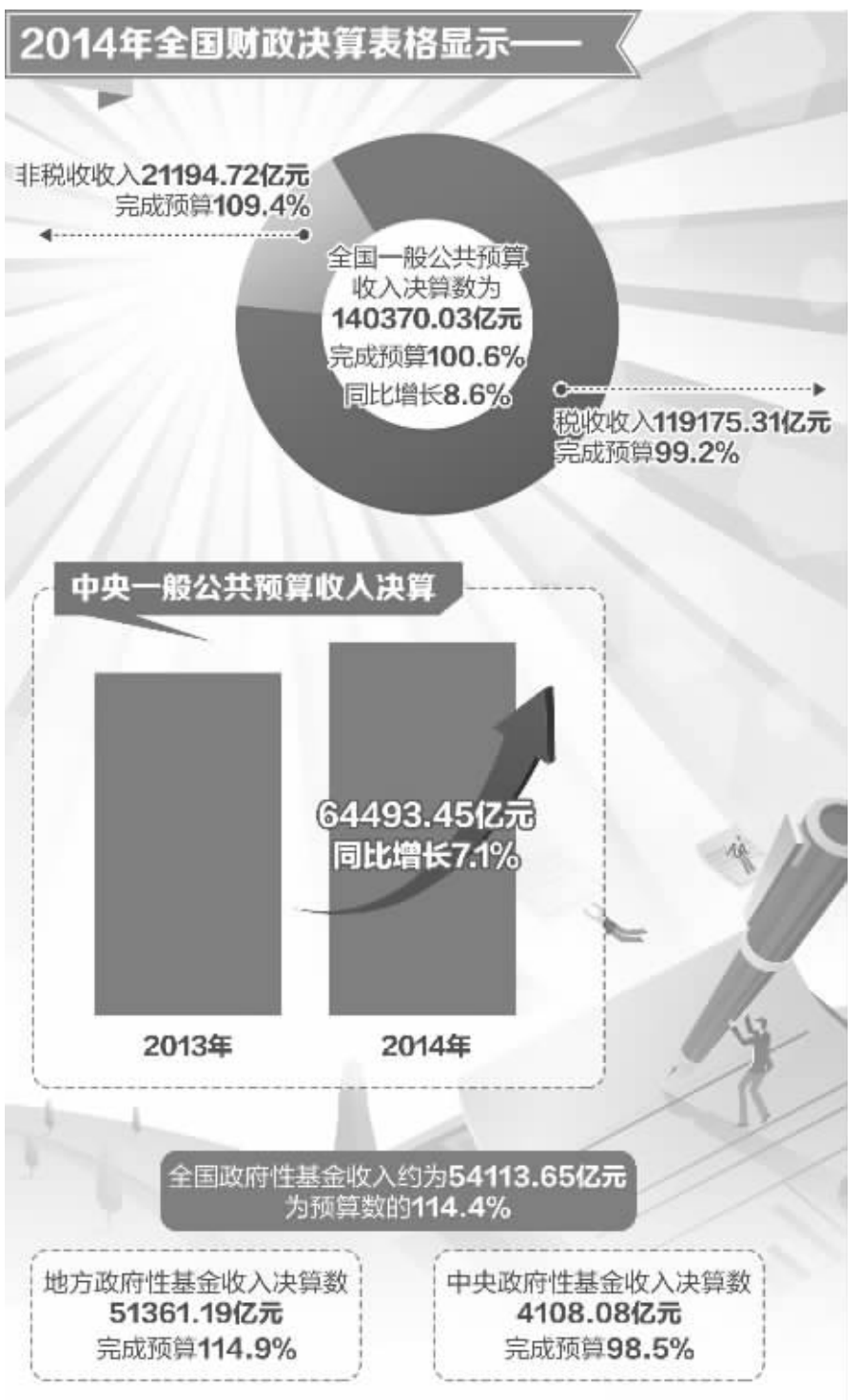
2014年全国财政决算亮相——

“透明财政”再进一步

本报记者 崔文苑

视点

近年来，有关部门推进财税体制改革力度越来越大，打造“透明财政”决心越来越坚定。2014年全国财政决算表格亮相，便是明证。从中可以看出，相关表格更加丰富、细节更加透明、决算公开更加完整，朝着看得见、看得懂、能监督的方向，又迈出了重要一步——



近日，财政部向社会公布了经全国人大常委会批准的2014年全国财政决算，并同时公布了全国一般公共预算收入决算表的23张表格和5个说明。值得一提的是，决算表格中还增加了国有土地收益基金收入等社会广泛关注的项目，使得决算公开更透明、更完整。

财政部财科所副所长白景明在接受《经济日报》记者采访时表示，这体现出中央推进财税体制改革、打造“透明财政”的坚定决心。

151785.56亿元
重点保障一般公共服务支出

对中央财经大学财经研究院院长王雍君来说，面对这些表格最为关心的是决算和预算相较，是否有偏差、问题出在哪儿。

根据决算表，2014年全国一般公共预算收入决算数为140370.03亿元，完成预算的100.6%，同比增长8.6%。其中税收收入119175.31亿元，完成预算的99.2%；非税收入决算数为21194.72亿元，决算数为预算数的109.4%。

“从数据上来看，税收收入完成预算情况有所欠缺，这说明税收增长压力加大。不过，非税收入的增长对其进行了弥补，保障了总体财政收入‘盘子’的稳定。”白景明说。从表格中可以看出，一些与经济运行较为密切的大税种收入没有完成预算数。比如，国内增值税决算数为30855.36亿元，为预算数的98.6%；营业税为18714亿元，为预算数的95%。

从支出情况看，全国一般公共预算支出决算数151785.56亿元，完成预算的99.2%。

在一般公共服务支出中，社会保障和就业支出决算数为15968.85亿元，完成预算数的100.5%；城乡社区支出决算数为12959.49亿元，为预算数的108.1%。“从中可以看出这些重点领域得到充分的财政保障。”王雍君说。同时，还有一些领域完成预算“目标”差距明显，比如教育支出决算数为预算数的95.9%。

专家表示，得益于新《预算法》改革，决算表的完整性大大增加。比如，在2014年地方政府性基金收入决算表中，今年新增了一些大家关注的项目，比如建设用地土地有偿使用费收入556.03亿元、国有土地使用权出让金收入40385.86亿元、国有土地收益基金收入1413.89亿元、农业土地开发资金收入250.30亿元，构成国有土地使用权出让收入42606.08亿元，保障了决算公开的完整性。

64493.45亿元
中央财政收入完成预算任务

去年，中央财政收入长期处于低增长态势，财政部部长楼继伟曾在年中向全国人大常委会作报告时表示，完成预算压力较大。从决算情况来看，2014年中央一般公共预算收入决算数约为64493.45亿元，完成了预算的100.2%，比上年增长7.1%，顺利完成预算任务。

在64493.45亿元收入的基础上，加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，实际使用的收入总量为65493.45亿元。同时，中央一般公共预算支出74161.11亿元，完成预算的99.7%，另外补充中央预算稳定调节基金832.34亿元。中央公共财政收支总量相抵，赤字9500亿元，与预算持平。

分析发现，去年经济下行压力凸显，造成工商业增加值增幅较低、工业生产者价格下降，加上营改增的影响，第一大税种国内增值税决算数比预算短收约657亿元。与此同时，在中央财政收入中占比较大的进口货物增值税、消费税和关税，也因大宗商品进口价格下滑、进口额下降等因素影响，短收471.29亿元。

在这种形势下，中央一般公共预算收入能够完成目标，金融业功不可没。受益于去年下半年火爆的股市，证券(股票)交易印花税决算数达到647亿元，完成预算的132%，比预算超收156.88亿元。与此同时，得益于金融企业所得税增加，企业所得税决算数比预算数超收约204亿元，也为中央财政增收加把劲。

此外，还有其他一些给力因素，比如，2014年汽车销售量增长超过年初预期，带来车辆购置税决算数为2885.11亿元，完成预算的101.2%。再如，罚没收入预算数为45亿元，决算数为88.93亿元，完成预算的197.6%，比预算超收43.93亿元，主要是查处药品行业商业贿赂案件罚金数额较大。

18941.12亿元
专项转移支付进一步削减

查阅表格发现，2014年全国政府性基金收入约为54113.65亿元，为预算数的114.4%。专家认为，之所以高于预期，主要是因为国有土地使用权出让金收入高于预期。数据显示，2014年国有土地使用权出让金收入约40479.69亿元，高于预算数的17.6%。

具体来看，2014年地方政府性基金收入决算数为51361.19亿元，完成预算数的114.9%。相比之下，中央政府性基金收入略显逊色，决算数为4108.08亿元，完成预算的98.5%，下降3.1%。对此，《关于2014年中央政府性基金决算及相关政策的说明》进行了相关解释，比如，2014年铁路建设基金收入完成预算的83.2%。主要是铁路货运周转量增长低于预期，基金收入相应减少。再如，2014年新增建设用地土地有偿使用费只完成预算的82.7%，主要是新增建设用地供应量减少，基金收入相应减少。

值得关注的是，2014年中央对地方一般性转移支付决算数为27568.37亿元，完成预算的101.3%；而专项转移支付决算数为18941.12亿元，完成预算的96.8%。“这说明按照新《预算法》的改革，加大一般性转移支付力度，而对专项转移支付的项目进行削减压缩，体现了改革的成效。”白景明说。

此外，在国有资本经营收支方面，2014年全国国有资本经营收入约2008亿元，略高于预算数，支出约2014亿元，为预算数的94.4%，明显低于预算数。

单独两孩政策效果显现，出生人口增幅明显——

“我国已进入低生育率陷阱”说法无依据

本报记者 吴佳佳

新闻深一度

生育政策的调整事关全局、事关长远，必须权衡利弊，审慎决策。有关部门现在正按中央要求抓紧推进有关工作

我国在调查和普查时存在人口漏报的问题，经过补足漏报率的测算，我国总和生育率大概在1.5%至1.65%，并未进入所谓低生育率陷阱

“我国单独两孩政策效果正在显现，2014年中国出生人口1687万人，比2013年增加47万人，人口出生率比上年提高0.29个千分点。”国家卫生计生委计划生育基层指导司司长杨文庄近日在接受《经济日报》记者采访时指出，单独两孩政策实施后，再生育申请数量在预期范围内平稳增长，在育龄妇女持续减少的情况下，我国出生人口与前几年相比上升幅度比较明显。

监测显示，2014年7月、8两个月，全国每月申请单独两孩夫妇达到15万对左右，目前已稳定在每月8万到9万对。截至2015年5月底，全国145万对夫妇提出再生育申请，139万对办理了手续。河北、辽宁、浙江、山东、湖北、重庆、四川等7地占到申请总量的55.2%。

“调查显示，我国群众的生育观念发生了很大变化，特别是在性别选择等方面。”杨文庄指出，我国单独两孩目标人群(夫妇一方为独生子女，且已生育一孩的)约1100万，以“80后”为主，占到69.2%。城镇人口居多占57%，农村人口占43%。2015年初，卫计委开展专项调查发现，39.6%的目标人群有再生育打算，与2013年的调查相比有所下降。2015年我国一孩出生减少，二孩出生增加，出生人口性别比也下降了1.72个百分点。

不过，“十二五”以来，中国总人口继续保持增长态势，2014年末达到13.68亿人。数据表明，2014年我国0岁至14岁低龄人口占比16.5%，低于世界平均26%的水平，与发达国家相当。2011年15岁至59岁劳动年龄人口达到峰值9.4亿后开始回落，2014年降至9.3亿。但劳动年龄人口总量依然庞大，相当于欧洲劳动年龄人口的2倍，比发达国家劳动年龄人口之和还要多。

对于公众十分关注的“何时全面放开二孩”问题，杨文庄回应，当前人口政策调整的主要任务是要继续组织实施好单独两孩政策，加强初生人口的监测，加强政策实施效果的评估，推进计划生育服务管理改革，完善相关的配套措施，为下一步调整完善生育政策创造环境、奠定基础。同时也要积极做好进一步调整完善生育政策的研究论证工作。“生育政策的调整事关全局、事关长远，事关人民群众的切身利益，必须权衡利弊，审慎决策。按照中央的部署，依照法定程序，逐步调整完善。我们现在正按中央的要求抓紧推进有关工作。”

2010年，我国人口普查登记的总和生育率数据是1.18%。总和生育率是一个时期生育水平的度量指标，国际上通常将总和生育率低于1.3%称为“低生育率陷阱”或者“极低生育率”，认为这样的生育率在人口更替、再生产和人口未来发展上不利。甚至有观点认为，中国已经进入低生育率陷阱。

对此，中国人民大学社会与人口学院教授宋健表示，我国在调查和普查时存在人口漏报的问题，经过补足漏报率的测算，我国总和生育率大概在1.5%至1.65%，而且这个水平已经稳定几年了。中国人口与发展研究中心副主任刘鸿雁也认为，人口预测的值是在不断修正的。2010年在联合国人口司的估计里，中国的总和生育率是在1.6%的水平。

热点点击

力争将中心城区人口疏解15%

北京加快破解大城市病

11日闭幕的中共北京市委十一届七次全会表决通过了《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻＜京津冀协同发展规划纲要＞的意见》。其中，涉及京津冀协同发展的一些重磅信息首次向社会披露：北京将聚焦通州，加快市行政副中心的规划建设，在2017年取得明显成效；“控”与“疏”双管齐下，严控新增人口，2020年人口控制在2300万以内，中心城区力争疏解15%人口……

北京将聚焦通州，加快市行政副中心的规划建设，在2017年取得明显成效。坊间传说多时的将通州建成行政副中心之举，终于尘埃落定。

中国城市规划学会华南城市规划院院长胡刚表示，将政府的部分行政功能从过度拥挤的中心城区疏解出来，不仅能够通过资源和服务的流动，带动远郊新的副中心真正建设起来；同时，在涉及巨大利益调整的疏解问题上，政府率先带头，也会给央企、事业单位等起到表率和带动作用。

北京市社会科学院副院长赵弘表示，建设行政副中心要认真总结北京中心城发展的经验教训，一是进行前瞻性规划，把轨道交通建设提早谋划，做到规划引领人口产业布局，防止在副中心“摊大饼”，要留下永久的农田、绿地，预防新的“城市病”，而不是等人来了资源到了再建设；二是尽快疏解北京公共服务资源，增强副中心服务能力，争取在2017年取得明显的进展；三是按照跨区域的战略思路，谋划通州副中心与燕郊、大厂、香河、武清、宝坻等河北和天津区县的联动发展。用一张蓝图，把通州打造成京津冀协同发展的先行区、先导区。

北京市委全会表示，规划纲要中明确了2300万的人口控制目标，这是我们必须坚决守住的底线。为此，北京将加大“以业控人”“以房管人”力度，城六区争取下降15%左右，使人口资源环境与首都城市战略地位相协调，让市民的工作和生活更加便利。

中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员刘治彦表示，人口疏解是首都功能疏解的核心和敏感问题，光靠户籍制度和行政限制调节行不通，必须从城市功能设置这一源头进行引导。只有通过产业、医疗、教育资源的对外扩张，让住在北京郊区的人可以方便地就业、上学、就医，才能吸引人们外迁。

目前，北京在产业限制目录、城市改造方面正在加大力度。2014年，北京市已关停退出一般制造业和污染企业392家，搭建了30个产业疏解合作平台，推进产业转移疏解项目53个，拆除中心城商品交易市场36个。

文/“新华视点”记者乌梦达 孔祥鑫

(据新华社北京7月12日电)

国产十亿亿次计算机已开始研发

本报北京7月12日讯 记者黄鑫报道：曙光公司总裁历军近日表示，继千万亿次超级计算机曙光“星云”之后，“十亿亿次”超级计算机曙光7000已开始研发。

历军介绍说，高性能计算机是一个国家综合科技实力的体现。曙光7000是曙光公司设计的新一代超级计算机系统，从处理器、高速通信网络、大规模存储系统、系统软件到应用软件全面采用自主技术，安全可控。

“曙光7000不是通用机，它是为某种应用而量身定制的大型机，要想‘吃透’应用，难度很大，周期会很长。”历军说。

历军同时表示，作为国内高性能计算机领军企业，近年来，曙光公司一直注重高性能计算的应用，并正在逐步向云计算服务提供商迈进。转型后，曙光将成为“信息＋数据管理”服务供应商，并通过合作伙伴形成应用生态系统，构建覆盖全国的信息化、大数据管理服务网络。

“截至目前，曙光已经在无锡、深圳、重庆等全国10个城市建设了云计算中心试点。从试点的效果来看，给城市的管理能力带来大幅度提升。”历军说。

金视界

电商服务进农家

7月11日，山东高唐县移联网信电子商务正式启动。据悉，移联网信集团面向农村市场，已在全国17个省600多个县，设立了20余万家农村连锁加盟店。

本报记者 李树贵摄

本版编辑 胡文鸥
美 编 吴 迪