全面深化改革特别报道

部分价格改革举措

2014 12月

放开烟叶收购价格

放开烤烟、白肋烟、香料烟等各品种、各等级烟叶收购价格。

放开部分铁路运输价格

放开铁路散货快运、铁路包裹运输价格，以及社会资本投资控股新建铁路的货物运价、客运专线旅客票价。

要求地方放开9项商品和服务价格

要求地方放开铁路客货运输延伸服务收费，邮政延伸服务收费和会计师服务、税务师服务、资产评估服务、房地产经纪服务、非保障性住房物业服务、住宅小区停车服务、部分律师服务等9项商品和服务价格。

2015 1月

调整铁路货运价格

适当调整铁路货运价格，并建立上下浮动机制。国家铁路货物统一运价率平均每吨公里提高1分钱，即由现行14.51分钱提高到15.51分钱，并作为基准价，允许上浮不超过10%，下浮仍不限。

2015 2月

理顺非居民用天然气价格

根据2014年下半年以来燃料油和液化石油气等可替代能源价格变化情况，按照现行天然气价格机制，增量气最高门站价格每千立方米降低440元，存量气最高门站价格每千立方米提高40元，实现价格并轨，理顺非居民用天然气价格。

2015 4月

下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格

4月20日起，将全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时降低约2分钱，工商业用电价格平均每千瓦时降低约1.8分钱。

2015 5月

取消约2000种药品的政府定价

印发《推进药品价格改革意见》。自2015年6月1日起，除麻醉药品和第一类精神药品外，取消原政府制定的药品价格。麻醉、第一类精神药品仍暂时由国家发展改革委实行最高出厂价格和最高零售价格管理。

放开部分国内邮政业务资费

将国内特快专递资费、明信片寄递资费、印刷品寄递资费和单件重量10公斤以下计泡包裹等竞争性包裹寄递资费，由政府定价改为实行市场调节价，邮政企业可以根据市场供求和竞争状况自主确定资费结构、资费标准和计费方式。

价格改革提速 市场活力增强

本报记者 林火灿 实习生 田珊榴

取消绝大多数药品政府定价、放开10余项竞争性交通运输和邮政服务价格、陆续放开建设项目服务等非基本公共服务价格……这是今年以来我国在价格改革领域推出的一系列重大举措。

去年11月，国务院常务会议部署加快推进价格改革，明确放开一批价格，下放一批定价权限，发出新一轮价格改革攻坚的信号。如今，半年多过去了，我国价格改革取得了哪些突破？价格改革将何去何从？

①7月1日，国网山东青州市供电公司客户服务人员为客户讲解自助售电机使用方法。

②居民阶梯水价制度实行后，人们节水意识明显增强。图为北京市通州区台湖镇白庄村村民刘迎春在家中用鱼缸中的水浇花。

本报记者 赵 晶摄

坚持“三个最大”原则

随着市场经济体系日臻成熟和价格改革持续推进，我国在一般商品和服务领域的价格市场化程度已经显著提升，仅有一小部分商品和服务依然实行政府价格管制。

近年来，我国平稳有序地推出一系列重大价格改革措施。特别是去年11月15日国务院常务会议后，价格改革步伐大大提速。目前，国务院常务会议审议通过的《近期加快推进价格改革工作方案》已全部落实到位，为激发市场活力、提高社会投资积极性奠定了良好基础。

上海市发展改革委总经济师罗惠民告诉《经济日报》记者，自2002年以来，上海市依法纳入政府定价管理的项目共计108个。2014年，上海市把修订政府定价目录作为全面深化改革，建设统一开放、竞争有序市场体系的重点工作之一，加快修订政府定价目录。今年3月，上海市新修订实施的政府定价目录取消了55个定价项目，保留定价项目53个，缩减幅度达到51%。

罗惠民说，在修订政府定价目录中，上海既大幅缩减政府定价项目，也从严控制政府定价项目，修订后的《定价项目》分为重要公用事业、基本公共服务、重要专业服务三大类别。同时，对实行政府定价管理的项目，加强定价程序、成本规制、成本信息公开等配套改革，确保政府定价行为在阳光下公开、透明运行；对实行市场调节价的项目，加强事中事后监管，特别是行业管理和价格行为监管，保障市场价格运行平稳。

按照中央部署，今年我国价格改革将坚持“三个最大”原则，即最大限度缩小政府定价的范围，最大力度改革定价机制的规则，最大程度实现公开透明。

记者了解到，最近半年以来，国家发展改革委在认真评估风险、科学论证、广泛听取各方面意见的基础上，制定了一系列具体方案，推出了56项放开、下放价格的措施。

其中，以国家发展改革委为主管理放开36项，以其他部门为主管理放开4项，由国家发展改革委移交行业部门管理1项，下放省级管理4项，指导地方放开11项。

国家发展改革委价格司负责人许昆林表示，在放开价格的过程中，价格主管部门坚持放管结合，强化了市场价格行为监管，组织开展药品价格等专项检查工作，保持对市场违法价格行为的高压态势，有效地维护了良好的市场价格秩序，防范市场价格异常波动。

有效激发市场活力

贵阳中天北京小学是贵州省贵阳市的一所民办学校，目前共有学生2300多人，教职工252人。学校自创办以来一直自负盈亏，但收费标准的调整，则需要价格主管部门审批。

“对于民办学校而言，教职工是最核心的竞争力。如果学费标准偏低，学校很难给教职工开出具有竞争力的薪酬，最终会导致学校招不来优秀的老师，招来了也留不住。”贵阳中天北京小学校长唐洁告诉记者。

2014年，贵州省印发了《关于放开下放第一批省级政府定价项目的通知》，放开了贵州省民办教育收费，民办学校学历教育收费标准不再报价格主管部门批准，非学历教育收费标准不再报价格主管部门备案，均由民办学校自主制定。

唐洁说，民办教育收费放开以后，学校在收费标准的制定上更具有灵活性，可以通过适当提高收费标准来筹措办学资金，提高教职工的薪酬水平，加大对教学领域投入。

贵州省物价局收费处处长王林宝说，放开民办学校收费标准，既有利于学校提高教学质量和办学水平，也大大激发了民间资本投资办学的积极性。过去一年来，贵州省新增民办学校521所，增幅达15.33%。据不完全统计，2014年至今，激励社会民间资本投入全省教育事业55亿元，比以往有大幅增长。

随着价格改革的持续推进，市场形成价格的定价机制进一步发挥作用，越来越多市场主体的活力和创造力得到了进一步释放。

上海市盐业公司市场部经理熊海山告诉记者，上海市的新版政府定价目录正式实施后，食盐市场价格取消了政府定价。食盐公司的价格调整不必像过去一样层层审批，大大缩短了企业根据市场形势做出决策的周期。目前，食盐公司根据市场需求，已经在上海市场推出了80多个品种的食盐产品，满足消费者的不同需求。

自2015年6月1日起，我国取消绝大部分药品政府定价，药品实际交易价格主要由市场竞争形成。这意味着我国取消了4项约2000种药品的政府定价，并将对药品价格实行分类管理，通过不同形式实现由市场形成药品价格的机制。

上海市药品招标所副所长朱诗翀说，过去，一些药效显著、药价低廉的药品，因成本原因退出市场，如今取消了政府定价，加之完善招标采购机制，企业可以根据成本、市场供求、临床使用等因素自行确定合理价格，廉价老药有望重回市场。

2015年，国家继续完善铁路货运价格形成机制，将国铁货物统一运价每吨公里提高1分钱，实现了按铁路与公路货运保持合理比价关系原则理顺运价水平的改革目标；同时，进一步增加运价弹性，建立货物运价上下浮动的机制，上浮不超过10%、下浮仍不限。

中国铁道科学院运输及经济研究所研究员王怀相认为，理顺铁路货运价格，为铁路运输企业灵活应对市场环境变化提供了更宽松的政策环境和运作空间，有利于促进铁路投资体制改革，筹集铁路建设运营资金，吸引社会资本投入铁路建设。

推进价格领域简政放权

党的十八届三中全会提出，要完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。

按照中央的决策部署，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。因此，在今后一段时间，我国将继续推进水、石油、天然气、电力、交通等领域价格改革，放开竞争性环节价格，切实做到“最大限度地缩小政府定价范围，最大力度地改革定价机制规则，最大程度地实现公开透明。”

有关专家指出，当前，我国工业生产者出厂价格（PPI）和居民消费价格总水平（CPI）都比较低，国际大宗商品价格回落，输入性价格处于低位，社会总供求较为宽松，这为价格改革创造了宽松的外部环境。

许昆林表示，我国将继续稳步推进一系列价格改革，大幅缩减政府定价种类和项目，使具备竞争条件的商品和服务价格原则上都放开。

“当前，价格领域简政放权放管结合的任务依然很艰巨。”许昆林说，有关部门将全面修订中央和地方定价目录，力争尽快完成。

记者了解到，国家发展改革委近日已将中央定价目录修订稿上报中央，并将加快推进地方定价目录修订。新修订的中央定价目录预计将保留7种（类）、23项。上海、北京、广东等7个省份也已完成地方定价目录修订，其他省份也通过审核，正在履行程序，定价项目缩减幅度均在50%左右。

“有关部门将着眼3%、放眼100%，把不到3%的政府定价项目管细管好管到位，规范好所有价格行为。”许昆林表示，将细化成本监审办法，推动成本公开，建立科学的成本补偿和约束机制，提高定价的科学性和透明度。

记者了解到，国家发展改革委将继续密切关注重大价格改革措施推出后的市场反应，并制定了后评估计划，拟委托独立第三方进行评估，并根据后评估结果，及时总结经验，实现市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府的作用。

当事人说 贵阳市北京华联金阳店负责人庞泽：

工商电价同步 降低运营成本

“最近这两个月，我们店节约电费已经超过8万元。”记者在贵州省贵阳市金阳商业步行街采访时，北京华联金阳店负责人庞泽说。

贵州省曾经是我国唯一一个尚未开展工商用电同价的省份。4月20日，贵州省决定将商业用电、非居民照明用电价格降低到非工业普通工业用电价格水平，即商业用户用电价格水平每千瓦时降低0.231元，降幅约25%。

庞泽介绍说，4月22日至6月30日，北京华联金阳店用电量达到36万千瓦时，累计节约费用8.3万元。如果按照2014年用电量110万千瓦时计算，全年可以节约费用26万元。

“工商业电价同步以后，大大降低了实体店的运营成本，门店也可以以更优惠的价格回馈给广大消费者。”庞泽说。

记者了解到，目前，北京华联在贵州已经开设15家大型超市，年用电量达到1850万千瓦时。商业用电价格下调以后，这15家门店今年预计可以节约电费超过400万元。

金阳商业步行街物业管理有限公司总经理陈黔告诉记者，实施工商业用电同价以后，在用电量维持不变的情况下，金阳商业街全部商户2015年缴纳电费预计比去年减少100万元左右。

（本报记者 林火灿整理）

案例 上海率先出台地方定价目录——

政府定价项目缩减过半

今年3月1日起，上海市正式施行新的《上海市定价目录》。这是我国各省区市中第一个修订出台的地方定价目录。“修订后的政府定价目录，大幅缩减了政府定价项目，有利于激发市场主体活力和创造力，为各类市场主体营造良好的发展环境。”上海市发展改革委总经济师罗惠民说。

本次目录修订共计取消政府定价项目55个，政府定价项目由原先的108个减少到53个，缩减幅度达到51%。目录修订的主要目的是为了理顺政府和市场的关系，充分赋予各类市场主体的定价自主权，坚持能取消的坚决取消、能下放的坚决下放。

修订后的《定价目录》分为重要公用事业、基本公共服务、重要专业服务3大类别。重要公用事业主要保留了电、燃气、供排水、交通运输中具有垄断性质的21个项目；基本公共服务主要保留了教育、医疗服务、养老服务等22个保基本项目；重要专业服务主要保留了道路车辆救援、犬只狂犬病免疫等市场竞争不充分或服务双方达不到平等、公开条件的10个项目。

罗惠民表示，《定价目录》发布实施后，上海市有关部门将多措并举，确保重要商品和服务价格基本稳定，保护消费者和经营者合法权益。文/本报记者 林火灿

本版编辑 来 洁 梁剑箫
本版制图 卢 嘉