新闻发布厅

检察机关提起公益诉讼展开改革试点

重点针对生态环境和资源保护领域案件

本报北京7月2日讯 记者李万祥报道：在全国人大常委会1日作出决定，授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点后，最高检2日正式对外发布了《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》（以下简称《方案》），对检察机关提起民事公益诉讼和行政公益诉讼分别作出规定。

根据全国人大常委会的授权和《方案》，北京、内蒙古、吉林、江苏、安徽、福建、山东、湖北、广东、贵州、云南、陕西、甘肃等13个省区市的检察院将开展改革试点。试点期限为2年。

《方案》明确，试点期间，检察机关将建立审批制度，地方人民检察院拟决定向人民法院提起公益诉讼的案件，一律先行层报最高检审批。《方案》还明确，检察机关在履行职责中发现污染环境、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，在没有适格主体或者适格主体不提起诉讼的情况下，可以向人民法院提起民事公益诉讼。

公益诉讼是指对损害国家和社会公共利益的违法行为，由法律规定的国家机关或组织向人民法院提起诉讼的制度，包括民事公益诉讼和行政公益诉讼。《方案》明确，民事公益诉讼的案件范围为检察机关在履行职责中发现的污染环境、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的案件；行政公益诉讼的案件范围为生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或不作为，造成国家和社会公共利益受到侵害的案件。试点期间，重点是对生态环境和资源保护领域的案件提起行政公益诉讼。

根据《方案》，公益诉讼案件中，检察机关将以“公益诉讼人”的身份提起诉讼。根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定，结合公益诉讼的特点，《方案》规定：民事公益诉讼案件的被告是实施损害社会公共利益行为的公民、法人或其他组织；行政公益诉讼案件的被告是违法行使职权或者不作为的行政机关，以及法律、法规、规章授权的组织。

据悉，试点进行中，最高检将与最高法院共同加强对试点工作的组织指导和监督检查，适时就公益诉讼案件管辖、起诉、审理中涉及的具体问题联合作出实施办法，并及时就试点情况向全国人民代表大会常务委员会作出中期报告。试点期满后，对实践证明可行的，适时提请全国人民代表大会常务委员会修改完善有关法律。提起公益诉讼，《方案》没有规定的，适用民事诉讼法、行政诉讼法及相关司法解释的规定。

司法部相关负责人解读《关于完善法律援助制度的意见》表示

我国法律援助咨询服务即将实现全覆盖

本报北京7月2日讯 记者李哲报道：“我国法律援助制度已经存在20年了，经过这些年不断发展，它在促进人权司法保障，在推进民生建设当中发挥了非常重要的作用。”7月2日上午，国务院新闻办公室召开新闻发布会，司法部副部长赵大程介绍了我国法律援助制度建设的相关情况。

我国自1994年开始探索建立法律援助制度。今年6月29日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善法律援助制度的意见》（以下简称《意见》），通过扩大覆盖范围、提高服务质量等措施，进一步完善了法律援助制度。

据统计，自2003年《法律援助条例》实施以来，全国共办理法律援助案件753万余件，为907万余名受援人提供了法律援助。2014年，全国法律援助经费总额达到17亿元，全国已有91.4%的地方将法律援助业务经费纳入同级财政预算，全国共设立法律援助机构3700多个。

然而，随着经济社会发展和全面依法治国深入推进，广大群众特别是困难群众的法律需求日益增多，对法律援助工作提出新的更高要求。在此背景下，《意见》的出台，推进了法律援助工作的改革创新。

“扩大法律援助范围，是我们完善法律援助制度的一个关键问题。”赵大程说道，按照《意见》，法律援助要扩大民事、行政法律援助覆盖面，把劳动保障、婚姻家庭、食品药品和教育医疗等和民生密切相关的领域全部纳入到法律援助的范围。

法律援助咨询服务即将实现全覆盖，是本次《意见》的一大亮点。作为法律援助的基本服务形式，法律援助咨询将率先实现全覆盖，这要依靠法律援助便民窗口、法律援助站点、“12348”法律服务热线，以及互联网媒体等新形式来实现。

在扩大范围的同时，《意见》也要求进一步提高法律援助的质量问题。“法律援助是无偿的，因此有些人担心法律援助的工作者不能尽心、尽力、尽职地提供服务。我要明确地告诉大家，我们的法律援助工作是讲质量、讲品质、讲规范、讲标准的。我可以提供几个数字：到目前为止，全国民事法律援助律师所提供的代理意见，刑事法律援助律师所提供的辩护意见90%都得到了司法机关的采纳。我想这两个90%就足以说明我们法律援助工作的质量是有保证的。”赵大程说道。

此外，赵大程还着重介绍了法律援助便民服务机制的完善情况。“我们将在乡镇、街道、社区等人民群众聚集的地方加强法律援助站点建设，针对老年人、未成年人、残疾人等特殊对象提供临街一层的便民服务窗口、无障碍通道等更加便利化的服务。”赵大程说，在拓宽申请渠道、增强法律援助咨询可及性的同时，还要简化审查程序，为特殊困难的受援对象开辟绿色通道。

小贴士

法律援助

法律援助是国家建立的保障经济困难公民和特殊案件当事人获得必要的法律咨询、代理、刑事辩护等无偿法律服务，维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义的一项重要法律制度。

法律援助工作是一项重要的民生工程。近年来，各地认真贯彻《法律援助条例》，法律援助覆盖面逐步扩大，服务质量不断提高，制度建设积极推进，保障能力逐步增强，为保障和改善民生、促进社会公平正义发挥了积极作用。

南疆铁路结束无特快客车历史

本报讯 记者马呈忠报道：7月1日21时1分，随着乌鲁木齐南至阿克苏T9506/7次列车缓缓驶出乌鲁木齐南站，结束了南疆铁路没有特快旅客列车的历史。

此次南疆通行特快旅客列车得益于土库二线的开通。自2月1日新建成的吐库二线开通客运运营，较原有南疆铁路吐鲁番至库尔勒段缩短了123公里。此次开通乌鲁木齐到阿克苏特快列车通行时间较未开通土库二线缩短了近7个小时，实现朝发夕至。

宁西二线铁路预计11月底开通

本报讯 记者雷婷报道：宁西二线铁路工程中最难的施工项目新黄沙岭隧道已于近日基本完工。目前宁西二线已进入最后冲刺阶段，预计在11月30日实现开通。

据了解，宁西铁路增建二线工程西起西安枢纽新丰镇编组站的零口车站，东至南京枢纽的永宁站，全线长1086公里，设计时速160公里。宁西二线建成后，不仅将改变目前南京至西安的宁西铁路单线运输速度慢的问题，使西安至南京间的铁路运行时间由目前最短的11小时41分缩减至7个小时左右。

7月1日下午3时20分左右，首列黔深欧国际海铁联运班列、中欧班列（贵阳—杜伊斯堡）相继在贵州贵阳南站改貌物流中心发车。其中，黔深欧国际海铁联运班列终点到深圳平湖南车站，是以海运集装箱为主要货源的“一站式”图定集装箱快运班列。中欧班列则将由陆路经重庆、阿拉山口等地，最终达到德国杜伊斯堡。图为停靠在站台的列车等待发车指令。 本报记者 吴秉泽摄

企业对简政放权改革总体满意

国家统计局调查数据同时显示，相关改革成效与社会期望值尚有一定距离

本报记者 张 双

本届政府把简政放权作为改革的“先手棋”和“当头炮”，全力推进行政审批、资质资格、收费清理、商事制度、事中事后监管和优化政府服务等方面的改革。对于这些改革举措，社会评价和感受如何？最期盼的是什么？针对这些问题，6月，国家行政学院委托国家统计局社情民意调查中心进行了一次较大范围的调查。

此次调查的对象为法人单位，区域覆盖山东、浙江、广东、湖北、江西、山西、陕西、内蒙古、四川和辽宁等10个省份，共随机拨打了20万个调查电话，最终完成了1万个合格样本的访问，覆盖了国民经济三大门类中的19个大类。调查结果显示，91.2%的受访企业对两年来的改革表示“满意”和“基本满意”。

对简政放权等改革的认可度和社会满意度，是此次调查的考察重点。数据显示，96.7%的受访企业认为简政放权改革很有必要，91.2%的受访企业对两年来的改革表示“满意”和“基本满意”。

具体来看，94.6%的受访者对优化政府服务表示“满意”和“基本满意”；93.5%的受访者对取消和下放行政审批事项改革表示“满意”和“基本满意”；91.5%的受访者对取消和减少资质资格改革表示“满意”和“基本满意”。

改革措施有没有落地，企业的感受最直接，也最有发言权。调查显示，74.5%的受访企业认为简政放权等改革“规范了政府行为，提高了政府效率”；62.8%的受访企业认为“与之前相比，审批事项少了，所需时间短了”。

国家行政学院培训中心正司长级副主任丁茂战表示，本届政府把简政放权作为改革“龙头”，国务院带头予以强势推进，并以此倒逼其他领域的改革，受访者对改革成效感受深刻是必然的。

记者注意到，调查中，认为简政放权等改革“有必要，不满意”的受访企业仍有5.5%，认为改革“效果不明显”的受访企业占到26.7%。这在一定程度上说明，改革成效与社会期望值还存在一定距离，社会对简政放权等改革还有热切关注和期盼。

部分受访企业希望能在“放、管、服”上继续加大力度，以期更大成效。具体来看，75.8%的受访企业期望进一步优化政府服务；71.6%的受访企业期望进一步规范审批流程；70.1%的受访企业期望进一步压缩审批时限；71.4%的受访企业期望进一步加大取消和下放行政审批事项力度；66.6%的受访企业期望进一步加强事中事后监管；62.1%的受访企业期望进一步清理不合法不合规不合理收费。

着力解决好政策落地的“最后一公里”，是深入推进简政放权改革的重要环节。调查中，有受访企业表示，要进一步提升地方政府尤其是县级政府的承接能力。有些审批事项，专业性比较强，基层公务员缺少相应的能力和素质，下放审批事项时，要对接权的基层政府工作人员进行必要的履职培训。

也有受访企业建议，进一步统筹协调推进改革。比如，商事制度改革中，工商部门允许“一址多照”和“一照多址”，其他部门就不能再要求一户一个门牌号；一些部门信息显示已经违法的企业，在工商部门的信息中也应当及时显示等。

丁茂战表示，深入推进简政放权改革，在顶层设计上需要统筹协调，上下联动。部门之间要协调衔接、信息共享、配套推进，省市县乡也要层层抓落实督查，进一步提高政策的科学性、针对性和精准度，确保简政放权的力度不衰减，各项政策取得预期效果。

信息速览

今年中央第二轮巡视开始进驻

新华社北京7月2日电 根据中央统一部署，中央巡视组近日进驻中央直属机关事务管理局、国家机关事务管理局、国家铁路局、国务院扶贫开发领导小组办公室、人民日报社、中国兵器工业集团公司、中国兵器装备集团公司、鞍钢集团公司、中国铝业公司、中国邮政集团公司、中国铁路总公司开展专项巡视工作。

这标志着，今年中央第二轮巡视工作已陆续展开。

中央巡视组将在上述单位工作2个月，设专门值班电话、专门邮政信箱等，受理反映该单位领导班子成员、下一级领导班子成员和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于党风廉政建设、作风建设、执行政治纪律和选拔任用干部方面的举报和反映。

经中央批准，中央巡视组将对包括上述单位在内的26家单位进行专项巡视。这也是今年中央第二轮巡视。

党的十八大后，党中央重新明确巡视工作的定位、提出巡视方针，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，发现问题、形成震慑。目前，中央巡视组已巡视了92个地区、部门和单位，实现了对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。

6月“中国好人榜”发布

据新华社合肥7月2日电 中央文明办2日在安徽省安庆市举办全国道德模范与身边好人现场交流活动，并发布6月“中国好人榜”。在上榜的107位身边好人中，有近60名党员干部，他们以自己助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的实际行动，树立了新时期共产党人的良好形象。

好人是你我身边的感动，是时代精神的标杆。近年来，在各地不断涌现出的凡人善举、身边好人中，党员干部始终是领头雁、主力军。6月份“我推荐我评议身边好人”活动，共收到有效线索6200多件，其中超过半数推举的是党员干部。广大党员干部无论在平凡岗位还是在危难时刻，都始终把人民利益放在首位，把群众幸福作为最大追求，自觉实践党的宗旨。他们坚守对党的忠诚、饱含对人民的深情，在平凡的工作和生活中，勇做社会主义核心价值观的先行者、示范者和传播者，践行着共产党人的理想信念和价值追求，在广大群众中引起热烈反响。本月活动页面浏览量达1220余万人次、留言29万条，许多网民感慨，社会上还是好人多，好人中间党员干部多。

由中央文明办主办、中国文明网承办的“我推荐我评议身边好人”活动开展七年来，至今已发掘好人好事线索34万多件，发布“中国好人榜”77期，近8000人光荣上榜，35亿人次网民、观众参与推荐、评议、投票和现场交流互动。

证监会

对涉嫌跨市场操纵线索进行核查

本报北京7月2日讯 记者温济聪 何川报道：近期有人认为，期指恶意做空是市场下跌的主要原因。对此，证监会新闻发言人张晓军表示，近期，股市出现较大幅度下跌，股指期货合约价格也出现大幅下挫。根据证券和期货交易所市场监察异动报告，证监会决定组织稽查执法力量对涉嫌市场操纵，特别是跨市场操纵的违法违规线索进行专项核查。对于符合立案标准的将立即立案稽查，严肃依法打击，涉嫌犯罪的，坚决移送公安机关查办。

国家网信办

已集中约谈28家违法违规问题网站

本报北京7月2日讯 记者陈静从国家互联网信息办公室获悉：在“网络敲诈和有偿删帖”专项整治工作中，各地网信部门对存在不同程度违法违规问题的28家网站实施了约谈，取得了良好整治效果。

自《互联网新闻信息服务单位约谈工作规定》发布以来，北京、广东等地网信部门按照部署要求，集中约谈了“110法律咨询网”“健康网”“快乐生活网”等28家存在突出问题的网站。据了解，这28家网站的主要负责人或总编辑在接受地方网信部门约谈后明确表示，对依法办网、文明办网有了更深刻的认识，将根据约谈中指出的问题和整改要求，在规定的时限内整改到位。国家网信办有关负责人告诉记者，随着专项整治工作的深入推进，国家网信办持续关闭多批违法违规网站，统筹协调公安部门查办“大案要案”。

全国总工会

推动一线农民工快递员进入工会

本报北京7月2日讯 记者郑彬报道：“今年全国总工会将推动在顺丰、申通等全国十大重点快递公司建立工会组织，将一线农民工快递员纳入工会，并将把农民工工资待遇纳入集体协商。”在全国总工会第三季度新闻发布会上，全国总工会新闻发言人、宣传教育部部长王晓峰表示。

记者了解到，今年全总将在省级以上开发区（工业园区）、建筑项目、物流（快递）业等农民工较为集中的区域和行业建立工会组织。数据显示，截至2014年底，全国共有2.74亿农民工，其中只有1.1亿农民工加入了工会组织，还有相当一部分游离于工会组织之外。王晓峰表示，把农民工工资待遇纳入集体协商，建立欠薪报告制度，重点是建筑施工、水利建设、加工制造、劳务密集等一线企业中的农民工，督促企业按时缴纳社保费，解决农民工最忧心的问题。

本版编辑 徐 胥 王宝会