

# 金砖国家合作迈入新阶段

本报驻莫斯科记者 廖伟径

## 合作根基日渐夯实

徐惠喜

金砖国家领导人第七次会晤以“金砖国家伙伴关系——全球发展的强有力因素”为主题,5国共同致力于建设金砖国家更紧密、更全面、更牢固的伙伴关系,并发表了《乌法宣言》及行动计划,可谓成果丰硕。

首先,乌法会晤深化了金砖国家间的政治互信。5国决定共同构建金砖国家伙伴关系,在2015年后发展议程、气候变化谈判、国际货币基金组织改革等重大国际议程上协调立场,用同一个声音对外表态,提高了新兴市场和发展中国家在全球经济治理体系中的地位和作用,有力推动了国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

其次,深化了务实合作。5国一致决定携手打造金砖国家利益共同体,加快筹建金砖国家新开发银行和应急储备安排并尽快投入运转,为金砖国家未来几年的经贸投资合作绘就规划蓝图,推动金砖国家继续向着建设“一体化大市场、多层次大流通、陆海空大联通、文化大交流”的目标迈出新步伐。

应当指出,去年以来,国际格局发生了深刻演变,世界经济艰难前行,金砖各国经济下行压力普遍加大。根据国际货币基金组织预测数据,今年印度、中国和南非的经济增长率将达到7.5%、6.8%和2.0%,俄罗斯和巴西的经济增长率则分别为-3.8%和-1.0%。在此背景下,金砖国家秉承团结精神,对内深挖合作潜力,对外展示合作信心,推动金砖合作走深走实,显得尤为重要。

令人欣慰的是,乌法会晤为金砖国家进一步深化务实合作指明了方向。历史上,金砖国家每一次合作取得的重大进展都是在应对各种风险和挑战、跨越各种障碍的过程中实现的。如今,5国决定加强宏观经济政策协调,进一步深化在“一带一路”、亚洲基础设施投资银行等重大倡议上的共识,推进互联互通合作和产能投资合作,打造更为紧密的命运共同体,为促进自身发展和世界经济复苏作出贡献。

就产能投资合作而言,金砖国家的合作空间巨大。中国经过多年发展,积累了大量优势产能和丰富的资本,实现了从“引进来”到“走出去”的转变。钢铁、水泥、汽车等200多种工业品产量居世界首位,这些产能是先进、绿色、低碳、有很强竞争力的优势产能,具备走向全球的雄厚实力。金砖国家正是中国开展国际产能投资合作的优先领域。如,中国和印度作为“世界工厂”和“世界办公室”,各有优势、互补性很强,两国都处在以改革促发展的关键时期,有着求合作促发展的共同愿望和需要,“中国制造2025”和“印度制造”战略对接、相互契合。

再如,中俄经济结构互补性强,合作领域宽,市场空间广阔。丝绸之路经济带和欧亚经济联盟相互协作,相得益彰,不仅是中俄全面战略合作伙伴关系的新增长点,而且成为亚欧区域一体化的重要引擎。中俄高效的务实合作、高质的战略项目,为双方实现国家发展战略对接打下了坚实的基础。双方全面开工建设东线天然气管道并将签署西线天然气项目合作协议,加快联合研制远程宽体客机进程,启动远东地区开发战略合作,推进边境及地方间合作。

中国和巴西正建立并健全“中巴产能与投资合作指导委员会”等机制,梳理基础设施与物流、能源、矿产、制造业、农产品加工等重点合作领域具体项目,加快启动中拉、中巴产能合作基金并探索多元化融资渠道,为双方重大合作项目提供强有力的金融支持。

在与南非的产能投资合作方面,中南双方已达成诸多共识,推动中国优质产能走进南非,帮助提升当地工业化水平。双方均鼓励中国企业参与南非经济特区投资和建设,推进港口、油气资源开发、渔业等海洋经济合作,实现互利共赢。

金砖国家是新兴市场发展的“风向标”,是推动世界经济增长的生力军。去年以来,金砖国家主动适应环境变化,积极调整经济策略,坚定推进结构改革,努力提升发展内生动力,抗击外部震荡能力和经济韧性不断增强。乌法会晤后,金砖国家深化产能投资合作,必将为金砖国家更加光明的合作前景奠定坚实基础和创造新的机遇,并且对其他国家产生积极影响,为保持新兴市场国家整体较快增长、促进世界经济复苏注入新的动力。



图为在俄罗斯乌法拍摄的会议中心内部。

新华社发

金砖国家合作机制启动6年来,表现出强大的创新力和生命力,形成了以领导人会晤为引领的多层次合作架构和代表发展中国家利益的多边合作平台,务实合作已经扩展到经贸、财经、农业、卫生等数十个领域。

本届金砖国家领导人会晤主题为“金砖国家伙伴关系——全球发展的强有力因素”,这是金砖机制发展的必然趋势。长期以来,金砖国家领导人会晤成果以多边文件形式进行约定,以此推动金砖国家合作步伐,这种方法具有较强的灵活性,被视为一种创新的合作模式,因此机制化全面发展是金砖国家的前进方向。在本届峰会上,5国领导人就打造金砖国家伙伴关系达成共识,这是对现有合作模式的充实提高,将不断增强金砖国家的凝聚力和国际话语权。

盘点此次峰会的具体成果,金砖国家的金融合作“落地”无疑是最大亮点之一。峰会前夕,金砖国家新开发银行在莫斯科举行了首次理事会会议,来自印度的瓦曼·

卡马特被任命为首任行长,会议还产生了成员国驻银行董事会的代表名单,完成了正式运营前的组织准备工作。俄罗斯财政部长西卢阿诺夫表示,金砖开发银行在启动后将优先考虑为成员国的基础设施项目提供资金,“新银行的启动不仅符合俄罗斯的利益,也符合其他成员国的利益。随着此类国际金融机构的增加,更多的项目将获得资金支持,同时也将会促进世界经济的发展”。此外,俄罗斯央行行长纳比乌林娜还宣布金砖国家外汇储备库项目将于7月30日正式启动,该资金池对于巴西、俄罗斯、印度、中国和南非而言将是一项“保险工具”。专家认为,金砖国家新开发银行标志着金砖国家机制从概念成为实体,筹建工作全面展开和应急储备安排的正式启动,充分证明了金砖国家合作的有效性和行动力。

过去10年,金砖国家对世界经济增长贡献率超过50%。如按购买力平价计算,金砖5国2013年经济总量达30.1万

亿美元,紧跟经济总量33.2万亿美元的7国集团之后。国际货币基金组织预测,至2030年,金砖国家经济增长率将普遍高于发达国家和其他新兴经济体。当前,世界经济仍然处于国际金融危机后的深度调整期,不稳定不确定因素增多。新兴市场国家和发展中国家风险和挑战不断集聚,经济增速普遍放缓,金砖国家各国发展也面临不少困难和挑战。在此背景下,金砖国家加强合作将推动自身经济发展和世界经济复苏。

2011年,金砖国家经贸部长年度会议机制建立;2013年通过《金砖国家贸易投资合作框架》;2014年又进一步提出《贸易投资便利化行动计划》。在这些合作机制和规划的推动下,2014年金砖5国间贸易额近3500亿美元,较7年前增长了2.5倍。目前,中国已成为巴西、俄罗斯、南非和印度最大的贸易伙伴,与4国双边贸易额达3129亿美元,累计直接投资额达到354亿美元。事实证明,金砖

国家之间开展的双边和多边务实合作,为金砖国家的共同发展注入了强劲动力。

本届峰会通过的一系列成果文件无疑将进一步推进金砖国家全方位的合作。俄罗斯副外长里布亚科夫表示,峰会取得的成果将对未来金砖国家的经济合作起到战略指导作用,既是对可能发生的国际金融秩序调整做的准备工作,也是对未来国际金融民主化推行的有益尝试。其中,通过的《金砖国家经济伙伴战略》不是一个简单的声明,而是包含相当详细内容的正式文件,其意义不亚于以往峰会通过的有关成立金砖国家开发银行以及外汇储备库等文件。

乌法峰会的结束并不意味着今年金砖国家合作告一段落,相关成果的落实仍将稳步推进。尽管目前国际形势错综复杂,金砖国家也面临着一些挑战,但金砖国家只要加强合作、携手并进,就能保持上升势头,本届峰会所取得的共识和成果将成为金砖国家发展的新动力。

### 众说纷纭

当前世界经济发展需要新的动力源,而金砖国家新开发银行的成立恰逢其时,它将与现有的国际金融机构一道成为促进成员国基础设施项目发展的有益补充。

——俄罗斯财政部部长西卢阿诺夫

金砖国家原本就具有充足的劳动力、丰富的资源和多元的市场,同时产业结构和发展道路具有多样性和互补性。目前,金砖国家正积极转变发展模式,调整经济结构,稳定金融和财政,推进创新驱动发展。随着相关工作的推进,加上国际经济形势整体逐步好转,金砖国家必将重拾快速发展势头。

——中国驻俄罗斯大使李辉

当前,金砖国家整体经济增速放缓。但从长远和发展眼光看,金砖金质犹在,依然是引领世界经济增长的引擎,不管是自身经济增长潜力,还是对世界经济增长的贡献,依然高于发达国家。

——中国国际问题研究院发展中国家研究所所长王友明

金砖5国对当前世界经济发展发挥了重要的拉动作用,乌法峰会的一系列成果将进一步巩固现有的合作基础,为未来继续深化多边协作开创新局面,在《金砖国家经济伙伴战略》中强调成员国将继续扩大多边务实合作,将进一步提升金砖国家在世界经济舞台上的竞争力。

——莫斯科国际关系学院高级研究员列昂尼德·古谢夫

目前在金砖国家合作机制下已经衍生出议会论坛、公民论坛、青年峰会等新的合作平台,这标志着金砖国家开始在更多不同领域探讨合作的可能性与前景。这些新的合作平台将为金砖国家经济协作打下基础,意味着金砖国家合作机制向未来又迈出了一步。

——俄罗斯金砖国家研究委员会执行主任托洛亚拉

目前,处于换挡期的金砖国家正积极转变发展模式,调整经济结构,稳定金融和财政,推进创新驱动发展。从长远来看,经济增速下降,有利于结构调整和改革目标的实现,有利于提高经济增长的质量和效益,“只有蹲下来,才能跳得更高”,只要金砖国家发展方向正确、举措得力,抱团取暖,金砖国家在今后相当长一段时间内仍然是全球经济增长的主要动力来源。

——金砖国家经济智库副秘书长冯兴科

(默言整理)



## 金砖国家在全球的作用越来越显现

——访复旦大学金砖国家研究中心副教授朱杰进

本报记者 禹洋

日前,就金砖国家合作取得的进展及其在全球经济中的作用等相关问题,《经济日报》记者采访了复旦大学金砖国家研究中心副教授朱杰进。

记者:金砖国家在全球经济复苏中扮演了怎样的角色?

朱杰进:目前,全球经济整体复苏缓慢且不均衡,在这种情况下,新兴经济体,尤其是金砖国家在全球经济复苏中发挥了重要的积极推动作用,主要表现在以下3个方面:首先,通过推动国内结构调整,实现更好、更快的发展,为世界经济增添动力。中国、印度强有力的结构性改革已经初见成效;俄罗斯在国内外的双重压力下,改革步伐正在加快;巴西和南非也已经开始推动国内改革。金砖国家不断通过改革提升和完善经济结构,保持本国经济稳定、持续增长,继续成为拉动世界经济复苏的增长引擎,这本身就是对全球经济的重大贡献。

其次,保持宏观经济政策的协调性和稳定性,减少全球金融市场的风险。目前,希腊债务危机、美联储可能在年内启动加息等因素,为下半年全球金融市场增添了更多不确定因素。乌法会晤期间,金砖国家领导人针对这些不确定因素进行政策协调,保持新兴经济体在应对外部不确定因素

时的政策一致性,并敦促发达国家出台更多负责任的经济政策。

第三,通过多边和双边合作,推动贸易和投资的发展,拉动全球经济增长。值得注意的是,除了金砖国家机制下的多边合作,近年来各国间的双边交往更加密切。金砖国家间各项落在实处的多边和双边合作,对拉动全球经济增长起到了非常积极的作用。

记者:各成员国从金砖国家合作机制中得到了哪些益处?

朱杰进:金砖国家合作机制建立之初,就遵循打造利益共同体这一原则。在经贸合作领域,各成员国间的贸易往来不断增强,贸易额逐年扩大。金砖国家人口加起来占到世界总人口的42%,这个数字的背后是巨大的市场、巨大的合作潜力。相信在良好的机制引导和各国经济的互补优势推动下,金砖国家间的经贸合作将继续快速发展。

除了经贸往来之外,金砖国家合作机制更为重要的一点是共同面对发展过程中的挑战。金砖国家各成员国都是经济迅速发展的发展中国家,随着经济总量不断增大,各国都将面临各种发展带来的困扰。国内方面,随着人均收入的增加,可能进入中等收入陷阱,面临城镇化、产业结构升级等问题;国际方面,由于经济体量

的增大和在全球经济中参与度的提升,面临国际话语权和国际政治经济秩序方面的困扰。金砖国家合作机制为处于类似发展阶段的各成员国创造了良好的平台,让各国交流和分享经验,共同寻求应对这些挑战的方法,合力推动国际政治经济秩序朝着公正、合理的方向发展。

记者:金砖国家新开发银行和应急储备安排在推动金砖国家和其他新兴经济体发展方面将发挥怎样的作用?

朱杰进:金砖国家新开发银行和应急储备安排在具体的功能定位上有所不同。金砖国家新开发银行旨在为基础设施建设和可持续发展项目投资融资;应急储备安排更多的是提供安全保障,在成员国发生金融动荡时,各国联合出手进行救助,为各成员国经济安全提供一道新防线。

金砖国家新开发银行作为一个新的多边银行,一方面,将和亚投行一起,推动各国在基础设施建设、产能合作、振兴制造业等方面提供投融资;另一方面,金砖国家新开发银行还注重各国在环境保护、绿色发展、应对气候变化等可持续发展方面的合作,在推动相关项目落地的同时,还将鼓励相关的学术交流和经验分享。



本版编辑 李红光