牢牢把握改革的方向和锐气，是各个层级领导干部都要面临的考验。任务越重难度越大，就越要重视县委书记这群实干家的基层探索，从他们的经验中汲取养分，从人民群众的创新创造中发现亮点，从基层改革的生动实践中提炼智慧。从这个意义上说，全国优秀县委书记群体用实践书写的基层改革鲜活教材，对各个层级的改革工作都有借鉴意义。广大党员干部必须学好榜样、用好榜样，勤对照、细践行，争当想改革、谋改革、善改革的实干家，实打实地促进各项改革措施落地生根，把全面深化改革这篇大文章做好，助力“四个全面”战略布局顺利推进。