

## 伦敦金融城政策与资源委员会主席包默凯认为

## PPP模式为中英经贸发展带来新契机

本报驻伦敦记者 蒋华栋



当前,中国政府在公共服务领域大力推广政府和社会资本合作模式(Public-Private Partnership,简称“PPP”)。英国是最早实践和推广PPP模式的国家之一。在金融危机之后,英国政府更是愈发重视这一融资模式。日前,就英国对PPP模式的看法、对我国政府推动PPP模式的理解及PPP模式推广对双边投资关系的影响,伦敦金融城政策与资源委员会主席包默凯接受了《经济日报》记者的专访。

PPP模式在英国公共服务和基础设施领域被广泛使用。包默凯介绍道,英国政府认为,私人资本进入基础设施和公共服务领域,不仅能够合理分担长线

项目的投资风险和回报,同时能够有效地结合公共和私人部门的资源、专长和技能,创造更好的经济效益。在经历了20年的发展后,英国已经成为全球PPP模式最为成熟的国家之一,英国国内更是云集了众多业务覆盖PPP项目融资、采购、管理及建设等领域的专业公司。金融危机之后,包括英国在内的众多经济体,面临基础设施急需投资和财政状况紧张的矛盾,因此越来越多地采用PPP模式,鼓励私人资本进入。当前,仅英格兰地区的PPP项目就有约700个,项目总体规模超过500亿英镑。2012年伦敦奥运会前的公共交通改造工程、目前正在推进中的“二号高铁”(HS2)项目等标志性基础设施项目,都是基于PPP模式展开的。

包默凯说,英国政府在2012年评估原有PPP项目时,认为PPP模式在实践中应重视项目本身的灵活性、风险分配

和资金效率等问题,并将高透明度和高效率的项目采购作为进一步改善PPP项目的重点。从英国和其他成熟经济体PPP发展历程来看,各项目因其预期目标、所处市场和法律环境不同,并没有统一的框架。综合各国成功的PPP项目来看,核心要素是有效的框架设计和项目合同管理。

包默凯认为,这一政策对中国未来经济发展有着重要的推动作用。包默凯表示,中国当前处于实现经济可持续发展的关键时期。在这一进程中,无论是产业转型升级,还是城镇化发展、提高居民生活质量,抑或是加强与周边国家的互联互通和贸易联系,都需要现代化的基础设施予以支撑。在巨大的基础设施融资需求下,私人部门在关键基础设施项目融资和采购上的重要作用不容忽视。正是看到了这一点,中国政府出台了一系列涉及PPP模式的政策、指导意见

和规定,并加快了PPP项目的推进。尽管这一模式在中国才刚刚起步,但英国各界普遍看好其发展前景,认为PPP将在短期和长期内促进中国就业和经济增长、提升公共服务质量,并成为未来市场发展的重要推动力量。

近年来,中英之间双向投资发展迅速,PPP模式的推广更被英国各界视为未来双边经贸发展的新契机。包默凯表示,中国是全球最大的基础设施市场,也是英国金融界的首要市场。同时,成功的PPP项目需要来自银行业、咨询、会计、保险及法务等专业领域的大力支持。英国国内众多参与PPP项目的企业在上述领域有着自身特长。在这一背景下,伦敦金融城内大量金融界和专业服务企业都希望能够与中方开展PPP项目合作,在创新融资模式、项目管理和专业服务采购等领域参与中国未来的发展进程,支持双边经贸关系进一步发展。



5.3%

## 美国6月份失业率下降

本报华盛顿电 记者高伟东报道:根据美国劳工部日前公布的数据,美国6月份非农部门新增就业岗位22.3万个,失业率从前月的5.5%降至5.3%,表明美国劳动力市场持续改善。

数据显示,美国6月份衡量在求职和求职人口总数占劳动年龄人口的劳动参与率下降0.3个百分点至62.6%。美国6月份失业总人口保持在830万,其中,失业时间超过27周的长期失业者人数大幅减少到210万,占总失业人数的比例降至25.8%。

0.3%

## 欧盟5月商品零售额环比增长

本报布鲁塞尔电 记者严恒元报道:根据欧盟统计局近日公布的统计数据,欧元区商品零售额今年5月环比分别增长0.2%和0.3%,同比分别增长2.4%和3%。统计数字显示,欧元区食品饮料及烟草类商品和非食品类商品零售额今年5月环比均增长0.4%,汽车燃料零售额环比下降0.7%;欧盟食品饮料及烟草类商品和非食品类商品零售额环比分别增长0.4%和0.3%,汽车燃料零售额环比下降0.6%。

今年5月,欧盟商品零售额环比涨幅最大的3个成员国分别是波兰(1.5%)、爱沙尼亚(1.4%)和马耳他(1.1%)。

62.4%

## 日本“生活困难”家庭比例上升

本报讯 记者苏海河报道:据日本厚生劳动省公布的最新国民生活基础调查显示,2013年日本家庭平均所得比上一年减少1.5%,创10年新低。2014年7月调查中“感到生活困难”的家庭达到62.4%,回答“生活一般”的占34%,只有3.6%的家庭回答“稍微富裕”或“非常富足”。

据分析,人们感到生活困难的原因是2014年4月提高消费税和近年来非正规用工增加所致。



## 潘基文说应建立强大伙伴关系

本报纽约电 记者张伟报道:“加勒比可持续发展高级别论坛”日前在巴巴多斯首都布里奇顿举行。联合国秘书长潘基文在致开幕词时指出,国际社会应确保可持续发展目标具有真正的指标、资金以及实现目标的决心,而建立强大的伙伴关系对实现可持续发展至关重要。

潘基文强调,国际社会应该努力将全球与地区日程紧密结合起来,并深化区域间融合。应确保构建强有力的社会结构,解决小岛屿发展中国家和中等收入国家的特殊需求及其脆弱性,扩大妇女和青年人获得体面工作的机会,促使世界走上低碳、具有气候复原力的发展道路。

## 世行称全球粮价跌至五年最低

本报讯 记者连俊报道:世界银行日前发布最新《粮食价格观察》报告称,国际市场价格在2014年8月至2015年5月期间下跌14%,跌至五年最低。

分析指出,受低价影响,2014年全球粮食供应充足,2015年小麦、玉米和大米丰收在望,这些因素导致国际粮价大幅回落。尽管近期油价出现上涨,但农业和食品行业继续受益于去年原油跌价带来的化肥、燃料和运输成本下降,国际粮价总体保持稳定。

不过报告也强调,厄尔尼诺气候到来、美元升值和近期油价上涨等因素可能在未来几个月推高粮价。

## 中行“一带一路”人民币债券上市

本报阿布扎比电 记者孟翰禹报道:日前,中国银行阿布扎比分行在迪拜纳斯达克交易所举行开市摇铃仪式,宣布20亿元人民币“一带一路”人民币债券在迪拜纳斯达克正式上市。

据悉,此笔人民币债券期限为两年,固定利息,是中国银行在迪拜、新加坡、伦敦及我国香港和台湾地区等5地发行等值40亿美元“一带一路”债券的一部分。阿联酋本土银行第一海湾银行和汇丰中东银行将作为合作承销商。

中国银行阿布扎比分行行长田骏表示,阿联酋处于我国“一带一路”战略交汇点上,中国是阿第二大贸易伙伴,目前已有3000多家中资公司在阿开展业务,随着两国关系和贸易往来日益密切,未来阿联酋乃至整个海湾地区对人民币的需求潜力巨大。



欧洲一些国家近日遭遇高温天气,德国首都柏林当日最高气温达到38摄氏度。7月4日,在德国柏林,一个孩子在喷泉中玩耍。(新华社发)

本版编辑 梁国强 廉丹

## 一周经济要闻 点评

## 好借好还 再借不难

连俊

如果不算A股,上周最受全球市场瞩目的依然是深陷危机的希腊。在希腊未能如期偿还国际货币基金组织(IMF)贷款之后,关于希腊和欧元区前途的讨论至今还在持续。

6月30日,希腊未能偿还当天到期的IMF约16亿欧元贷款,成为对IMF拖欠款项的首个发达经济体。在此之前,希腊已于29日宣布,该国各银行从当天起停止对外营业,以应对希腊银行业越来越严重的挤兑局面,避免银行系统崩溃。接下来,希腊对欧洲央行还将有总额30亿欧元的债务到期。如果希腊不能与国际债权人尽快达成协议,其退出欧元区的风险将会越来越大。

仔细观察,市场对希腊违约的反应并不是太大。7月1日,欧洲三大股指均小幅上涨。有观点认为,由于希腊债务问题旷日持久,市场对其可能产生的风险,不论是心理上还是实际应对手段方面,都早有各种准备,“希腊债务危机通过银行蔓延的风险很低”。欧盟统计局6月30日数据显示,6月份欧元区通胀率为0.2%,增幅尽管微弱,但也表明欧盟3月起实施的大规模量宽政策取得了效果。因此,也有分析认为,欧洲其他重债国经济已经好转,欧洲央行没必要为了一个希腊“不惜一切”。

目前,对希腊债务问题有两种具有代表性的观点。一种观点认为,希腊多年来频频无节制地举债,是酿成今日苦果的深层次原因,唯有着力紧缩、坚定改革,才是解决希腊债务问题的根本出路;另一种观点则强调,希腊无节制地举债并非旦夕间完成,此前欧盟为了某种政治利益的考虑对此视而不见,也是造成今天严重后果的重要原因之一,因此需要采取包括债务削减在内的希腊债务重组方案。

这两种观点各有其合理之处,但无论是希腊还是欧盟,当初决策时显然对前景都过于乐观,而且对显著的风险视而不见,这才有了今日的种种后果。接下来的这段时间,对希腊和欧盟都是考验。只有真正让双方进入“好借好还、再借不难”的良性循环,希腊债务问题才能最终显露曙光。

日本政府近来加大了农业改革力度,着力耕地集约化经营,改革农业协会组织,逐步放开对农业经营的限制,以增强农业活力,提升产业竞争力。

日本政府咨询机构“改革限制委员会”6月16日向首相提交的建议书中提出,为提高日本农业竞争力,应加大力度促进农田的集约化经营。具体来说,政府要进一步强化“耕地银行”功能,将家庭放弃经营的耕地通过签约方式集中起来,租给有能力的农民或企业实现规模化经营。同时,建议书还提出,要有效利用税收杠杆的调节作用,对撂荒的农田提高固定资产税率,对租借给耕地银行的土地适当减免税负。日本政府相关人士表示,将认真研究这一建议,争取今年在国会修改相关法律,使这一建议变为政府政策和国家法律。

此外,维持了60多年的农业协会改革方案日前也已通过,2019年之前将彻底实行机构和业务改革。

日本农协已有一百多年历史。特别是在二战后的改革中,日本农协逐步形成了以农村基层农协、都道府县农协和农协中央会为主的三级体制。基层农协负责向农户提供生产资料供应、销售、生产指导、仓储运输、金融、保险及福利文化等综合性服务,农户需上缴不菲

## 一线观察

□ 本报驻雅加达记者 田原

## 印尼对奢侈品税收做减法



图为印尼雅加达会议中心附近的赛纳燕之城购物中心内高档化妆品销售柜台。 本报记者 田原摄

“这下再也不必大老远跑去新加坡买爱马仕了!”一年一度的雅加达销售季上,一位名叫阿丽玛的印尼女性白领兴奋地告诉《经济日报》记者。

自今年6月中旬开始,印尼政府陆续降低甚至取消了部分奢侈品税。其中,家电类的冰箱、电视、热水器、录像机、微波炉、洗衣机、空调、相机等,体育用品类的渔具、高尔夫球杆、潜水设备、冲浪器械、马术用品等,还有乐器、香水、化妆品、手表、手袋、珠宝、高档家具等商品均在奢侈品税减免之列。阿丽玛表示,过去,很多印尼人都会去新加坡、马来西亚等邻国甚至欧美地区购买奢侈品,“因为,像奔驰、路虎·威登等品牌的商品在国内购买税太高,价格太贵。”

印尼财政部长班邦·布罗佐内戈罗日前表示,对奢侈品税收政策适度调整,将推动奢侈品税整体水平下降40%,

预计对印尼经济将带来如下积极影响:

一是刺激消费增长。在当前印尼经济增速下滑和通胀率持续走高背景下,消费者购买奢侈品时,对其价格较以往更为敏感。班邦·布罗佐内戈罗表示,近年来由于外需不振,印尼经济增长主要靠内需推动,奢侈品税的调整有助于刺激国内消费,这意味着更多人将买得起更多高质量知名商品。与此同时,印尼政府评估,外国游客也会因此更愿意到印尼来旅游和消费,进而带动旅游经济及配套产业的发展。

二是间接扩大税基。虽然奢侈品征税的门类减少了,短期内奢侈品税收入或有减少。但征税价格从100亿印尼盾(约合75万美元)降至50亿印尼盾,奢侈品税基从而扩大,从中长期看,随着奢侈品消费规模扩大,奢侈品税收入反而能有所增长。班邦·布罗佐内戈罗表示,

奢侈品税收入在印尼财政收入中的比例本来就不高,预计今年奢侈品税收入将减少1.5兆亿印尼盾,“但消费者购买力增强对财政收入的长期积极影响是可以预期的”。

三是有助减少偷逃税。此前,由于奢侈品税征收门类多、税率高,加之监管有效性不高,从国外夹带奢侈品入境贩卖成为不少“爪哇倒爷”的生财之道。奢侈品税政策调整,客观上有助于从源头上减少此类现象。

总的来看,印尼民众对政府调整奢侈品税的政策比较欢迎,不少人对未来消费水平和生活质量的提高信心满满。然而,汽车、摩托车、私人飞机、公寓和住宅等资产类奢侈品的税率仍将保持高位。即将结婚的阿丽玛略带遗憾地说,“可惜我们刚刚贷款买了婚房和汽车,也许再等等就能省下更多钱了。”

## 日本推进耕地集约化经营

本报记者 苏海河

的会员费;都道府县农协则负责区域农业经营和具体政策协调;中央农协作为全国的综合性指导机关,负责协调各方与政府的政策沟通,为农民和农业发展争取有利条件。目前,基层农协机构有700多个,日本全国大米及蔬菜等农业总产值约为8.5万亿日元,其中一半经由农协流通进入市场,绝大部分农户都是农协会员。

日本农业是在国家政策保护下,随着工业化的发展,政府对农业的各种补贴、投入不断增加而发展起来的。但是,日本的小农经济终究赶不上城市化和工业化的发展速度。日本农业人口已由战后的1600万减少到如今的200万,日本农业因此成了“三老农业”,即从业者主要是爷爷、奶奶和妈妈,农民平均年龄66岁。日本农业几乎成了濒危产业,农产品价格居高不下,产业规模不断缩小。

日本农业2012年总产值为4.8万亿

日元,仅占国内生产总值的1.02%。在经济全球化的环境下,日本农业不仅难以在世界范围内形成竞争力,还面临着向国际社会开放国内农产品市场的巨大压力,因而在加入跨太平洋战略经济合作伙伴关系协定(TPP)的谈判中,日本农产品问题成为巨大阻力之一。此外,近年来社会资本大规模进入农业,对农协的经营性业务构成了直接冲击,僵化的农协体制已经难以支撑日本农业的发展。

为此,日本政府提出,要站在农民立场推进农业改革,建立强大的农业,增加农民收入,提升产业竞争力。具体来看,日本将以农协改革为突破口,启动6大举措促进农业发展。一是废除以往由中央为最高机构的中央会制度,取消其特殊法人地位,将其改组为农业振兴方面的一般法人,取消其对于基层农协的财务审计权和业务监督权,全面恢复基层农协的经营自主权。二是对全国农

业协同组合联合会实行公司化改制,以适应国际化和产业竞争的需要;三是实现单位农协的专业化、健全化,逐步将基层农协的信用、保险业务剥离,分别交由农林中央金库和全国共济农业协同组合联合会管理,基层农协只作为上述业务的代理窗口;四是改善理事治理结构,允许外界人士加盟,但应保证认定农户和经营专业户过半数;五是推动农协组织形式的多样化;六是调整社员关系,准社员利用农业各种设施的业务总额,不得超过正式社员利用总额,并提高与其他团体竞争条件的公平性。

日本《农业协同组合法》修正案将提交本届国会审议,农协中央的指导监督和会计审查权将在3年内全部被废除,地方农协原则上5年内全部转换成自愿团体。鉴此,有关专家认为,这些措施将大大加快日本耕地的合理流转,在一定程度上激发农业发展的活力。