

农业普查是农民的福音

敬 言

只有摸清家底，才能对症施策。要解决好“三农”问题，就必须及时掌握农业、农村、农民新情况。从此前两次全国性农业普查的实践来看，普查得来的数据为相关政策的制定和执行奠定了基础。有理由相信第三次全国农业普查结束后，中央将会有更多、更好适应新情况的强农、惠农、富农政策出台

中经观点

近日，国务院发布《关于开展第三次全国农业普查的通知》，普查将于2016年在全国展开。这是一项意义重大的国情调查，只有摸清家底，才能对症施策。

农业是国民经济的基础，解决好“三农”问题是全部工作的重中之重。要解决好“三农”问题，就必须及时掌握农业、农村、农民新情况。为此，自1996年起，每隔十年，我国都要开展一次全国性农业普查。第一次全国农业普查填补了我国农业和农村经济基础性数据的空白，为

中央制定和完善符合我国国情的基本国策以及农业、农村发展战略储备了重要的基础性数据。以这些数据为基础，我国试点并全面取消了农业税，并自2004年起，中央一号文件连续聚焦“三农”。

时隔十年，我国“三农”情况又发生了很多新变化，于是，2006年我国开展了第二次全国农业普查。与第一次全国农业普查相比，第二次全国农业普查减少了乡镇企业项目，增加了农村外来人口、农村外出人口、农村社会保障、农民住房和生活设施、

土地承包和流转、农林牧渔服务业、农村社会服务、乡村两级财务和投资、村干部情况以及农业生产经营单位特征等项目。以此次普查情况为依据，中央陆续推出了乡镇机构精简、林权改革、政策性农业保险、化解农村义务教育债务等一大批强农、惠农、富农政策。

正在积极筹备的第三次全国农业普查，顺应“三农”新形势，聚焦农村土地流转、农业生产、新型农业经营主体、农业规模化和产业化等新情况。为保证普查数据能真实反映农村

发展新面貌和农民生活新变化，国务院在通知中明确指出：普查取得的农户和单位资料，严格限定于普查目的，不得作为任何单位和部门对普查对象实施考核、奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员，对普查所获取的普查对象个人和商业秘密，必须履行严格的保密义务。

家底摸清，底气就足，政策才准。可以想见，本次普查结束后，中央将会有更多、更好适应新情况的强农、惠农、富农政策出台。农业普查是农民的福音。

见贤思齐 赶超先进 永葆本色

本报评论员

日前，102位优秀县委书记从各地基层脱颖而出，获得“全国优秀县委书记”这一崇高荣誉。时隔20年，再树立起一批县委书记先进典型，既是中央对这一优秀群体的充分肯定，也为广大干部成长指明了正确途径。我们都应见贤思齐、赶超先进，以更高的标准践行“三严三实”，以更大的热情干事创业、为民谋利，永葆共产党人的政治本色。

梳理这102位优秀县委书记的经历和成绩，可以发现，他们中大多数长期奋战在群众工作第一线，是从乡镇村社基层一步步干起来的，了解国情社情民情，深知群众苦乐诉求，敢闯敢干破解难题，努力改变贫困面貌，业绩出色、群众认可。他们从严要求自己、从实干事创业，传承了焦裕禄、杨善洲、谷文昌等老一辈县委书记的宝贵精神，也为全党树立了新时期好干部的榜样标杆，是践行“三严三实”的生动典型和鲜活教材。我们要用好榜样的力量，学好榜样的精神，以“三严三实”专题教育为契机，促使更多党和人民信赖的好干部成长起来、涌现出来。

向榜样学习，就要学他们对党忠诚、政治坚定、个人干净，不断加强党性修养，自觉遵守政治纪律和政治规矩，思想上政治上行动上都同党中央保持高度一致；学他们真抓实干、敢于担当、直面挑战，用正确的政绩观和改革创新精神武装自己，带领广大党员干部解决实际问题，不断提升执政能力和水平，推动经济社会发展；学他们牢记宗旨、心系群众、执政为民，将为群众排忧解难作为第一要务，把群众路线融入工作的一点一滴。

在党和国家建设发展的不同时期，阶段目标的制定、具体工作的安排需因地制宜、因时而异，但推动党和国家各项事业发展的理想信念和精神动力不会变。公仆情怀、求实作风、奋斗精神、道德情操……共产党人在革命、建设实践中积累的精神财富值得永远传承、弘扬。无论职务高低、能力大小，每一名党员干部都要自觉担当起应尽的责任，自觉做好固本强基、凝聚人心的工作，争做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人，为改革发展稳定全局做贡献、添新功。



王 峰

中央编办副主任

继续做好简政放权大文章

继续做好简政放权这篇大文章，需要更加注重改革的系统性、协调性和整体性。一个是把简政放权与转变职能紧密结合。简政放权绝不是一放了之，必须有破有立，在放权的同时必须加强和改善政府管理，最终目的还是要把政府职能转到创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义上来。再一个是把简政放权与深化行政体制改革紧密结合。比如优化政府机构的组织结构，科学界定政府间及其部门间职权范围，创新政府管理和服务方式，以及推进事业单位分类改革等，从而逐步建立起具有中国特色的现代行政体制。还有一个就是把简政放权与法治建设紧密结合。改革推进到哪一步，法治建设就跟进到哪一步，发挥法治的引领和规范作用，并通过法的形式巩固和发展改革成果。

魏礼群

中国行政体制改革研究会会长

创新监管提高政府治理水平

在社会主义市场经济体制框架中，既要发挥市场对资源配置的决定性作用，又要更好发挥政府的作用，特别是加强对经济社会运行的引导、监督和规范作用。简政放权是要把本来属于市场、公众、企业、社会组织 and 地方政府的权力交出去，充分尊重它们的权利和发挥它们的应有作用，最大限度地增进经济社会发展活力和运行效率。同时，放权不等于一放了之，完全撒手不管。简政放权以后，政府监管必须跟进。简政放权，放开开放活是改革；实施有效监管，管住管好，也是改革。这二者都是社会主义市场经济体制的内在要求，不可或缺，不能偏废。要树立与社会主义初级阶段的基本国情相适应，与开放、动态、信息化社会环境相适应的政府监管理念、监管体制、监管制度、监管机制、监管手段和监管方法，确保政府监管更好地体现时代性、把握规律性、富有创造性、讲求实效性。

詹夏来

安徽省委常委、常务副省长

建立权力清单激发市场活力

按照职权法定原则和“行政权力进清单、清单之外无权力”的思路，我们突出转变政府职能、简政放权、提高效率这一主线，重点从取消、下放、转移、整合等4个方面，明确减权确权17项标准，取消没有法律依据的、责任不明确的、部门“红头文件”自定的权力事项，削减相关企业投资审批事项，下放直接面向基层和群众、由地方管理更方便有效的经济社会事项，转移可以通过购买服务等方式交给市场和社会力量承担的权力事项，整合内容相同或相近的权力事项等。权力清单明确政府能做什么，为“法无授权不可为”提供了戒尺，进一步厘清了政府与市场、政府与社会、省与市县乡政府、部门之间的权责关系，有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。

(以上摘编自“简政放权放管结合优化服务”座谈会)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟

思 辨

理直气壮叫停未经环评的项目

史洪举

近日，广东省环保厅对该省一家公司发出责令改正书：珠三角城际轨道交通东莞至惠州段、佛山至肇庆段因开后擅自改动线路与设计标准，未报环评重新审核，被责令停止建设，要求6个月内补办手续。涉事公司表示，将尽快按要求完成环评整改。广东省环保厅的这一做法值得称赞，并有必要形成常态化措施，依法叫停、纠正、问责违反法规及污染环境破坏生态的行为。

环保部门叫停未重新报批审核就开工建设的项目，有着充分的法律依据。新《环境保护法》规定，建设单位未依法提交建设项目环境影响评价文件或者环境影响评价文件未经批准，擅自开工建设的，由负有环境保护监督管理职责的部门责令停止建设，处以罚款，并可责令恢复原状。该涉事公司擅自变更施工路线后，未重新报批审核就开工建

设，是典型的未批先建，被环保部门叫停一点都不冤。

虽然城际轨道交通建设是一项民生工程，对推动经济发展、促进城际人口流动、缓解民众出行难和交通拥堵问题有积极作用，但路线的变更牵涉环境敏感点、设计速度、车站总数等调整，并影响到沿线周边环境。如果在环境影响评价文件未经批准前擅自开工建设，极易对环境资源造成不可复原的损害，民心工程可能变成害民工程。

地方政府和监管部门，担负着保护和改善环境、防治污染和其他公害、保障公众健康、推进生态文明建设的重要职能。依法运用上不封顶的按日计罚、行政拘留、刑事制裁等刚性执法手段呵护碧水蓝天应成常态举措，以加快形成注重环保的全民共识，促进企业及个人自觉保护环境。

为农房建设保障安上“安全阀”

潘铎印

近日，安徽省岳西县通过政府购买服务的形式，与农业保险公司签订合作协议，由政府出资150余万元，为全县9.6万户农村家庭购买农房保险。这种为农民抵御自然灾害风险系“保险带”的做法，值得借鉴。

农房保险试点工作正在我国展开。这项工作推进过程中出现了一些值得注意的问题。比如，农民参与保险意识较薄弱，不愿意花钱投保；一些地区经济发展相对滞后，农民实际收入偏低，不愿为房屋支付保费；个别地方政府对农房保险投入积极性不高，缺乏政府投入，农房保险业发展缓慢；一些保险机构业务发展存在“离农”倾向，缺乏在农村地区开展保险业务的动力。

农民家庭经济基础薄弱、抗风险能力不足，由政府通过购买服务的形式，

与保险公司签订合作协议，财政埋单的农房保险为农民带来诸多益处。这能使受灾农民在最短时间内得到救济，尽快重建家园，恢复生产，有助于农民增强自救信心；保险应成为政府救助体系的重要补充手段；农民的保险意识得以提高，使农民认识到遭遇自然灾害，除了靠政府救助之外，还应该借助商业保险等渠道。

发挥好农房保险“兜底”作用，各地政府应加大资金投入，将农房保险制度化，纳入财政补贴范畴，为农房建设保障安上“安全阀”，并引导农民主动对房屋投保。同时，各地还要加强农房保险理赔管理工作，加强保险理赔管理，完善保险责任条款，对政策性的农房保险承保、理赔、服务等环节严格把关，优化保险服务，使之真正起到救灾保障作用。



随着中小学陆续放暑假，一些学校的补习班及社会上各种补习班迎来报名高峰。对此，教育部等5部委日前联合下发文件，提出“重点治理中小学违规补课及其乱收费问题”。其实，很多地方教育部门年年下发类似文件，但是违规补课依旧火热，甚至有些无良老师在日常上课时故意留知识点放在“小班”里讲，学生不报补习班就难以跟上趟。为躲避主管部门和所在学校监管，有些补习班从之前的公开办班转入“地下”办班。违规补课，折射出家长、学生和老师的复杂心态。对这一现象，必须从严整治，动真格将无良教师清除出教师队伍。

(时 锋)

让跨境电商货畅其流

闻一言

日前，《中国（杭州）跨境电子商务综合试验区实施方案》正式发布，8项创新举措全新出炉，首批249家试点企业也浮出水面。

短短几年的工夫，我国跨境电商就已由萌芽走向了快速成长期，其巨大的市场潜力也正成为跨境贸易不可忽视的力量。但是，由于缺乏配套的技术标准和业务流程，监管与服务措施没有及时跟进，导致跨境电商在经营跨境业务并接受相关部门监管时无章可循，涉及通关、报关、退税问题时更是手续繁琐，严重影响着电商经营的时效性。为此，有关部门应全力打造全国最优跨境电商生态圈，推动全国“互联网+外贸”跨境商业模式的形成，为跨境电商创造“货畅其流”的氛围。杭州跨境电商综合试验区对诚信守法的跨境

电子商务企业给予最大化通关便利，推出跨境零售出口“清单申报”、简化出口商品归类、保税商品“先进区、后报关”、取消关区内转关等举措，打通了阻碍整个跨境电商“货畅其流”的“最后一公里”。

当然，困扰跨境电商的还有配送时间过长等问题。由于跨境的缘故，电商公司目前无法全程追踪货品流动，受制于各国海关不同规则，跨境货品的清关障碍、破损甚至丢失等状况也让跨境电商们忧心忡忡。杭州跨境电商综合试验区着力建设信息共享、金融服务、智能物流、电商信用、统计监测和风险监控“六体系”，为解决缩短配送时间问题提供了答案。

作为新生力量，跨境电商已融入世界贸易范畴中，但发展中也有许多需

要克服的困难。一方面，公共服务严重不足，特别是在投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范等诸多方面还存在制度短缺，需要相关部门尽快从跨境电子商务主体培育、平台建设、人才培养等方面给予扶持，为跨境电商提供的公共服务能够跟上其快速发展的现实需要。另一方面，跨境电商也需因地制宜求发展，比如尝试与国外物流商建立商业联系等，力争尽快适应发展趋势。

目前，跨境电商企业已经开始形成国外链条，政府也应为其营造“货畅其流”的氛围，在快速通关、规范结汇、出口退税、负面清单等方面构建起“线上集成+跨境贸易+综合服务”的全方位监管和服务体系，确保跨境电商企业在发展中跑得快、跑得稳、跑得便。