

加力公共服务是稳增长的有效方向

曾金华



在财政收支矛盾凸显的情况下，财政资金更要花在“刀刃”上，公共服务体系建设就是一个有效的方向。在这个过程中，必须协调好财政收入增速放缓与公共服务体系建设需要加大投入共存的矛盾，针对现实需要、提供精准服务，统筹资金使用、发挥最大效益，开拓资金渠道、创新服务方式。同时，也要建立事权与支出责任相适应的制度

当前，在经济下行压力较大的情况下，应加力增效积极的财政政策。尤其是在财政收支矛盾凸显的情况下，财政资金更要花在“刀刃”上，而其中的一个领域就是公共服务体系建设。既有助于扩大投资需求、促进稳增长，又能改善民生、让百姓有更多的获得感，可谓双赢。提供公共服务是政府的基本职能之一，也是财政的本质属性，正因如此，财政才往往被称作公共财政。近年来，无论是中央还是地方，都加大了对公共服务的投入力度。数据显示，今年前5个月，教育支出达8442亿元，增长11%；医疗卫生与计划生育支出达4462亿元，增长16.5%；社会保障和就业支出达8547亿元，增长18.5%；住房保障支出达1338亿元，增长13.9%。上述公共服务领域的支出增幅，均远远超过财

政收入增幅。但是，我国公共服务体系总体上还处于初级阶段，在百姓对公共服务需求大的同时，不少领域的公共服务却存在效率不高、规模不足、发展不平衡等问题。在经济步入新常态的大背景下，财政收入增速放缓与公共服务体系建设需要加大投入共存，要协调好这个矛盾，必须发挥好积极财政政策的调控作用，提供更多、更好、更高效的公共服务。一是针对现实需要，提供精准服务。提供公共服务不能是粗放型、撒胡椒面的方式，这将导致效率低下、资金浪费。比如，一些地方建设了数量充足的保障房，但规划欠妥、位置偏僻、配套缺乏，以至申请者寥寥，不少房子空置。在财政收入压力较大的情况下，每一分财政资金都要与群

众的实际需求高度契合，由此提供相应公共服务。二是统筹资金使用，发挥最大效益。由于体制机制和实践操作层面的原因，存量资金“沉淀化”、资金使用“碎片化”，严重制约着财政资金使用效益的提高。比如，在专款专用或重点支出挂钩的情况下，打酱油的钱不能用来买醋，就有可能造成资金与实际需要不匹配，有可能教育资金过剩了、医疗卫生资金却严重不足。为此，国务院已经就统筹使用财政资金做了部署，各地应尽快行动起来，把用于公共服务体系建设的资金统筹起来使用，通盘考虑、合理分配，以求资金能够发挥最大效益。三是开拓资金渠道，创新服务方式。在财政资金有限的情况下，创新服务提供方式，借力社会资本、借力市场

思辨

莫以单纯产业化思维搞扶贫

张忠德

近年来，各级政府加大了对扶贫工作的投入力度。但在少数地区，投入的增加并没有带来明显的效果，一些扶贫项目不接地气、事先没有周密计划，只管把资金投出去就完成了任务，成效如何反倒不被重视。

之所以出现上述问题，与扶贫开发不精准相关，更为关键的还在于很多地方用单纯产业化思维搞扶贫工作，却忘记了扶持谁、扶什么、怎么扶，难免使扶贫工作走了样。

从政策设计看，目前的产业化扶贫项目，是由企业申报和组织实施，财政专项资金又以企业报账的形式直接拨付。如此一来，到户补助资金往往成了问题，弄虚作假、暗箱操作时有发生。一些企业单纯以追求利润为主，把扶贫项目和资金投给企业，再由企业去扶贫，效果大打折扣。

从现实情况看，贫困县发展根基弱，农户欠缺掌握科技知识的能力，思想观念亟需更新，以致种养业等产业发展中遇到的很多问题得不到及时解决。同时，贫困县的龙头企业规模偏小，辐射面不宽，管理生产方式落后，技术含量低，盈利能力不强，参与项目建设的农户与龙头企业、中介组织之间关系松散，缺乏有效沟通和对接，也尚未形成规范、完善的“公司+基地+农户”、“贸工农一体化、产加销一条龙”的产业化经营体系。上述现实情况的存在，造成产业化扶贫项目先天不足，后劲又乏力。

因此，不能以单纯产业化思维搞扶贫。相关部门必须深入研究、深入了解农村实际，让扶贫项目走下去，让扶贫资金发挥应有的效用，也让农民对扶贫工作充满信心。

来论

“人才店”是拓宽大学生就业渠道的创新

吴左琼

日前，“昆明学院人才店”进驻淘宝网引发社会关注，这家网店的“特殊商品”是65位优秀毕业生！

面对当前就业形势紧张的情况，昆明学院运用“互联网+”思维，创新高校就业工作模式，帮助毕业生全方位、多角度地“秀”才能，最大限度地接受社会检验和企业选拔。可以说，这是给站在就业起跑线的众多毕业生提供了一个平台，在创新中引来关注、也赢得“卖点”，做法值得点赞。

叫号之余，笔者还想给学院提个醒，那就是千万不要忘了做好开网店之外的事情。首先，要对招聘企业做好质

质审核，严格审查企业相关证照，为毕业生把好就业第一关。其次，创新促就业方式的同时，还要继续科学设置专业，为学生提供更多接触社会的机会，只有把他们塑造成既有远大理想，又有真才实学，品德优良、体魄健康的有用之才，才是提高人才竞争力的根本所在。

就业问题事关民生，做好高校毕业生就业工作是场攻坚战，学校、企业、社会都不能缺席，希望这次“网售”毕业生成为促进大学生就业平台创新、渠道畅通、门路拓宽的良好开端。



拿走的与留下的

中央全面深化改革领导小组日前审议通过多个与生态环境保护相关的文件，包括《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等一系列规定。目前，一些无视资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线的决策能出台、项目能上马，与领导干部的“权力任性”直接相关。领导干部能否树立生态文明理念，面对自然资源做到心中有戒，关乎我国生态文明建设大局。上述一系列规定的出台，就是要把制度的笼子扎牢扎紧，让“权力任性”的空间越来越小，让绿水青山离我们越来越近。(时锋)

用专项法律规制网络安全

桑胜高

日前，十二届全国人大常委会第十五次会议对网络安全法草案进行了分组审议。常委会组成人员普遍认为，我国是网络大国，也面临着日益严重的网络安全问题，立足国情、制定网络安全法十分必要，也十分紧迫。

如今，我国政务、经济、文化、教育、社会事业等诸多领域已进入网络信息化时代，国家层面的“互联网+”行动计划等战略规划也是依托互联网设计和运行的。但与此形成强烈反差的是，我国前期网络立法相对滞后，导致网络一系列问题无法规制。比如，个人信息保护问题、垃圾短信和促销电话问题、有偿删帖等各种网络犯罪层出不穷的问

题等，网络秩序遭到严重挑战。对此，我们需要做的是尽快出台专项法律法规，对互联网进行系统规范和整治。

事实上，各类网络乱象已引起国家及相关部门的高度重视。近段时间以来互联网专项治理的成效和专项制度的出台，更是表明依法依规对互联网进行系统规范和治理是可行的。此次有关网络专项立法提请全国人大常委会审议，正是我国网络治理进一步走向规范化、法治化的重要体现。我们相信，相关专项法律法规一旦出台并实施，将为“互联网+”行动计划等提供坚强有力的法律保障和支持，无异于为网络安全和经济发展加装一道“防火墙”。

民营银行入围者需谨慎前行

张艺良

行业

民营银行闸门放开值得欣喜，但是否选择入围则需民营资本慎重考虑。新成立的、作为现有银行体系补充的小机构既不是股东淘金的乐土，也不是彻底根治中小企业、“三农”等薄弱领域“融资难、融资贵”顽疾的灵药。放开的闸门不允许草率的行为，入围者需谨慎前行，旁观者要理性看待

随着首批试点5家民营银行全部开业，民营银行的发展将逐步进入常态化。闸门放开值得欣喜，但是否选择入围则需民营资本慎重考虑。一直以来，银行业的高盈利能力令民营资本羡慕不已，银行牌照“物以稀为贵”更被逐利资金视为最佳投资标的。因此，放开限制、让纯民营资本自主发起设立银行的呼声不绝于耳。

当梦想照进现实，民营资本要办好银行却并非想象中那么容易。当前，银行业的主要盈利来自于长期经营积累中资产业务和负债业务的差额，对于一家新兴成立、没有积累的新机构而言，短期内实现盈利难度很大。5家试点银行目前的状态就是最好印证，大部分股东已经表态做好3年不盈利的准备。同时，我国目前已有几千家银行业金融机构，仅民资入股的中小机构中就有1263家村镇银行、758家农村商业银行、134

家城市商业银行，容易操作的业务领域的竞争已高度白热化。新兴设立的民营银行主打“差异化定位”，均是传统机构认为较难做或风险较大的领域，对新机构是很大的挑战。

随着利率市场化和金融脱媒进程的加速，银行利差本就在进一步收窄；而经济下行压力加大，更加剧了银行业的运营难度。试点的部分民营银行负责人坦言，眼前的首要目标是生存。因此，民营银行股权的觊觎者们，想分享银行业改革发展成果，还需要有较强的实力和较充分的心理准备。

可以看到，监管部门对民营银行股东资质有明确且严格的准入标准，并要求股东做到有承担剩余风险的制度安排、有差异化的市场定位和特定战略、有合法可行的恢复和处置计划等5项基本条款。银行业的经营模式，也要求股东具备支持银行持续补充资本、提高抗风险水平的能力。

一旦银行业务快速发展，按照监管要求，资本金的补充将是持续、大量的，这对视资金为血脉的民营企业而言，亦是巨大考验。

至于想借银行股东身份享贷款之便利的投资者，监管部门对银行和股东之间的关联交易有严格限制。不但自身没有贷款之便，连大股东对银行正常经营的干预都不被允许。正因如此，在5家民营银行试点筹建的过程中，已经有不少原本兴趣浓厚的民营资本半路出局。说到底，银行业向民营资本开放入口是全面深化金融改革的重要成果。新成立的、作为现有银行体系补充的小机构既不是股东淘金的乐土，也不是彻底根治中小企业、“三农”等薄弱领域“融资难、融资贵”顽疾的灵药。改革成果来之不易，放开的闸门不允许草率的行为。民营银行尚显稚嫩，入围者需谨慎前行，旁观者要理性看待。(《农村金融时报》供稿)



欧阳日辉
中央财经大学中国互联网经济研究院副院长

“互联网+”需明确政府市场边界

“互联网+”应包括两方面：一是传统产业利用互联网技术和平台进行自我变革，提高生产效率；二是互联网通过跨界融合不同产业，培育出新产品、新业态。因此，“互联网+”既能促进经济转型升级，又为大众创业、万众创新带来契机。实施“互联网+”行动计划，关键在于处理好政府与市场的关系。要明确政府应该做什么，需要怎么做。比如，政府应该提供公共产品和服务，包括云、端、网等基础设施建设，但可以考虑引入市场力量进行合作。

杨志勇
中国社科院财经战略研究院财政研究室主任

离境退税有助促进双向消费

从7月1日起，北京、上海两市作为中国首批城市，率先面向境外旅客实施购物离境退税政策。离境退税政策的全面启动，有助于一改中国游客热衷境外“血拼”的单向消费，促进入境旅游和出境旅游的双向消费，有利于鼓励外国游客来中国消费。目前11%退的是部分增值税，由于境外旅客并未享受消费国的公共服务，因此，未来可以尝试将退税范围扩大至消费税，加大力度促进境外旅客消费。

吴星宝
上海市商务委员会副主任

“无店铺”业态引领传统商业转型

“无店铺”零售额大幅增长可以总结为“两个转变”，一是商业增长由传统模式为主向新业态、新模式引领转变，二是商业销售由传统“卖商品”为主向“卖服务”转变。第一个转变是指以“撮合交易”为主要功能的平台经济、以移动端消费为代表的互联网消费、以线上线下融合为特征的O2O模式等。第二个转变是指旅游、文化、健康、教育、家政等领域服务业O2O发展迅猛。“无店铺”商业业态的确给传统商业带来竞争压力，但传统商业只要积极转型，依然有其生存空间。

章林伟
住房和城乡建设部城市建设司副巡视员

加强城市内涝信息共享与预警

各地住房城乡建设(水务)部门、气象部门要建立城市暴雨内涝隐患点、暴雨内涝灾情等基础信息共享机制，还要共同制定和完善城市内涝预警等级、预警信号标准、建立和完善部门应急预案，联合向相关部门、社会公众发布城市内涝预警信息。今后，要依托海绵城市建设平台，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等工程技术措施，控制城市雨水径流，最大限度地减少由于城市开发建设行为对原有自然水文特征和水生态环境造成的破坏。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超