

# 铁腕治污是依法行政的必然要求

曹红艳

将发展与环境保护相对立的认识，会迟滞绿色转型的脚步，成为绿色化发展道路上的“绊脚石”。经济要发展，环境要保护。脱胎旧有模式的“凤凰涅槃”，难免会有阵痛，我们不仅需要政治胆识与魄力，更需要有定力与智慧。临沂的治污攻坚战也提醒人们，治污不但要以铁腕开路，还需以创新的政策化解阻力

承受不起，发展难以为继；只有将生态环境保护作为前提，发展才能有质量、有效益、可持续。  
具体到临沂，过去一些年，当地片面追求GDP增长，发展了一大批高耗能、高污染的焦化、钢铁、建材、热电企业。这些企业污染物排放量大，偷排、漏排、不正常运行环保设施情况多发，致使临沂市的空气质量长时间在全国排名垫底。按照新环保法的要求，临沂市对在规定期限内治理工作落实不到位、未完成治理任务、或治理后仍不能达标排放的企业，依法实施了停产治理。正是这样的铁腕治污，使空气质量得到明显改善，受到群众广泛认可。

经济要发展，环境要保护。脱胎旧有模式的“凤凰涅槃”，难免会有阵痛。在

此，首先要算明白的是，对污染严重企业的停产治理，可能会影响到部分员工的收入，换来的却是城市更多人的健康。其次要清楚的是，加快高污染、高排放企业的绿色转型，不仅是资源环境承载力的刚性要求，更是企业持续发展的内在需要。以临沂较为集中的钢铁企业为例，在当前乃至今后一段时期内，钢铁业都面临着产能过剩的困局及来自于债务、就业的严峻压力。在全行业需求低迷而又竞争激烈的态势下，加速绿色化产业升级，淘汰落后产品、落后工艺装备、落后生产线，赢得发展主动权，已是大势所趋。事实也证明，临沂的石英砂加工业通过转方式调结构，从100多家整合到几十家，企业效益、产业档次、财政税收、资源利用效率都有较大提升，破解了低档次竞争、低层次发展

的难题。  
临沂的治污攻坚战也提醒人们，治污不但要以铁腕开路，还需以创新的政策化解阻力。临沂治污走向深入，有赖于对由治污行动引发的诸如资金、债务与就业问题给出合理的解决方案。临沂对大气污染防治攻坚战行动部署中，设计了涵盖3年的实施方案，制订了产业布局优化方案，分3年落实钢铁、化工、建材、热电等重点行业企业“退城进园”。在此基础上，还要完善职工安置机制，为下岗职工提供培训和再就业服务等，以克服治污过程中产生的各种困难。

临沂的治污攻坚战，不仅需要政治胆识与魄力，更需要有定力与智慧。一个环境保护与经济发展双赢的“临沂样本”令人期待。

## 思辨

# 区域经济应下成一盘棋

拓兆兵

最近，围绕黄河大柳树水利枢纽工程的选址及设计问题，西北两个省份争得不可开交。之前，围绕高铁线路的选址问题，一些地方为了各自利益也是互不相让。

笔者认为，如果处于同一区域的省际之间缺乏密切合作，区域统筹问题就会凸显，区域经济发展也将因此受到阻碍。具体来说，极有可能出现以下病症：

互不合作。一是不主动互联互通。毗邻地区各修各的路，造成不少断头路，区域之间难以无缝对接。二是设置壁垒。毗邻地区出台土政策甚至在边界设卡，禁止优势产品进入本地区。三是舍近求远。毗邻地区宁肯花大价钱从其他地方购买资源及设备，也不愿意买相邻地区的来成全对方。

重复建设。同一区域的气候条件和资源禀赋大多相近，产业发展也多会相近，但也应各有侧重，区域协作分工、优势互补，形成上下游产业配套，共同做大区域优势产业。但是，一些毗邻地区各说各话，打造各自的产业链，造成区域内重复建设，既浪费了宝贵资源，也难以做大产业规模。

同质化竞争。缺乏分工协作，又多有重复建设，同一区域内的同质化竞争由此产生，接下来便是区域市场产品过剩、价格战愈演愈烈。

区域经济不能下成一盘棋，危害是显而易见的。特别是人为地分割市场，阻碍经济要素流动，破坏经济均衡。其实，中央早已就促进区域经济一体化做出部署，珠三角、长三角也做出成功示范。只是，缺乏科学定位、缺乏利益共享机制等原因，让部分地区并不愿积极合作。区域经济一体化是当今世界经济发展的大趋势，有助于促进更大范围内统一市场的形成，涉及的地方应合理规划，精诚合作，协作分工，共同推进经济发展迈向更高层次。

## 深度观察

作为新环保法实施后第一个被约谈的城市，山东临沂市对数十家企业采取了严厉的停产治理措施。近日，有媒体在关注临沂治污的同时，还聚焦资金、债务与就业问题，并将这些问题归咎于治污行动太猛、太快、太急。临沂铁腕治污是依法行政的必然要求，没有选择的余地。相反，将发展与环境保护相对立的认识，会迟滞绿色转型的脚步，成为绿色化发展道路上的“绊脚石”。

如今，我国已成为世界第二大经济体，但随之产生的环境污染问题却日渐突出，引发社会不满。对此，必须深刻认识到，经济发展万万不能以牺牲环境为代价。单纯靠高投入、高消耗、高排放拉动经济，一味靠低成本、低价格、低效益拓展市场，资源支撑不住，环境容纳不下，社会

## 来论

# 古建筑不能被任性搬迁

宛诗平

住房和城乡建设部、国土资源部和公安部近日联合下发紧急通知，明确坚决制止和打击传统古建筑被异地迁建、盗卖等行为，并将在全国启动专项督查。通知要求，各省级住建部门要抓紧开展本地区传统建筑调查、建档和挂牌保护工作。

古建筑被任性“搬迁”，近些年几度成为社会焦点话题。其实，古建筑与一般的古玩文物有明显区别，它不是简单的器物，不能被束之高阁地收藏。只有在使用过程中，与人发生关系，与所在的地域文化发生关系，见证历史、见证传承，古建筑才能体现自身的价值。

可以说，如果离开特殊的地域环境和特定的历史文化氛围，即使每一块砖每一根梁都保留下来异地重建，其历史文化价值却已经遭到破坏。

近些年，一些古建筑或轰然倒下或迁往异地，折射出古建筑所在地相关部门急功近利搞政绩工程，值得人们深思。此次三部门将联合开展专项督查，无疑为传统古建筑的保护带来福音。当然，还应尽快出台或细化古建文物保护的法律法规，明确古建文物保护的层级责任，建立保护问责机制，以此倒逼相关部门提高对古建文物保护的重视程度，防止古建筑再次被任性地拆除。

# 城建要树立“一管百年”理念

杨明生

当下，我国南方地区进入雨季，不少城市内涝严重，频现“海景”，不少公共设施出现隐患，给群众的生命财产安全带来威胁。

事实上，造成城市公共设施安全隐患的原因有很多。比如，城建理念存在误区，一些地方在城市发展中重形象轻功能、重框架轻细节、重短期轻长效，对事关城市安全乃至宜人宜居的“里子”工程关注度不高。比如，前期规划不科学，地下管网建设缺乏系统性协调。比如，日常防范不充分，对存在安全隐患的公共设施日常管理不够。要想排除城市公共设施的安全隐患，必须针对上述“病因”开出“药方”。

首先，完善和优化城市规划。城市

建设要有“一管百年”的理念。城市建设者要具有前瞻性，强化减灾防灾意识，优化、细化、深化公共服务设施的规划设计，使城市发展更有序、更便民、更安全。

其次，要加强城市公共设施运行安全管理。建立“条、块、点”相结合、全覆盖的应急管理网络，对突发事件超前预测，对危险源头严密掌控，不妨建立城市安全管理常设机构，抓好各职能部门的有机衔接，提高城市公共设施安全管理的整体水平。

此外，还应严格实行城市公共设施建设管理终身负责制。公共基础设施的建设管理应严格实行终身负责制，强化源头管控，规范监管行为。



## 蚕食

手中的公交卡“完好无损”，退卡时竟被扣掉“磨损费”，直至公交卡押金全部扣完。有媒体调查发现，一些城市的公交卡企业打着折旧费、维护费、磨损费等各种名目变相收费，“蚕食”着公交卡押金，让押金“有去无回”。作为公益性垄断企业，公共交通行业是一种为了公众利益而设的保护性垄断，不能利用既已占有的垄断地位，追逐商业利益，淡忘了公益。公交卡“磨损费”应该在运营企业的经营活动中解决，押金收取多少、利息如何、资金如何运营也该公开透明。（时锋）

# 期待公益诉讼保护更多消费者

近日，由上海市消费者权益保护委员会提起的一起公益诉讼案正式被法院受理。他们通过对比试验发现，在待机状态下，手机偷跑流量的情况非常明显；许多预装软件，不主动启用，就在后台悄悄联网偷跑流量，两家手机厂商涉嫌侵害消费者的合法权益成为被告。

【微评】一些手机生产厂商通过预装软件谋取利益，侵犯了消费者的知情权、选择权、公平交易权。针对预装软件、偷跑流量等问题，仅凭消费者一己之力，很难提出准确、权威的诉讼方案，也很难有效对厂商的侵权行为，致使一些手机厂商更加肆无忌惮。消费者权益保护机构以公益诉讼的形式起诉厂商，可以克服消费者自身维权能力不足的缺陷，更有利于提醒、督促手机生产者谨慎作为，严肃面对消费者的维权诉求。为此，我们期待公益诉讼在保护消费者合法权益中发挥更大作用。

# 贫困县建豪华办公楼当问责

据报道，中部地区一国家级贫困县，经济发展滞后，财政压力较大，却耗资2300万元大兴土木，在县城附近建起了一座座高大的办公楼，引发舆论广泛关注。

【微评】国家级贫困县建豪华办公楼，追求的是面子，伤害的是民心。此类问题频频发生，一是监督不力，一些地方对办公楼的规划和建设，该审查的没审查，该走程序的没走程序；二是处罚不严，相关责任人没有得到有力惩处，变相降低了违法成本。《关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》等文件明确要求，坚决刹住建豪华政府大楼的不正之风。对此，有关部门应不折不扣地执行到位，避免刚性约束在落实中软化，防止惩戒机制在执行中弱化。只有用制度权威斩断侥幸心理，加强对相关责任人的严格问责，才能杜绝此类问题的再次发生。

# 遏制有偿补课需标本兼治

近日，教育部出台《严禁中小学校和在职中小学教师有偿补课的规定》，划出6条“红线”，包括严禁中小学校组织、要求学生参加有偿补课；对于在课堂故意不完成教育教学任务、课上不讲课后讲并收取补课费的行为将重点查办。

【微评】针对中小学校和教师暑期违规补课、有偿收费的问题，从国家到地方都不缺少“禁补令”。然而，有偿补课现象却屡禁不止，除少数教师没有树立正确的职业观之外，关键在于有些学校及其主管部门认为“有偿补课”对提升本校或本地的升学率大有好处，习惯于“睁只眼闭只眼”，致使教师有偿补课泛滥成灾。遏制有偿补课顽疾，需要加强监管和问责，更要积极推进教育改革，比如调整学习方式、改变唯分数至上的评价标准等，减少学生补课。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。  
本版编辑 牛瑾 马洪超

# 中欧战略对接奠定长久合作基础

连俊

7月3日，李克强总理结束在比利时布鲁塞尔举行的第十七次中国欧盟领导人会晤，并对法国进行正式访问后回到北京。这次圆满的欧洲之行虽结束，但中欧致力于深化互利共赢的全面战略合作伙伴关系这出“好戏”的大幕，正徐徐展开。

此次访问期间，中欧双方在对接彼此发展战略方面所展现出的强烈意愿，令人印象深刻，也为中欧开展全方位持续深入的合作奠定了坚实基础。

在人类历史上，亚欧大陆在绝大多数时间里是世界政治经济发展的重心所在。如今，从亚欧大陆的东端到西端，中国是世界上最大的发展中国家，欧盟则是区域一体化程度最高的主权国家联合体。中欧共同发展大计关乎世界发展大势。中欧之间的互利共赢合作，有利于中欧各自发展，也有利于促进世界的和平与发展。  
中欧之间开展合作，不仅具有深厚的

历史背景，同时也具有深刻的现实需要。国际金融危机至今，全球经济深度调整仍在继续，面临持续下行压力和挑战。多国在近年来摆脱危机的实践中，往往侧重采取量化宽松政策，这一政策带来了“未能解除增长乏力困局，还容易引发通货膨胀”的副作用。同时，难以传导至中小企业并带来更多的就业岗位，让广大中低收入阶层得到实惠。因此，要彻底从国际金融危机中走出来，解决供求总量和结构不匹配问题是当务之急。

正是基于这样的考虑，李克强总理在这次访问期间与欧方领导人多次谈到，解决制约增长的结构性障碍，要把政策的立足点放到做强实体经济上来，对内推进结构性改革，对外加强国际产能合作，秉持同舟共济精神，不断扩大利益汇合点，开创经济合作发展的新模式。国际产能合作也因此成为总理此访的最大看点，特别是中方提出的“以装备制造为重点，在第三方合作上突破”的设想，得到了欧方的

积极评价。  
从此访取得的丰硕成果可以看出，中欧双方对彼此合作的利益汇合点有着清醒的认识，战略对接意愿也十分强烈：无论是“对接中国‘一带一路’合作倡议和欧洲投资计划，同意建立中欧共同投资基金”，还是“建立中欧互联互通平台；尽早达成一个全面的中欧投资协定；以发表气候变化联合声明为契机，深化气候变化领域务实合作；着手制定能源领域合作路线图；深化信息通信技术领域对话与合作”，这些中欧双方的共同决定，都传递出了十分强烈的信号。

今年是中欧建交40周年，在这个重要的时间节点回望与前瞻，我们不仅能看到经过40年发展，中欧关系日趋成熟，同时也能看到中欧战略对接为彼此发展带来的重大机遇。中欧战略对接的加强，势必将彼此间的共同利益有机地结合起来，这对于消除彼此间分歧，进而实现中欧互利共赢具有重要意义。

## 国际

今年是中欧建交40周年。在人类历史上，亚欧大陆在绝大多数时间里是世界政治经济发展的重心所在。中欧共同发展大计关乎世界发展大势。中欧之间的互利共赢合作，有利于中欧各自发展，也有利于促进世界的和平与发展。中欧战略对接的加强，势必将彼此间的共同利益有机地结合起来