

全面深化改革特别报道

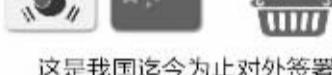
6月10日

《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》通过

支持国内企业更好地利用电子商务开展对外贸易、鼓励有实力的企业做大做强、优化配套的海关监管措施、完善检验检疫监管政策措施、明确规范进出口税收政策、完善电子商务支付结算管理等举措。

6月1日

中韩自贸协定正式签署



这是我国迄今为止对外签署的覆盖议题范围最广、涉及国别贸易额最大的自贸协定。双方货物贸易自由化比例均超过税目90%，贸易额85%。协定范围涵盖货物贸易、服务贸易、投资和规则共17个领域，包含了电子商务、竞争政策、政府采购、环境等“21世纪经贸议题”。同时，双方承诺在协定签署生效后将以负面清单模式继续开展服务贸易谈判，并基于准入前国民待遇和负面清单模式开展投资谈判。

5月16日

《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》发布

坚持以下基本原则：

“企业主导、政府推动，突出重点、有序推进，注重实效、互利共赢，积极稳妥、防控风险”

与我国装备和产能契合度高、合作意愿强烈、合作条件和基础好的发展中国家作为重点国别，并积极开拓发达国家市场，以点带面，逐步扩展。该意见还明确规定将钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等作为重点行业，分类实施，有序推进。

5月1日

丝绸之路经济带、东北地区海关区域通关一体化启动，广东地区海关区域通关一体化扩大至泛珠区域

这标志着全国“3+2”区域通关一体化格局全面形成。

4月7日

《关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见》印发

将进一步加大口岸执法领域简政放权、减少口岸涉企收费、提高口岸信息化和智能化水平、支持新型贸易业态和平台发展、创新大通关协作机制和模式、扩大多口岸对外开放等举措。

本版编辑 李洁 梁剑箫
本版制图 卢嘉

以改革“组合拳”促外贸“优进优出”

本报记者 顾阳

今年以来，受外需持续低迷、传统竞争优势减弱、部分主要市场国家货币兑美元大幅贬值等因素影响，我国外贸进出口保持了中低速增长态势。

为了支持外贸稳增长、调结构，国务院出台了一系列政策措施，各部门、各地方以空前力度抓落实，有效减轻了企业负担，提振了企业信心。前5个月，在全球主要经济体和新兴市场国家出口均为负增长的情况下，我国外贸出口仍保持了来之不易的正增长。

专家表示，未来随着改革“组合拳”的继续发力，我国外贸从“大进大出”向“优进优出”的转型将进一步加快，外向型经济发展有望迈上新台阶。

跨境电商发展按下“快进键”

对于许多老外贸来说，“互联网+外贸”的出现，让他们所熟悉的传统外贸多了不少时尚元素。

6月10日，国务院常务会议审议通过了《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》，这是新形势下国家层面促进跨境电子商务加快发展的首个指导性文件，对于提升外贸整体质量、促进外贸平稳发展具有重要意义。

“跨境电商商务对外贸来说是一种新的模式，也是一个新的增长点，对外贸经营方式转变将会起到非常重要的作用。”在日前举办的国新办政策吹风会上，商务部国际贸易谈判代表、副部长钟山说。在他看来，跨境电商减少了诸多中间环节，加快了信息沟通，提高了效率，实际上也解决了大量就业问题，对外贸经营方式的转变将会起到非常重要的作用。

事实上，跨境电商已经成为当前我国外贸发展的一大亮点。据中国电子商务研究中心统计，2014年中国跨境电商交易规模约4.2万亿元，同比增长33.3%。其中，出口占比约85.4%。今年以来，跨境电商依然保持了较快的发展势头。

不过，当前我国跨境电商尚处于起步阶段，还没有形成完整的上下游的产业链，经营主体过多、经营不规范等情况较为普遍。这需要社会各方形成合力，大胆探索，勇于改革创新，让跨境电商真正成为撬动外贸平稳发展的有力支点。

为此，国务院印发了《关于同意设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区的批复》。作为全国首个跨境电商综合试验区，杭州跨境电商综合试验区被赋予了破解跨境电商发展中深层次矛盾和体制性难题的重任，通过打造完整产业链和生态链，逐步形成一套适应和引领全球跨境电商发展的管理制度和规则，给全国跨境电商发展提供可复制、可推广的经验。

区域通关一体化覆盖全国

今年5月1日，丝绸之路经济带、东北地区海关区域通关一体化启动，当天广东地区海关区域通关一体化扩大至泛珠区域。这标志着企业可自主选择办理申报、纳税和查验放行手续的便捷通关模式覆盖全国，实



① 我国积极推动口岸管理体制改革，图为日照口岸。

② 南京海关跨境电商快速查验现场。

底图 天津港

本报记者 顾阳摄

现“多关如一关”，惠及所有进出口企业。

据悉，丝绸之路经济带区域通关一体化改革涉及山东、河南、山西、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、西藏等9省区内的青岛、济南、郑州、太原、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、拉萨等10个海关，从山东青岛到新疆阿拉山口直线距离4000多公里，横跨中国东中西部，涵盖海运、空运、铁路、公路等多种进出境运输方式。

改革后，丝绸之路经济带沿线将形成一个标准统一、快捷高效的通关区域，打通了东联日韩、西至欧洲的国际物流大通道，对于促进“一带一路”沿线国家和地区的互联互通将发挥积极作用。

作为我国外贸大省，广东与港澳陆路相连，公路口岸通关一直是广东货物进出境的特色。据统计，通过汽车运输方式进出境的货物额占广东进出口货物总额的一半以上。此次陆路口岸区域通关一体化改革，将使广东省12万余家外贸企业受益。

东北地区海关区域通关一体化改革则将大连、沈阳、长春、哈尔滨、呼和浩特、满洲里6个海关整合为一个区域改革板块，与京津冀、长江经济带、广东地区和丝绸之路经济带海关共同构成全国“3+2”区域通关一体化格局。

“上述5大区块已实现区域通关一体化的全覆盖，真正实现了‘关通天下’。”海关总署监管司副司长苗跃学表示，通过改革打破关区界线，实现简政放权，企业在提高通关效率和节省物流成本上成为最大的受益者。

口岸改革再提速

4月7日，国务院印发《关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见》，这是继2

月25日国务院《关于印发落实“三互”推进大通关建设改革方案的通知》后，又一份关于口岸改革的指导性文件。

口岸是国家对外开放的门户，是对外交往和经贸合作的桥梁，也是国家安全的重要屏障。改革开放以来，我国采取了一系列措施推动口岸管理体制改革，促进了口岸快速发展，对改革开放和维护国家安全作出了重要贡献。

但口岸执法体制和协调机制仍不够健全，通关环节多、效率低、成本高的问题依然存在。特别是在传统外贸优势正逐步削弱，新的竞争优势尚未形成，外贸稳增长、调结构压力增大，区域发展不平衡、开放程度不够的大背景下，通过加强和改进口岸工作，促进贸易便利化，推进口岸治理体系和治理能力现代化，支持外贸发展具有重要意义。

“国务院《若干意见》把改进口岸工作作为出发点，把支持外贸发展作为落脚点，紧紧围绕支持外贸提质增效这一中心主题，突出了深化改革与问题导向。”国家口岸办副主任白石说。

据悉，加强和改进口岸工作相关举措包括进一步加大口岸执法领域简政放权、减少口岸涉企收费、提高口岸信息化和智能化水平、支持新型贸易业态和平台发展、创新大通关协作机制和模式、扩大口岸对外开放等多个内容。

国际产能合作正当时

5月16日，国务院发布了《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》，就今后一个时期我国推进国际产能和装备制造合作进行了全面部署。

长期以来，我国外向型经济发展主要

通过贸易的方式完成，即我们常见的产品输出；产能合作则不同，它更多地表现为产业及发展能力的输出。

“随着经济全球化的深入发展，推动产能合作可以让更多国家，特别是发展中国家、新兴经济体参与到全球跨国产业体系，有利于发挥这些国家的各自优势，带动经济增长，实现共同发展。”商务部研究院副院长邢厚媛说。

不仅如此，我国也与发达国家开展产能合作。目前，我国已进入工业化中期，200多种工业品产量居世界首位，装备水平处于全球产业链中端，性价比高。而发达国家处于工业化后期或后工业化阶段，拥有高端技术装备。产能合作可以将中方自身的装备与发展中国家的需求、发达国家的优势结合起来，不仅可以提升发展中国家工业水平，倒逼我国装备产业转型升级，还可以有效带动发达国家核心技术和创意的出口，实现“三赢”。

不过，无论是对中国政府还是企业来说，开展国际产能和装备制造合作都是一项新工作，也是一个新挑战。对政府来说，要推进这样的国际产能合作，切实提高企业“走出去”的便利化水平，最关键的一条就是要全面深化改革，真正做到简政放权。

据悉，去年以来，我国大幅度改革了境外投资项目的管理制度，将企业对境外投资的审批改为了备案，企业融资的便利性大幅提高。近期，国务院再取消49项非行政许可审批事项，将84项非行政许可审批事项调整为政府内部审批事项，“非行政许可审批”将不再保留。

值得期待的是，随着“一带一路”、亚投行及自贸区战略的推进，国际产能合作将在提升我国对外开放水平中发挥更加重要的作用。

无锡佳达国际货运代理公司

报关员潘跃红：

“一个窗口”让我们少跑路、多省钱

干了这么多年报关员，我对报关工作是既爱又恨——说爱，是因为这些年帮助了很多客户办理了出口手续，工作流程很熟悉，对这份工作也有感情；说恨，是因为每当业务繁忙起来，都要排长队等很久。

不过，这种情况最近几年少多了。去年，海关实行了无纸化通关，我们只需点点鼠标就可完成申报，效率高又方便。特别是无锡海关刚刚启动的“一个窗口”，更是让我们少跑了路、多省了钱！

刚才我递交了一份暂时进出口货物核准

申请，行政审批窗口的关员核对后告诉我，申报材料齐全今天就受理，海关将在规定时间里办理行政审批事项。

一个窗口把单证递进去，一个窗口就能给答复，多方便啊！过去我们常常听到“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”的说法，现在算是真正体验到“一窗通办”的效率。从过去“多对多”，到如今“多对一”，我们看到的不仅仅是效率，还看到了政府自我改革、简政放权的决心，以及支持我们企业发展的努力！（本报记者 元舒整理）

案例

杭州海关为跨境电商出口量身定制

“清单审核、汇总申报”模式——

跨境电商产品迈向高附加值

本报记者 顾阳

7月6日11时许，一批由浙江融易通企业服务有限公司代理申报的脑磁波描记仪从杭州跨境电商产业园下城园区顺利出口，这标志着跨境电商出口产品逐步由低附加值的日用商品向高附加值高技术含量的商品进行转变。

该脑磁波描记仪的品牌拥有者为一家美国企业，为节约物流时间和运输成本，该企业要求国内代工商直接将产品由中国发到世界各地消费者手中。这种境外B2C的贸易模式如果通过一般贸易出口难以实现

退税、结汇等需求，如按个人物品通过邮件渠道通关，时效难以保证。

“通过杭州海关专门为跨境电商出口量身定制的‘清单审核、汇总申报’模式，企业只需在跨境电商服务平台中申报清单，便可在园区进行通关，直接为企业解决了通关、结汇、退税等多问题。”杭州海关关员赵嘉欣说。

通过完善监管模式，跨境电商业务量同比大幅增加。前6个月，杭州海关在下城园区共监管出口包裹2537万件，价值9.41亿元，主要为服装等商品，涉及198个国家及地区。