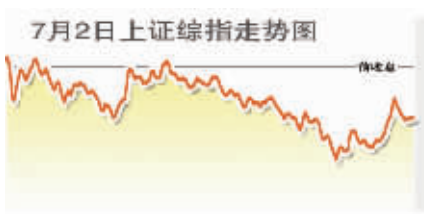
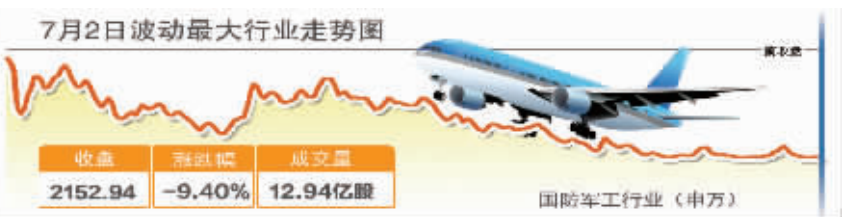
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年7月 3日 星期五
农历乙未年五月十八
第11673号（总12246号）　今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
3912.77	12924.19
成交量	成交量
586.02亿股	320.74亿股



新疆：做好“加减乘” 培育新动能

本报记者　乔文汇

经济增长的新力量

开栏的话　面对当前国内经济下行压力，培育经济发展新生力量的重要性凸显。各地区在落实党中央、国务院出台的一系列重大稳增长政策措施的同时，结合本地特点补短板、增后劲，优化投资结构，创新投融资机制，拓展新空间，培育新动能，以新促进，经济结构调整逐步深化，市场活力日益显现，经济增长的新动力正在形成。为分享各地稳增长的新经验、展现经济发展的新成效，本报从今天起推出“经济增长的新力量”专栏，敬请关注。

新疆拜城县，被誉为南疆煤都。长期以来，该县工业经济结构单一，以煤炭开采、洗煤、炼焦为主。前几年，市场需求旺盛，日子过得十分滋润。而今，产业结构单一、资源粗放利用的弊端已充分显现。

“经济下行压力成了转型发展的动力。”拜城县常务副县长王莉萍说，今年以来，拜城主动适应经济发展新常态，一边淘汰落后产能，一边培育新兴产业。如今，拜城首家装备制造企业众和机电有限公司即将挂牌，瞄准当地及阿克苏纺织工业城的众多企业，生产机电配件，市场前景广阔。

资源富集的拜城传递出新疆经济的新脉动。面对经济下行压力，自治区出台了20个方面50条应对措施，这些措施可以归并为“加法”“减法”和“乘法”。新疆希望通过“混合运算”，培育经济发展新动能。

“加法”主要是发挥投资优化产业结构的作用，推动装备制造业等产业发展。风能资源丰富的哈密地区不仅将风电产业培育为支柱，还将优势延伸，重点发展风电装备产业。《经济日报》记者在哈密金风风电设备有限公司采访时看到，运输风电装备的卡车排成长队。总经理毛兴告诉记者，现在企业满负荷生产，一季度销售收入达4.8亿元，比去年同期增加17.9%。

统计显示，今年一季度，新疆制造业完成投资145.45亿元，占工业投资的47.6%，提高4.5个百分点，增长17%，投资结构逐步优化。

做“加法”的同时，新疆加快对技术水平低、能耗大、污染重的钢铁、水泥、煤炭等传统行业的整合、淘汰步伐，通过做“减法”，调优产业结构。

针对钢铁行业产能严重过剩的实际，新疆计划通过淘汰落后，减少炼铁产能350万吨、减少炼钢产能50万吨；对符合产业政策，但能耗过高、环保不达标的企业，通过加大能效对标管理和环保治理力度，限制产能发挥。

纳入“减法”范围的还有污染。自治区提出建设“洁净新疆”，严格落实节能减排有关方案，继续推进乌鲁木齐区域大气污染综合治理，抓好克拉玛依，奎屯、独山子、乌苏区域，石河子、库尔勒等城市复合型污染以及和田、喀什等城市沙尘污染综合治理，支持低碳城市、低碳园区、低碳企业试点示范城市。

阿勒泰地区地处新疆北部，矿产资源丰富、生态环境优美。面对这两种优势，阿勒泰人偏重发展后者。“必须走生态发展的路子，向生态要发展将是持续发展的后劲。”地委书记邓章武表示。为此，阿勒泰地区提高了生态保护在绩效考核中的权重，出台了17类30项保护和改善生态环境指标任务。依托良好的生态基础，阿勒泰奋笔“描绘”千里旅游画廊，坚持向生态要效益，培育绿色发展动能。

在经济发展新常态下，新疆还注重发挥金融、科技项目的“乘法效应”，应对经济下行。拜城县为扶持小微企业发展，推出了“助保贷”业务，由地方政府和银行共同筛选企业组成“小微企业池”；由政府提供的风险补偿金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”，银行按照倍数于风险补偿金的标准，向“小微企业池”内的企业发放贷款，贷款随借随还、循环使用，降低企业融资成本。

“这项业务发挥了杠杆作用，让担保额度倍增。”拜城县经信委副主任王慧告诉记者，“助保贷”业务开展以来，已扶持了疆达薯业、天玉种业、裕润酒业、尼格尔食品公司等富有特色的中小微企业发展壮大。

前不久，中国移动（新疆）数据中心在克拉玛依云计算产业园开工建设，建成后将成为西北地区最大的云计算数据中心。今年以来，一批像中国移动（新疆）数据中心这样科技含量高的项目相继在新疆落户。这些项目不仅是产业结构升级的重要抓手，而且往往形成“一个高科技项目兴起一个新兴产业、一个新兴产业培育一个经济增长点”的“乘法效应”，带动作用突出。

“虽然今年以来经济下行压力加大，一季度主要经济指标增速有所放缓，但经济运行亮点依然突出，特别是就业形势总体平稳，城乡居民收入较快增长，跑赢同期GDP，物价保持低位，经济增长的含金量比较高。”自治区统计局副局长王跃分析一季度统计数据时信心满满。

做好加减乘，培育新动能。新疆出台的一系列应对经济下行的举措，作用开始显现，经济出现积极变化，新的发展动能正在孕育和形成。

就印尼军机坠毁事件
习近平向印尼总统致慰问电

新华社北京7月2日电　国家主席习近平7月2日就印尼军机坠毁事件致电印尼总统佐科表示慰问。

习近平表示，惊悉贵国空军一架运输机6月30日在苏门答腊岛棉兰市附近坠毁，造成机上和地面大量人员遇难。我谨代表中国政府和人民，对这起不幸事件表示深切的同情，对所有遇难者表示沉痛的哀悼，对遇难者家属表示诚挚的慰问。

推荐阅读

近年来，我国经济增长速度持续回落，引起了国内外广泛关注。如何看待经济增速放缓？如何看待经济分化调整中出现的新变化及后期走势？今日本报六版刊登国家统计局综合司司长盛来运署名文章——

高度重视我国经济的重大趋势性变化

内页点睛

4部门22项举措促进东北老工业基地创新创业

发展改革委、科技部、人社部、中科院近日联合下发意见，从完善体制机制、建立技术创新体系、促进大众创业、打造产业竞争新优势、建设富有创新创业精神的人才队伍五个方面提出22项举措促进东北老工业基地创新创业，打造竞争新优势。

7版

个税改革本质上是民生工程

个人所得税制度改革，若能实行综合和分类相结合的混合所得税制，并从少量个人申报过渡到以家庭为单位进行申报缴纳，必将在更大程度上实现税收公平。在税改中，我们必须谋定而动，考虑周全，才能确保改革目标得以顺利实现。

9版

万人竞技，助推“中国制造”升级

7月2日，来自天津商务职业学院的选手，正在紧张地进行高职组“电子商务”技能比赛。

当日，2015年全国职业院校技能大赛在天津正式开赛。今年大赛赛项设置突出对接先进制造业，紧贴“互联网+”新业态发展，为“中国制造”升级提供人才动力。工业机器人技术应用、三维建模数字化设计与制造、飞机发动机拆装调试与维修、4G全网建设技术等赛项占全部比赛的40%以上。

据了解，今年大赛参赛选手超过万人，共设15个专业类的98个比赛项目。从6月2日起一些项目就已经在北京、河北等17个赛区举行，其中天津主赛场举办26大项比赛。

本报记者　李景录摄

中央下达28亿元专项支持资金
30地市向重金属污染宣战

本报北京7月2日讯　记者曹红艳报道：环保部2日通报表示，中央财政近日下达专项资金约28亿元，用于重点支持30个地市加快推进重金属污染综合防治。

据悉，获专项资金支持的30个地市是通过竞争排名确定的，这标志着中央重金属污染防治专项资金的分配使用进行了重大改革。此前，专项资金主要采用因素法分配，支持的项目分散，资金额度小，资金效益发挥不明显。2015年，财政部、环境保护部决定改进专项资金分配方式，采用竞争性申报和评审方式，明确《重金属污染综合防治“十二五”规划》（以下简称《规划》）重点区域所在的地市人民政府的责任主体地位，择优支持一批重点区域开展治理工作，充分调动地方积极性。

通过初步审查和现场竞争评审，财政部、环保部确定对综合排名前30位的甘肃白银、湖南常德等地市（下辖38个重点区域）予以支持。中央资金将连续三年对重点区域进行支持，其中2015年下达资金279315万元，用于加快推进重金属污染综合防治。同时，根据2014年度《规划》实施考核结果，对存在突出问题的地市，资金安排按一定比例予以扣减。

配套举措频出 双创热潮涌动
释放创新创业改革“倍增效应”

全面深化改革进行时

编者按　深化科技体制改革、推进价格体制改革、扩容自贸区改革试点、深化农村改革、促进民营银行发展……今年以来，我国坚持以重大问题为导向，在全面深化改革上出新招、迈大步，不少多年啃不动的“硬骨头”有了突破性进展、取得阶段性成果，为大众创业、万众创新加了油，为稳增长、保就业、增效益添了力。从今天起，本报推出“全面深化改革进行时”特别报道，采用篇版联动、图文并茂的方式，系统梳理经济领域的重点改革举措，敬请关注。

本报讯　记者董碧娟报道：近日，国务院印发《进一步做好新形势下就业创业工作重点任务分工方案》，向各省、自治区、直辖市人民政府，以及国务院有关部门部署了重点任务，明确了时间进度，成为今年以来我国双创改革组合拳中的重要组成部分。

在《分工方案》中，“创业”一词出现近40次，部署的工作内容直击当前创业难点。比如针对小微企业创业难问题，开展小微企业创业创新基地城市示范，支持风险投资、创业投资、天使投资等发展；针对高校及科研院所专业技术人员创业受约束问题，部署了探索高校、科研院所等事业单位专业技术人员在职创业、离岗创业有关政策，完善科技人员创业股权激励等政策；针对企业创业负担重问题，提出落实涉企收费清单管理制度和创业负担举报反馈机制。

今年以来，国务院围绕双创部署多项改革任务，在众创空间、高等学校创新创业教育、宽带网络，以及农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业等方面连出新招实招，使双创成为上半年新政中的热词和国务院常务会议上的高频词。

今年围绕双创的改革部署务实有力，真正做到了坚持问题导向，抓实问题、开实药方、提实举措。比如在发展众创空间上，提出针对众创空间等新型孵化机构集中办公等特点，鼓励各地结合实际，简化住所登记手续，采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施为创业企业工商注册提供便利；在深化高等学校创新创业教育改革上，提出实施弹性学制，放宽学生修业年限，允许调整学业进程、保留学籍休学创新创业；在支持农民工等人员返乡创业上，提出依托存量资源整合发展农民工返乡创业园，简化创业住所（经营场所）登记手续，推动“一址多照”、集群注册等住所登记制度改革。

今年出台的多项双创改革举措凸显了多领域互联互通、协同并进的特点，让“双创”与国家战略性公共基础设施、“互联网+”发展、高等教育综合改革、稳定和扩大就业、新型工业化和农业现代化、城镇化和新农村建设、商事登记制度改革等深度融合、广泛交织，进一步推动双创改革走向更深处。全国各地今年以来也相继围绕双创改革展开了一系列卓有成效的探索实践，进一步倒逼了政府职能的转变和服务意识的提升，释放了双创改革的“倍增效应”。　（相关报道见五版）

合肥综合保税区封关运行

6月29日，海关工作人员对合肥综合保税区第一批申报海关的货物——京东方8.5代线偏光片进行查验并为其办理通关业务。当日，安徽省首个综合保税区——合肥综合保税区正式封关运行，将着力打造成为高新技术产业基地、国际贸易基地、现代物流基地和进口商品展销中心。

本报记者　白海星　通讯员　黄　勇摄影报道