

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

自主贡献

释放中国诚意

李红光



在全球应对气候变化的重要节点，中国于6月30日提交《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的国家自主贡献文件，这是中国为应对全球气候变化作出的新贡献。这份文件，既包括减缓和适应气候变化的行动目标，又包括实施路径和政策、立法、体制机制等具体措施，具有丰富内涵，再次彰显中国应对气候变化的决心和态度，将在全球范围内释放出正能量。

长期以来，中国高度重视气候变化问题，把积极应对变化作为国家社会发展的重大战略，把绿色低碳发展作为生态文明建设的重要内容，通过经济结构调整和提质增效，逐渐摸索出一条拓宽经济增长与环境改善的双赢之路。2014年，中国单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别比2005年下降29.9%和33.8%，“十二五”节能减排约束性指标可以顺利完成。中国已成为世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国，已经为全球应对气候变化作出了实实在在的贡献。国际能源署今年6月份发布的报告显示，中国2014年与能源有关的碳排放量减少约1.3亿吨，比2013年减少1.5%。国际能源署首席经济学家法提赫·比罗尔认为，2014年中国在保证经济增长7%左右的情况下成功减少碳排放量，为国际社会树立了榜样。

作为全球最大的发展中国家，中国正处在工业化、城镇化快速发展阶段，面临着发展经济、消除贫困、改善民生、保护环境、应对气候变化等多重挑战。尽管如此，中国政府根据自身国情、发展阶段、可持续发展战略和国际责任，主动提出了反映中国应对气候变化最大努力的国家自主贡献，确定了到2030年的自主行动目标，二氧化碳排放将在2030年左右达到峰值并争取尽早达峰。中国提出的达峰目标，为全球温室气体排放达峰的进程提供了有力支撑，可以推动发达国家进一步提高减排力度，吸引更多的国家采取切实可行的减排行动，使得全球2020年至2030年期间温室气体排放达峰的可能性大幅提升。

不仅如此，中国的自主贡献还处处体现出力度。按实现峰值的发展阶段比较，中国实现峰值比发达国家早，人均排放水平低；按不同时期的碳排放指标比较，中国碳强度下降率比大多数发达国家要快；按非化石能源消费量比较，中国的增长量更大。如此有力度的自主贡献，不仅体现了中国走绿色、低碳、循环发展道路的决心和态度，而且体现了中国深度参与全球治理、打造人类命运共同体、推动共同发展的责任担当。去年以来，中国还分别与美国、巴西、印度、欧盟等发布了气候变化联合声明，展望各自应对气候变化和推动低碳发展的目标行动，并宣布建立气候变化南南合作基金，展现出谋发展、促合作、图共赢的建设性姿态。

目前，对全球应对气候变化行动做出强制性量化安排的协议只有2005年生效的《京都议定书》，其第二承诺期将于2020年到期。按照计划，一项新的全球协议将于今年年底在巴黎气候大会上达成，成为2020年后全球应对气候变化行动的依据。可以说，新协议的达成与否，将直接影响2020年后全球对温室气体排放的控制以及应对气候变化的国际合作。根据谈判进程，新协议已经进入攻坚时刻，此时中国展现出最大的诚意，提出自己最大力度的行动目标，将为巴黎会议达成新的气候协议注入信心和动力。

正如《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书菲格雷斯所说，中国在全球应对气候变化行动中发挥着关键作用。中国也正用实际行动表明愿意与各方一道携手努力推动巴黎气候大会达成一个全面、平衡、有力度的协议，从而为全球绿色低碳可持续发展开辟新前景。

执行主编 鲍晓倩
责任编辑 杜铭 刘蓉
美编 高妍
联系邮箱 jrbzlk@163.com

2014年,中国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降了33.8%——

中国强化应对气候变化重在行动

本报记者 顾阳



6月30日，中国向联合国气候变化框架公约秘书处提交了《强化应对气候变化行动——中国国家自主贡献》。文件明确了中国到2030年的自主行动目标，即二氧化碳排放到2030年左右达到峰值并争取尽早达峰；单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%至65%，非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右，森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右。此外，中国还将继续主动适应气候变化，在农业、林业、水资源等重点领域和城市、沿海、生态脆弱地区形成有效抵御气候变化风险的机制和能力，逐步完善预测预警和防灾减灾体系。

气候变化是当今人类社会面临的共同挑战。中国是拥有13多亿人口的发展中国家，是遭受气候变化不利影响最为严重的国家之一。积极应对气候变化，不仅是中国可持续发展的内在要求，也是深度参与全球治理、打造人类命运共同体、推动全人类共同发展的责任担当。

2014年，中国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降了33.8%，有力推动了经济社会的可持续发展，也为应对全球气候变化作出了重要的贡献。

在“调”字上下功夫 结构调整正向作用增强

在产业结构调整上，中国政府从推动传统产业改造升级、加快落后产能淘汰、扶持战略性新兴产业发展、大力发展服务产业等方面入手，努力减少生产活动对气候变化带来的影响。

为此，中国政府先后出台了一系列政策文件，对重点产业的布局调整和产业转移进行了科学部署。2013年以来，中国加快了对炼铁、炼钢、焦炭等19个落后产能的淘汰进程。2014年，炼钢、水泥、平板玻璃三个行业超额完成全年目标，分别淘汰落后产能3110万吨、8100万吨、3760万重量箱。

在淘汰落后产能的同时，中国积极扶持战略性新兴产业的发展。先后启动实施了智能制造、生物育种、北斗卫星导航发展应用等重大工程，累计安排中央产业技术研发资金10.6亿元，支持了54个“国家低碳技术创新及产业化示范工程”建设。2013年以来，新兴产业创投计划支持设立创业投资基金已达190只，基金规模达516亿元，500多家创新型企业从中受益。

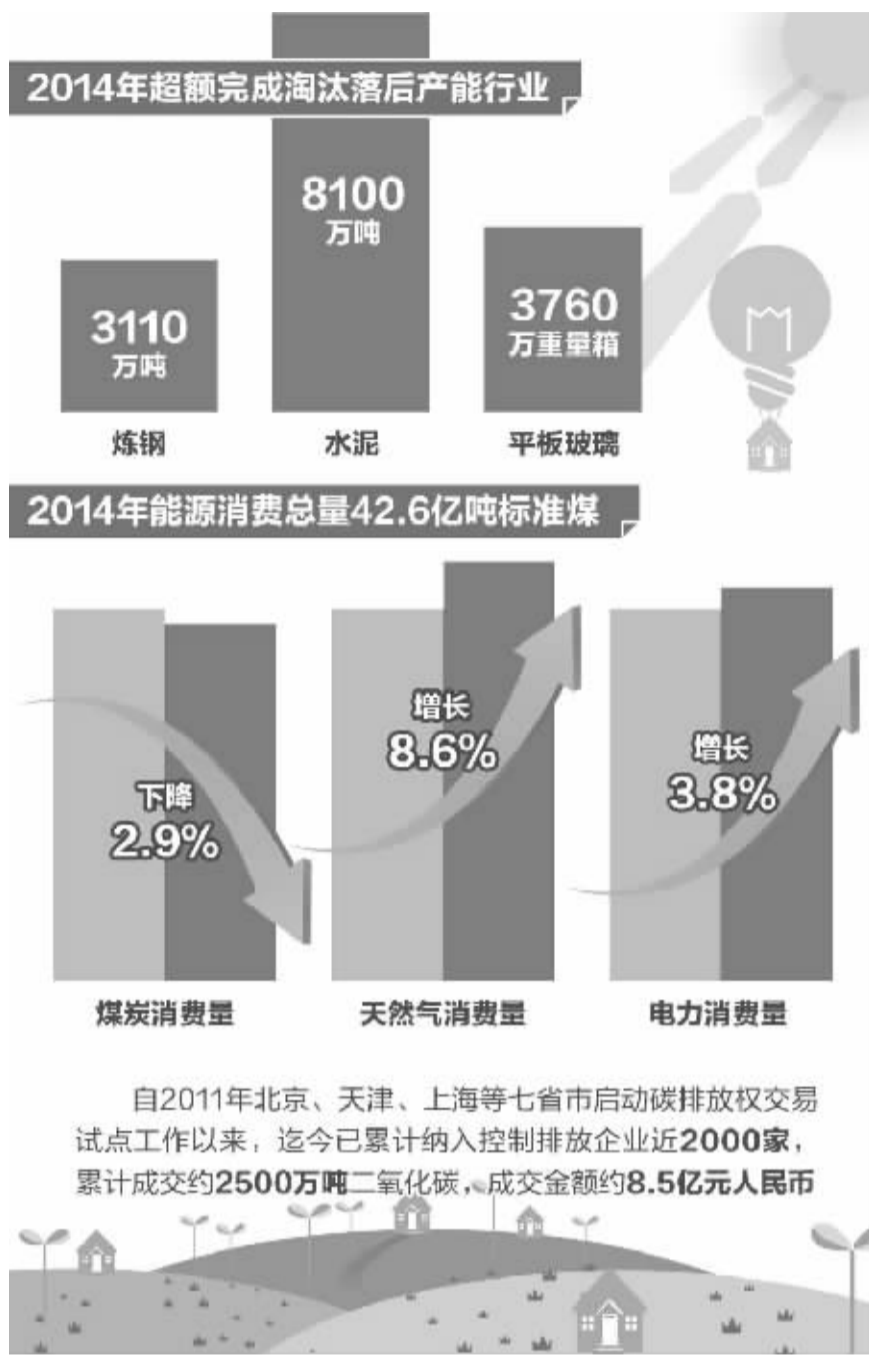
中国政府还首次对生产性服务业做出全面部署，提出了研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、电子商务等11个重点领域的主要任务，服务业增加值比重连续多年超过第二产业，对经济增长的支撑作用日益增强。



上海外高桥第三发电公司被国外某权威杂志评为“世界上最清洁电厂”。3年后这里将建起一座世界工业史上从来没有过的发电站——135万千瓦超超临界发电机组，能耗有望下降。目前，这一项目方案已通过国家发改委能源局的专家评审，正进入项目评估流程。

类似上海外高桥第三发电公司这样的企业越来越多地涌现，成为上海这个全国低碳试点城市大力推进低碳发展的中坚力量。记者近日从上海首次举办的节能服务业年会上获悉，上海单位GDP碳排放控制目标已提前一年完成国家“十二五”任务。随着能源结构的不断优化，上海预计今年底非化石能源比重可达12%。

记者从上海市发改委了解到，“十三五”期间上海将强化能源消耗和碳排放“双总量”控制，加快实现碳排放和能源消耗零增长；加大煤炭、油品等高碳能源的



在“优”字上动脑筋 节能增效优化能源使用

在节能与提高能效方面，中国于2014年印发了《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》，对“十二五”后两年节能减排降碳工作进行了全面安排，在加强节能管理及考核、加快发展循环经济的同时，大力推进建筑节能及可再生能源的应用。据统计，2014年中国单位GDP能耗同比下降4.8%，创近年来最大降幅。“十二五”前4年，中国单位GDP能耗累计下降13.4%。

在优化能源结构上，中国政府全面贯彻落实《大气污染防治行动计划》，在严格控制煤炭消费总量的同时，大力发展非化石能源。2014年3月，中国政府印发了《能源行业加强大气污染防治工作方案》，提出加强能源消费总量控制、逐步降低煤炭消费比重、制定国家煤炭消费总量的中长期控制目标。按照规划，到2017年底，北京、天津、河北和山东将压减煤炭消费总量8300万吨，广

东、江西、重庆等省份煤炭占比分别下降到36%、65%及60%以下。

在推动非化石能源的利用上，除溪洛渡、向家坝等水电项目投产外，风电、光伏、生物质能等领域都取得显著成效。2014年，中国全年能源消费总量42.6亿吨标准煤，其中煤炭消费量下降2.9%，天然气消费量增长8.6%，电力消费量增长3.8%。煤炭消费量占能源消费总量的66.0%，水电、风电、核电等清洁能源消费量占能源消费总量的16.9%。

在“碳”字上做文章 推进试点工作渐成气候

围绕“到2020年比2005年森林面积净增4000万公顷”的目标，中国加紧组织实施《全国造林绿化规划纲要(2011-2020年)》，森林碳汇能力进一步增强。目前，中国森林总面积2.08亿公顷，森林蓄积总量151亿立方米，森林覆盖率达到21.63%，森林面积和蓄积连续30年保持“双增长”。

本报记者 沈则瑾

控制和替代力度，协同推进节能低碳和大气污染治理；控制并压缩高载能、高排放产业发展规模，切实缓解产业发展的资源消耗和环境压力；全面实施国际先进水平对标，持续提升能源利用效率，降低碳排放强度；着力推动节能低碳技术创新，依托重点节能低碳工程，带动节能低碳关键技术突破和产业发展；强化法律规范和标准约束，充分发挥市场机制作用，落实用能和排放单位的主体责任。

上海低碳发展举措之一是推进产业结构优化。控制和压缩高载能高排放产业，淘汰落后产能。2015年上海创新了产业结构调整方法机制，自上而下推动调整。实施产业结构调整项目1000项左右，基本实现4大工艺生产点数量压缩至2010年的50%左右、水泥产能压缩至700万吨、砖瓦专项完成调整、石材生产企业减半等调整目标。

上海市经济和信息化委员会的最新消息则表明，今年年初上海确定了全市产业结构调整1000项任务，比去年目标增加了100%。截至6月底，上海全市已启动实施产业结构调整项目577项，区域调整139项。

上海低碳发展的举措之二是优化能

源结构。控制煤炭消费总量，2015年煤炭占一次能源比重将下降到约40%。受节能减排的煤耗指标限制，上海已多年没有上过新的火电项目。新建一座135万千瓦火电机组，即使再少也将增加排放。但该项目如能“立”起来，将在最大范围内大幅降低排放。

去年底，上海外高桥第三发电公司在两个月内为华润集团旗下徐州铜山电厂1台百万千瓦火电机组进行了“节能减排改造手术”。通过与未改造的6号机组对比，在同等情况下，改造的5号机组，锅炉效率提高了约1.4%，供电煤耗预计可降低7.5克/千瓦时，实际将超过10克/千瓦时，远超预期。2台机组全部改造好之后，年节约标煤12万吨以上。

上海低碳发展举措之三是提升重点领域能效：在工业领域，上海实施低碳技术改造重点工程，全面完成3000台左右燃煤锅炉的关停或清洁能源替代。研究制定工业园区集中供热和热电联产锅炉的清洁能源替代实施方案，2017年全面实现63台大型锅炉低碳化供热。在建筑领域，上海新建建筑全面推广绿色建筑，大力发展全装修住宅。在交通领域，城市交通持续提高公交出行比重，

自2013年出台《国家适应气候变化战略》以来，中国政府从基础设施建设、农业生产、最严格水资源管理、海岸带建设、生态系统修复、卫生应急保障等多个方面采取积极行动，不断提高气候变化影响监测能力及应对极端天气气候事件能力，减轻了气候变化对经济社会发展和生产生活的不利影响。

近日，中国出台《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确把低碳发展作为生态文明建设的基本途径。事实上，中国政府近年来一直稳步推进低碳省区和低碳城市试点，积极组织碳排放权交易试点，开展低碳工业园区、低碳社区、低碳交通运输等领域试点示范工作，初步形成了从省区、城市、城镇到园区、社区的全方位低碳发展试点示范工作格局。

据统计，自2011年北京、天津、上海等七省市启动碳排放权交易试点工作以来，迄今已累计纳入控制排放企业近2000家，累计成交约2500万吨二氧化碳，成交金额约8.5亿元人民币。“十三五”期间，有望建成覆盖全国、规制统一的碳排放权交易市场。

在“能”字上增实力 提升应对气候变化能力

在应对气候变化能力建设上，中国积极推动气候变化相关立法，开展应对气候变化重大战略研究，加强应对气候变化规划编制，完善气候变化政策体系，强化应对气候变化科技支撑，加快温室气体统计、核算和考核体系建设，应对气候变化基础能力得到明显提升。

2013年9月，国务院发布《大气污染防治行动计划》，部署大气污染防治十条措施，把调整优化结构、强化创新驱动和保护生态环境结合起来，用硬措施完成硬任务；2014年5月，国务院办公厅印发《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》，坚持用“铁规”和“铁腕”推进节能减排降碳，彰显出中国政府应对气候变化上的决心和信心。

本着合作共赢的原则，中国团结广大发展中国家，参与国际社会应对气候变化进程，在当前气候变化谈判中发挥了积极建设性作用。2014年12月举办的利马会议上，中国政府提出坚持“共同但有区别的责任”原则、公平原则和各自能力原则，得到与会国家的广泛认可与支持。

今年是全面落实完成“十二五”规划各项任务的最后一年，中国政府将继续坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，全方位推动应对气候变化各项工作取得积极进展。

下一阶段，中国政府将以确保实现2020年控制温室气体排放行动目标为抓手，推动落实《国家应对气候变化规划(2014-2020年)》目标任务，发挥低碳发展对于能源节约、优化能源结构、调整产业结构、生态建设和环境保护的引领作用，积极参与气候变化国际谈判，继续推进气候变化多双边对话交流与务实合作，为保护全球气候环境作出更大贡献。

上海：加快实现碳排放零增长

轨道交通量占公共交通比重达到50%左右，提高地面公交的吸引力和分担率；推广使用节能环保车辆；继续控制小汽车总规模，加大免费租赁自行车投资力度；建立统一的公众出行信息服务平台，加强智能交通管理。

为将低碳发展落到实处，上海首先加强政策力度。建立节能减排专项资金，并逐年加大支持力度。安排节能减排专项资金30亿元左右，覆盖20多个支持领域，支持节能改造、可再生能源、分布式供能、结构调整等；实施固定资产投资节能评估和审查制度，建立严格的新建项目能耗准入制度。

其次，上海不断推广创新市场机制。积极推行合同能源管理，节能服务公司快速增长至近430家；持续深入推进碳排放交易，积极探索进一步拓展覆盖范围；推行电力运行调度优化，鼓励高效机组替代低效机组发电。

此外，上海不断强化管理监督。实施能源利用情况和温室气体年度报告制度；发挥大型建筑节能分项计量平台和能源在线监测平台的作用；发布节能减排地方限额标准和用能指南，开展能效对标达标。