

热点 点击

公积金存贷款利率下调

贷80万还30年可省4万多元

本报北京7月8日讯 记者舒报道：日前，住房和城乡建设部下发通知，调整住房公积金存贷款利率。根据通知估算，以住房公积金贷款额80万元、贷款30年、等额本息还款方式为例，降息后借款人每月少还112.56元，30年总共减少利息支出40521.6元。

通知指出，根据《中国人民银行关于下调金融机构人民币贷款和存款基准利率的通知》，从2015年6月28日起，下调个人住房公积金存款利率。当年归集的个人住房公积金存款利率维持0.35%不变；上年结转的个人住房公积金存款利率下调0.25个百分点，由1.85%下调至1.6%。

从2015年6月28日起，下调个人住房公积金贷款利率。5年期以上个人住房公积金贷款利率下调0.25个百分点，由3.75%下调至3.5%；5年期以下（含5年）个人住房公积金贷款利率下调0.25个百分点，由3.25%下调至3%。

从2015年6月28日起，利用住房公积金贷款支持保障性住房建设试点贷款利率，按照调整后的5年期以上个人住房公积金贷款利率上浮10%执行。

电力建设发力稳增长

农网改造新增投资近千亿

本报北京7月8日讯 记者王轶辰 李予阳报道：国家发展改革委、国家能源局近日启动实施了今年新增农村电网改造升级近千亿投资项目，涉及河北、辽宁、福建、江西、山东、广西、海南、重庆、四川、新疆等25个省份及新疆生产建设兵团，共计项目2139个，遍及中西部地区1629个县，投资约926.2亿元。其中，中央预算内投资200亿元、银行贷款726.2亿元。

据悉，此次新增农网近千亿投资，共计新建和改造110（66）千伏变电站415座、线路8500多公里，35千伏变电站978座、线路9300多公里，10千伏线路13万公里、配变14.4万台，低压线路32.4万公里、户表改造627.3万户。

农村电网点多面广，遍布全国各地，工程量较大，投资大，带动经济增长作用明显。农网改造投资主要用于购买线路、变压器、杆塔、控制系统、通信系统等电力通用设备，电力设备制造产业链条长，拉动相关零部件、原材料以及上游钢铁、冶金、有色金属、水泥、电器元件、陶瓷等产业发展。

据介绍，国家发改委、国家能源局今年上半年已实施了450亿元农网改造升级项目，加上本次新增近千亿投资项目，通过大规模农网项目实施，加快改善农村用电条件，提升电力普遍服务水平，缩小城乡电力差距，加快农村消费升级，促进经济平稳增长。

另据了解，国家电网近期将在年初已安排超过900亿元农网投资的基础上，新增农网改造升级工程投资673.8亿元，全年农网改造升级投资将达到近1600亿元，投资规模创历史新高。本次新增农网改造升级工程，将新建和改造110（66）千伏及以下变电站996座，变电容量4233万千瓦，线路2.6万公里，重点用于完善农村电网网架，提高供电质量和可靠性水平。工程涉及1189个县，将于2016年7月前全部完工。

黑龙江首家股权交易中心成立

百余企业入市挂牌

据新华社哈尔滨7月8日专电（记者强勇）8日，哈尔滨股权交易中心敲响开市锣，标志着黑龙江省区域股权交易市场正式营业。据统计首日有百余户企业第一批入市挂牌展示。

哈尔滨股权交易中心经黑龙江省人民政府批准，由黑龙江联交所和哈尔滨市牵头发起设立，注册资本近80亿元，共有来自省内7个地市的109户企业首批入市挂牌展示。这些企业主要分布在绿色食品、加工制造、高新技术、信息网络等行业。

全视界

撂荒地长出订单辣椒



7月8日，四川省华蓥市禄市镇凉水井村的农民分装销往超市的“订单辣椒”。华蓥市积极盘活外出务工农民留下的撂荒地，引导农民种植经济作物，结合市场需求，种植1.2万亩优质辣椒，并以“订单”的形式销往重庆、广安等地。 邱海鹰摄（新华社发）

本版编辑 胡文鸣

美编 吴迪

中办国办发布《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》——

“红顶中介”摘帽这次动真格了

本报记者 顾阳

视点

对于那些屡受诟病的“红顶中介”来说，彻底摘帽子的时候到了。当前，必须果断地切断行业协会商会的利益链条和身份依附，让它们在市场搏击中强身健体。但脱钩不是政府对行业协会商会一放了之、放任不管，而是要加强综合监管，建立起新型合作关系——



徐轶作 新华社发

推动行业协会商会去行政化，这次是动真格了。7月8日，中办国办发布了《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》（以下简称“《总体方案》”），明确要求厘清行政机关与行业协会商会的职能边界，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

“行业协会商会是我国经济建设和社会发展的重要力量，推动其与行政机关脱钩，对于创新行业协会商会管理体制和运行机制，理顺市场、企业与政府之间关系，优化市场资源配置，促进国家治理现代化具有重大现实意义与深远历史意义。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。

彻底脱钩迫在眉睫

行业协会商会作为市场经济的产物，是一个国家经济发展综合水平的反映。改革开放以来，我国行业协会商会一直保持着较好的发展态势。

据统计，目前我国共有各类行业协会商会7万多个，其中全国性行业协会商会有700多个，基本形成了覆盖国民经济各个门类、各个层次的行业协会商会体系。

国家发展改革委经济体制与管理研究所孙凤仪博士表示，行业协会商会在为政府提供决策参考、服务企业、促进行业自律、创新社会治理等方面发挥了积极作用。但他同时指出，许多行业协会商会由权威行政资源转化而来或由政府主办，自主性、自治性与自律性不足，作为市场治理机制和经济利益聚合机制的作用并未能充分发挥。

集中表现在，行业协会商会往往是行政主管部门权力的延伸，代表性不强，覆盖面较窄，难以真正代表和维护行业和企业的利益。就其自身而言，结构不合理、发展能力不足的问题也十分突出。

“有的行业已经萎缩，协会仍然存在；有的行业发展迅速，产业已然细化，却难以成立相应的协会。”浙江省工商联一位不愿透露姓名的工作人员告诉《经济日报》记者，上述情况在长三角地区较为普遍，《总体方案》的出台或将改变这一状况。

路线图时间表明确

“《总体方案》明确勾勒出了行业协会商会与行政机关脱钩的路线图与时间表。”国家发展改革委社会发展研究所所长杨宜勇表示，要想实现行业协会商会与行政机关真正脱钩，必须在机构、职能、资产、人员和党建等方面做到“五脱钩、五规范”。

按照《总体方案》，在机构脱钩上，取消行政机关与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系，行业协会商会依法直接登记和独立运行，行政机关由业务主管转变为综合监管，规范行政委托和监管关系。

在职能脱钩上，行业协会商会由承担一定行政职能转变为依规承接政府委托或移交事项，规范职责分工关系。此举不仅促使行业协会商会推进社会治理创新，促进系统性、综合性的社会建设，而且可以促使政府转向“有限”政府，强化其社会服务职能。

此外，在资产脱钩上，行业协会商会办公用房、财务管理独立，财政资金由直接拨款逐步向政府购买服务转变，规范财产关系。在人员脱钩上，由行政机关管理转变为用人独立和社会化管理，负责人由行政机关批准任命转变为按章程自主产生，规范用人关系。在党建、外事等事项脱钩上，规定脱钩后仍要加强党的领导。

“从根本上切断行业协会商会与行政机关之间的利益链条，剥离它们之间的

身份依附，重构了行业协会商会发展的激励机制、动力机制和信息机制，为其面向市场自主发展、做大做强铺平了道路。”孙凤仪说。

试点先行稳妥推进

行业协会商会与行政机关脱钩涉及面广、政策性强，社会关注度高，打赢这场硬仗，既要统一思想、周密部署，更要攻坚克难、科学推进，以确保改革取得实效。

为此，《总体方案》明确提出，行业协会商会与行政机关脱钩工作要坚持试点先行，条件成熟后再全面推开。据

看点

用改革纠正权力“跑偏”

行业协会商会是推动经济社会发展的重要力量。然而，一些行业协会商会长期处于“官办、官管、官运作”之下，“戴市场的帽子，拿政府的鞭子，坐行业的轿子，收企业的票子，供官员兼职的位子”，广受社会诟病。

在加快转变政府职能、创新社会治理体制的迫切要求下，通过脱钩改革，使行业协会商会去除行政色彩，将服务重心由政府转向企业、行业和市场，更好地为企业、行业提供智力支撑，规范市场主体行为，引导企业健康有序发展。特别是在我国经济发展进入新常态的背景下，借助于脱钩改革，可以更好地发挥行业协会商会在产业结构调整、经济增长提质增效、企业创新转型中的独特优势和应有作用。

悉，全国性行业协会商会将于今年下半年开始第一批试点，2016年总结经验、扩大试点，2017年在更大范围试点，通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

对于各省（区、市）开展本地区脱钩试点工作，将首先选择几个省一级协会开展试点，在2016年底前完成第一批试点和评估。

为确保脱钩工作顺利实施，《总体方案》还提出完善政府购买服务机制、落实价格税收政策、建立完善法人治理结构等一系列配套政策。此外，《经济日报》记者从全国人大获悉，《行业协会商会法》已列入立法工作规划，起草工作正在紧锣密鼓地进行之中。

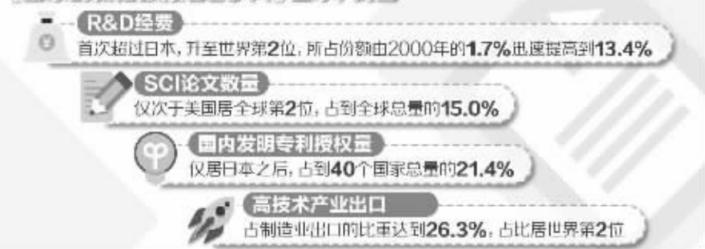
柏洋

《国家创新指数报告2014》出炉

中国创新指数赶上中等发达国家

本报记者 董碧娟

《国家创新指数报告2014》显示，我国——



7月8日，中国科学技术发展战略研究院正式发布《国家创新指数报告2014》。作为国家创新调查制度相关工作的一部分，国家创新指数研究客观呈现了我国在世界创新格局中的地位和成绩。当前，我国创新领域发生了哪些喜人变化，又存在着哪些亟待破解的难题？《经济日报》记者就此采访了相关专家。

“创新是一个系统性活动，需要系统评估。为此，国家创新指数研究工作从2006年启动。这一指数意在尽量客观、精准地呈现我国创新水平，为创新型国家建设提供决策支撑。”中国科学技术发展战略研究院副院长、研究员武夷山介绍说。

中国科学技术发展战略研究院科技统计与分析研究所研究员宋卫国说，目前也有其他国家和国际组织做有关创新或其他维度的世界排名，但标准、评价体系不一。对中国而言，必须有更加符合自身特点、更加客观的评价体系。

《报告》显示，在世界40个主要国家中，中国国家创新指数排名第19位，与上年持平，在40个国家中处于第2梯队，指标得分为68.4，比上年高出了3.2分，拉大了与第3梯队的加拿大、卢森堡、新西兰等国之间的差距，从高出0.6分至1.3分增加到2.9分至3.3分。武夷山分析说，“我国创新能力大幅

超越处于同一经济发展水平的国家。2013年，中国人均GDP刚超过6800美元，在40个国家中仅高于印度和南非，但创新指数得分已接近甚至超过人均GDP在5万美元左右的欧洲国家。”

《报告》显示，我国创新绩效处于第11位，比去年提升3个位次。中国科学技术发展战略研究院科技统计与分析研究所副研究员玄兆辉介绍说，创新绩效是一个国家开展创新活动所产生的效果和影响的集中表现。

武夷山表示，我国创新绩效的显著提升与企业创新能力的提高密不可分，而企业创新能力又与国家整体创新能力有着高度关联性。根据2013年的数据，企业创新指数排名前10位的国家中，有8个国家进入了国家创新指数前10位。

《报告》显示，我国企业创新指数处于第二梯级的前端位置。中国的企业创新指数排名在连续3年保持第15位后，在2013年提升了2位，居第13名。2013年，企业研发经费与工业增加值之比排名比上年提升2位，达到第15位。

创新环境的改善也推动了创新绩效的提升。据介绍，2013年，中国知识产权保护力度指标排名第25位，比上年提升2

位。反垄断政策效果指标排名第22位，比上年提升5位。“这两项指标排名的提升与近年来中国政府激励创新的政策措施密切相关，特别是加大了市场反垄断力度和知识产权保护力度。”武夷山说。

与此同时，还要看到我国创新效率和质量仍然不高。对此，武夷山表示，澳大利亚联邦科学与工业研究组织（CSIRO）在确定其研发优先领域时，往往由下属的科研院所负责人和企业界代表共同决策，企业在影响到重大科研活动方向的相关决策中享有较充分的话语权，这种机制值得借鉴。

宋卫国指出，尽管我国研发投入增长较快，但在投入结构上还需进一步完善，应该增加对基础、前沿科研活动的投入。此外，还应通过产业结构调整，充分释放科技人力资源红利，让科研人员发挥更大的作用。

另外，专家指出，我国产学研结合水平仍然需要提高。《报告》显示，企业与大学研发协作程度指标排名相对落后，近两年都处于第25位。尽管我国加强了高校、科研院所研究成果向企业的扩散和应用，但学术界与产业界的合作仍有待进一步加强。