经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

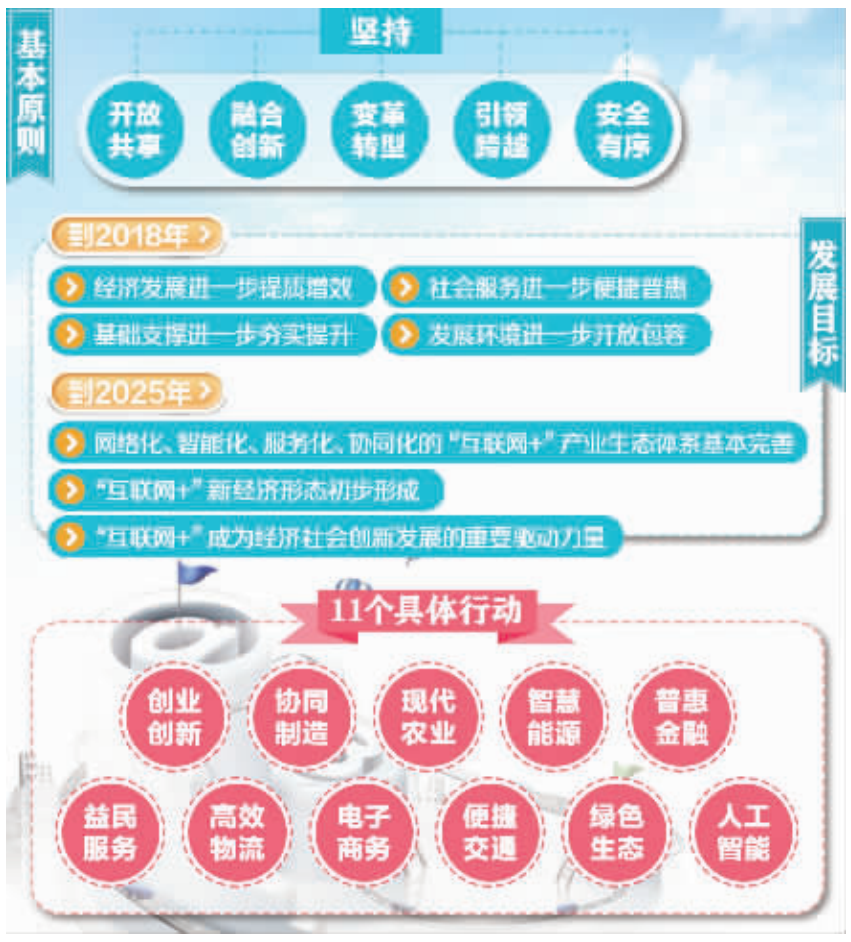
经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年7月 星期日 5日
农历乙未年五月二十
第11675号（总12248号）　今日8版

国务院印发《指导意见》明确11项行动计划

“互联网＋”顶层设计催生经济新格局

经李克强总理签批，国务院日前印发《关于积极推进“互联网＋”行动的指导意见》，这是推动互联网由消费领域向生产领域拓展，加速提升产业发展水平，增强各行业创新能力，构筑经济社会发展新优势和新动能的重要举措。分析人士认为，这一顶层设计将加快推进“互联网＋”的发展，有利于形成经济发展新动能，催生经济新格局。



发展目标确定

指导意见明确未来三年以及十年的发展目标。指导意见提出，到2018年，互联网与经济社会各领域的融合发展进一步深化，基于互联网的新业态成为新的经济增长动力，互联网支撑大众创业、万众创新的作用进一步增强，互联网成为提供公共服务的重要手段，网络经济与实体经济协同互动的发展格局基本形成。

具体而言，这一目标体现在四个层面。在经济层面，互联网在促进制造业、农业、能源、环保等产业转型升级方面取得积极成效，基于互联网的新兴业态不断涌现，电子商务、互联网金融快速发展；在社会层面，健康医疗、教育、交通等民生领域互联网应用更加丰富，公共服务更加多元；在基础设施方面，网络设施和产业基础得到有效巩固加强；在发展环境方面，互联网融合发展面临的体制机制障碍有效破除，公共数据资源开放取得实质性进展。

关于“互联网＋”的十年发展目标，指导意见提出，到2025年，网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网＋”产业生态体系基本完善，“互联网＋”新经济形态初步形成，“互联网＋”成为经济社会创新发展的重要驱动力量。

经过二十多年的高速发展，我国互联网基础日趋坚实，正成为经济社会发展的新引擎。加快互联网更广范围、更深程度、更高层次的融合创新，打造新动能、壮大新经济、引领新常态，既是大势所趋，也是发展所需。

计划实现全覆盖

指导意见部署了“互联网＋”创业创新、“互联网＋”协同制造、“互联网＋”现代农业等11项重点行动。这些行动计划既涵盖了制造业、农业、金融、能源等具体产业，也涉及环境、养老、医疗等与百姓生活息息相关的方面。“这些领域事关经济发展全局，或贴近人民群众关切，或创新变革潜力巨大；同时也是互联网能够发挥关键作用、融合大方向清晰、指导性非常明确的领域。”中国信息通信研究院院长曹淑敏说。

在“互联网＋”协同制造行动中，指导意见提出，提升制造业数字化、网络化、智能化水平，在重点领域推进智能制造、大规模个性化定制、网络化协同制造和服务型制造，打造一批网络化协同制造公共服务平台，加快形成制造业网络化产业生态体系。“我国是制造业大国，也是互联网大国，互联网与制造业融合空间广阔。”中国电子信息产业发展研究院院长罗文说，这将推动生产制造模式变革和产业组织创新，智能制造将成为新型生产方式，制造业服务化将成为产业发展新趋势。

尤为值得关注的是，“互联网＋”不仅限于经济领域，还将通过与公共事业和生活服务业的融合给人们的生活带来切实改变。

在“互联网＋”益民服务行动中，指导意见提出，推广在线医疗卫生新模式、促进智慧健康养老产业发展，探索新型教育服务供给方式。“此项行动全面覆盖与广大人民群众日常生活密切相关的重要领域，发展电子政务、便民服务、在线医疗、健康养老、网络教育，成为发挥互联网优势改进民生服务的新途径。”曹淑敏说。

此外，“互联网＋便捷交通”将促进公共交通服务效率、治理能力大幅提升；而降低行业进入壁垒、加强融合监管等保障举措将进一步促进互联网与民生领域的深度融合。

文/新华社记者　赵晓辉　华晔迪
（综合新华社北京7月4日电）
（指导意见全文见五版、六版）

经济增长的新力量

大连优化

本报记者　苏大鹏

从今年4月开始，一直备受下行压力困扰的大连经济反弹趋势明显，多项经济指标降幅收窄，下行走势得到遏制，工业总产值增速加快，投资等领域企稳回升，利用外资增长，经济运行呈现积极的趋势性变化。今年以来，大连把稳增长作为首要工作任务，围绕稳增长接连出招，狠抓项目建设，培育消费热点，扩大外贸出口，充分发挥投资、消费、出口三驾马车的协调拉动作用。

甘井子区是大连项目建设的重点地区，为保证项目落实，该区目前已经完善区、街、村(社区)“三级联动”项目推进机制，集中力量推动项目建设。《经济日报》记者6月上旬在大连至旅顺中部通道、滨海公路、渤海大道等项目实施地看到，各处均是热闹的建设场景。甘井子区区长徐克军告诉记者，动迁、土地整理、环保等工作均顺利推进，资金保障、规划等核心环节都得到有效落实。据介绍，今年前5个月，甘井子区开工重点项目80个，开工率达47.6%，完成重点项目投资156亿元，成为推动稳增长的重要保障。

为发挥项目建设对稳增长的重要作用，大连推出“绿色通道”、部门会商、项目调度等制度，全力推进重大项目落实。此举使大连固定资产投资增速回升，今年前4个月，百亿元以上建设项目投资增长31.7%；重点服务业等领域也实现投资高速增长，其中，交通运输、仓储和邮政业投资增长53.8%，信息传输、软件和信息技术服务业投资增长80.5%，金融业投资增长90%，科学研究、技术服务和地质勘查投资增长24.4%，文化、体育和娱乐业投资增长1.4倍。截至目前，2014年大连确定的重点推进工业项目中，东风日产大连工厂、瓦轴振兴装备制造业系列轴承改造、嘉盛新材料年产36吨可发性聚苯乙烯一期、铭源松木岛项目、大船集团装备基地、固特异环保搬迁增资等投资超10亿元的重大工业项目已经完成并顺利投产。

今年，大连将继续加大招商引资和项目建设力度。大连市外经贸局相关负责人告诉记者，大连市将继续制定招商引资奖励政策，利用大连软交会、服博会和夏季达沃斯等平台，主动对接国内外大公司，引进更多产业项目，并组织一批重大项目集中开工建设。

为帮助企业走出困境，使其成为稳增长主力军，去年以来，大连深入实施“一企一策”措施，确定47家扶持企业帮助其解决项目投达产、市场开拓、融资以及要素保障等难题。这一措施让一汽大众发动机与道依茨一汽大柴变电站建设、大机车旅顺基地临时用电和6.6万伏变电站建设、固特异卡车胎本地扩大销售等问题一一破解。去年大连专门安排1亿元保增长资金，帮助企业开拓市场。今年大连专门出台措施，将为企业减负20亿元。

大连金普新区推出的“三证一章”制度将新设企业原来需要10个工作日办理的手续，缩短到1个工作日办结，极大提高企业办事效率。这种审批方式目前已经在大连全市推行，据工商部门统计，今年前4个月，大连新登记内资企业8024户，注册资本金417.21亿元，同比分别增长8.7%和59.8%。

近日，大连海关、辽宁出入境检验检疫局、辽宁省公安边防总队联手推出大连口岸“三互”通关建设，实施信息互换、一体化管理、监管互认、执法互助等措施，实现多个单位“单一窗口”服务，提高大连对外开放水平。目前，这种大连口岸管理已由“串联”变为“并联”作业，通关手续进一步简化，通关成本进一步降低，许多企业得到实惠。大连港集装箱发展有限公司生产调度指挥中心副经理吕征算了一笔账，“三互”新通关模式下，关检联合查验、核封可为进出口企业省去一次集装箱搬移费用，加上拖车、燃油费等，每个集装箱可节省费用近400元。

大连市政府相关负责人表示，为确保各项工作部署落到实处，大连已经要求广大干部强化责任落实、增强担当意识，重实干、讲效率，从考核、督查、评价、问责等环节入手，不断完善“马上就办”作风的制度化和常态化运行机制，主动为企业排忧解难，支持创新创业，为稳增长创造良好环境。

世界最大矿石船首次靠泊青岛港

我国港口干散货作业进入“大船时代”

本报青岛7月4日电　记者刘成报道：40万吨级矿石船“远卓海”今天在青岛港董家口港区靠泊作业，这是目前世界最大级别矿石船首次靠泊我国港口，标志着中国港口干散货作业进入“大船时代”，矿石综合物流成本将下降15%以上。

据介绍，交通运输部和国家发展改革委7月2日发布通知，包括青岛港在内的4个港口的7个泊位可以接靠40万吨级矿石船舶。“远卓海”轮是首个靠泊我国港口的40万吨级矿石船舶。

此次“远卓海”轮装载的一半货物的货主是青岛世纪瑞丰集团。该集团董事长刘毓崑说，与传统30万吨级以下船舶运输相比，40万吨级船舶运输的运价可降低10%至30%。这次20万吨货物的物流成本可降低40万美元，有利于提升企业竞争力。

图为“远卓海”轮在青岛港等候卸载铁矿石。
俞方平摄（新华社发）

中经观点

对股市过度焦虑和恐慌没有必要

叶　瓣

近期，A股市场在达到5000点关口后出现深幅调整，不少仓位较高的投资者账面财富快速缩水，难免产生焦虑情绪。与此同时，市场上流传着一些真伪难辨的传言，加剧了市场的恐慌。

现在看来，客观、全面地看待这波行情十分必要。从以往经验来看，股市大涨之后容易出现快速回调，这种现象并非第一次出现，投资者需要有一定的心理准备。比如，最近一周的5个交易日内，沪指共跌去12%，而历史上沪指单周跌幅超过12%的多达11次。经验同样告诉我们，正如深蹲是为了可以更好地起跳，在短期急挫后再度反弹、走出更大行情的先例也屡见不鲜。

在市场从“快牛”向“慢牛”行情的切换过程中，有一些波动和震荡是必然的，投资者尤其是中小投资者应适当、适度、适时地调整心理预期。尤其要放眼长远，不因短期的市场波动过度悲观，否则极易陷入“追涨杀跌”的误区，产生不理智、不理性的投资行为。

连日来，中国人民银行实施降息降准、连续逆回购，市场流动性保持在合理水平；中国证券金融股份有限公司注册资本将从240亿元增资到约1000亿元，用于维护市场稳定；中国证监会密集出台各种措施，如允许融资融券合约展期、大幅调降A股交易费率等，这些无疑都对股市的稳定形成强有力的支撑。

必须看到，各种利好释放通常需要一定的过程，效果往往也不会立竿见影，但各方呵护资本市场健康发展的态度是明确的，维护资本市场稳定运行的决心也是坚决的。在这一过程中，投资者恐怕更需要信心和耐心，而不是在焦虑和恐慌中乱了方寸、无所适从。

值得注意的是，市场上流传的各类信息中，有一些属于虚假信息，还有一些将个别事件或案件与股市捆绑，也是引发市场恐慌情绪的根源之一。证监会日前宣布，将会同公安和媒体网络主管机关及时查办案件，严厉打击编造、传播虚假信息的违法违规行为。必须使谣言乱市者付出沉重代价，才能消除各种人为的不稳定因素，才能坚定投资者的信心，才能稳定投资者的预期。

当前，中国经济运行总体平稳，结构调整步伐加快，主要经济指标趋稳向好，全面深化改革的动力正在继续释放，支撑资本市场向好的大逻辑没有发生根本性变化。市场各方，特别是投资者大可不必为短期的市场波动过度焦虑和恐慌。

内页点睛

控烟效果“基本满意” 全面落实尚需加力

《北京市控制吸烟条例》实施一个月以来，控烟效果基本满意。但目前控烟执法力量还不够强、执法队伍少、一些单位不重视条例落实等情况，加大了控烟工作难度。要让条例收到显著效果，还需要多方着手，形成合力。 2版

沪深两市28只新股暂缓发行

28家已经获得IPO批文的公司7月4日晚间分别公告称，因近期市场波动较大，发行人和保荐机构决定暂缓后续发行工作，已经启动申购程序的将退回申购资金。21家证券公司当日也决定出资不低于1200亿元，用于投资蓝筹股ETF。 3版