人社部首发社保发展年度报告——

2014年五项社保基金结余5.24万亿元

本报北京6月30日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部今天发布《中国社会保险发展年度报告2014》，这是我国首次公开发布社会保险发展状况年度报告。报告显示，截至2014年年底，我国共有8.4亿人参加了基本养老保险。基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险五项社保基金累计结余52463亿元，比2013年增长15.1%。

报告显示，在养老保险方面，截至2014年年底，我国城镇职工基本养老保险参保人数达到34124万人，比上年底增加1906万人。2014年城镇职工养老保险基金收支总规模达到47065亿元，其中总收入为25310亿元，总支出为21755亿元。

2014年，城乡居民基本养老保险参保人数达到50107万人。其中60岁以下参保人数为35366万人，占参保总人数的70.6%。2014年全国城乡居民基本养老保险基金收支规模达到3881亿元，其中收入2310亿元，支出1571亿元。

此外，2014年企业离退休人员月人均养老金为2061元，其中离休人员月人均养老金为4664元，当期发放实现无拖欠。2014年，企业退休人员养老金替代率为67.5%，比上年增长1.5个百分点。

基本医疗保险方面，报告指出，2014年底职工基本医疗保险参保人数为28296万人。职工基本医疗保险基金收支总规模达到14735亿元。城镇（城乡）居民基本医疗保险参保人数达31451万人，城镇（城乡）居民基本医疗保险基金收入1649亿元。2014年，职工基本医疗保险享受待遇15.2亿人次，职工基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例为82.1%。

报告还显示，截至2014年底，我国工伤保险参保人数为20639万人，参加生育保险人数为17039万人，参加失业保险人数为17043万人。2014年，全国共有244万失业人员领取了不同期限的失业保险金，全国领取失业保险金人员月人均领取水平为852元，比上年增长11.1%。

确保养老金投资在安全轨道上运行

人社部详解风险控制措施

本报记者 韩秉志

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠6月30日在回应养老金投资运营问题时表示，人社部将通过一系列措施，确保养老保险基金的投资运营在安全轨道上运行。

6月29日开始向社会公开征集意见的《基本养老保险基金投资管理办法》（以下简称《办法》），突破了现行养老保险基金范围严格限定于银行存款和国债、禁止投入其他金融和经营性事业的限制，引发社会广泛关注。

截至2014年底，我国城镇职工基本养老保险基金累计结余3.18万亿元，城乡居民养老保险基金累计结余0.38万亿元，合计约3.5万亿元。根据人社部预计，扣除预留支付资金外，全国可以纳入投资运营范围的资金总计约2万多亿元。

“养老基金进行市场化、多元化投资运营，是形势发展的客观要求，现在的时机也是有利的。”李忠说。

李忠认为，在我国经济发展进入新常态，人口老龄化的挑战越来越严峻的背景下，加快完善养老基金投资政策，有利于增强制度的吸引力，调动群众缴费的积极性，有利于扩大参保覆盖面。有利于拓宽基金来源，减轻企业和财政负担，推进全国统筹。有利于增强养老基金的支撑能力，促进制度的可持续发展。有利于盘活存量资金，促进经济发展，应对经济下行的压力。

具体投资如何操作？《办法》规定，投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于基金资产净值的30%，若按此测算，将有超过6000亿元养老金可以进入股市。对此，李忠指出，30%的规定，是养老保险基金投资股市的上限比例，重点仍是合理控制投资风险。

“在各类产品的投资比例上，《办法》有严格的限制。总的想法是，风险低的比例较高，风险高的比例较低。”李忠表示，“《办法》从制度设计上留出了空间，可以根据金融市场的变化和投资运营的情况，来对养老保险基金的投资范围和比例进行调整。当然，这一切都是以维护基金的安全为前提。”

谈到养老保险基金的投资运营对股市的影响，李忠强调，在实际运营中，进入股市的基金规模和时点不是由政府来直接操作的，而是由授权受托的市场机构来具体运作，而且也不可能很快达到投资比例的上限。

“可以说，养老保险基金投资运营对股市会产生一定影响，但这种影响是平缓和循序渐进的。”李忠说。

许多人最关心的还是养老金投资运营的安全性。作为群众养命钱的养老金，一旦出现亏损的话，该怎么办呢？

对此，李忠表示，在拟定《办法》的时候，一个最主要的考虑就是保证基金的绝对安全，在“安全第一”的原则下，人社部对养老保险基金的投资运营从制度上、组织上、工作上将有一系列的举措，不能让老百姓的养命钱出现重大风险。

李忠同时称，《办法》对严格控制风险从多方面进行制度安排和政策规范。一是建立相互制衡的机制。《办法》分别明确委托人、受托机构、托管机构、投资管理机构各自的权利义务，让这些机构之间能够建立一种相互制衡的机制；

二是建立健全内控制度。《办法》要求管理机构建立健全养老保险基金投资管理的内部控制制度，加强风险管控，维护委托人的利益。同时，对相关的工作人员也提出了要遵守职业规范，严禁利用职务便利为自己和他人谋取利益；

三是在多元化投资方面，《办法》提出合理进行资产配置，明确只能在境内投资，同时严格控制投资产品的种类，主要是投资一些比较成熟的品种；

四是建立风险准备金制度。《办法》明确，投资机构和受托机构分别按管理费的20%和年度投资收益的1%来建立风险准备金，专项用于弥补养老基金投资发生的亏损；

五是特别注重加强政府有关部门的监管。如各地养老金委托投资的资金额度、划出和划回等事项，必须要向人力资源社会保障部、财政部报告。受托机构、托管机构、投资管理机构也要如实向有关部门报告养老金投资运营的情况。此外，人民银行、银监会、证监会、保监会等相关机构也将按照各自职责，发挥监管作用，对托管机构、投资管理机构的经营活动进行监管。

“通过这样一系列措施，我们相信，能够确保养老保险基金的投资运营在安全轨道上运行。”李忠说。

修正后一季度国际收支平衡表公布

本报北京6月30日讯 记者陈果静报道：外汇局公布的数据显示，2015年一季度，我国经常账户顺差4638亿元人民币，资本和金融账户逆差1099亿元人民币，其中，非储备性质的金融账户逆差6035亿元人民币，储备资产减少4925亿元人民币。

按美元计价，2015年一季度，我国经常账户顺差756亿美元，其中，货物贸易顺差1189亿美元，服务贸易逆差451亿美元，初次收入顺差17亿美元，二次收入基本均衡。资本和金融账户逆差179亿美元，其中，资本账户顺差2亿美元，非储备性质的金融账户逆差983亿美元，储备资产减少802亿美元。

香港互认基金管理暂行规定发布

本报北京6月30日讯 记者何川 温济聪报道：在近期中国证监会与香港证监会就内地与香港两地基金互认安排正式签署《监管合作备忘录》之后，中国证监会今天发布配套规则《香港互认基金管理暂行规定》，并于7月1日起施行。

中国证监会表示，基金类型应按原地区法律法规确定，互认实施初期，按照循序渐进、逐步扩大的原则，互认基金类型从运作成熟、简单透明的产品做起，实施一段时间并积累一定经验后，可逐步扩大和丰富互认基金产品类型。按上述原则，内地市场中的分级基金、保本基金目前暂不纳入互认范围。

央行进行7天期逆回购操作

本报北京6月30日讯 记者张忱报道：今日中国人民银行在公开市场进行500亿元7天期逆回购操作，规模较前次扩大150亿元；中标利率为2.5%，这是继6月25日调整为2.7%之后，央行连续第2次下调回购利率。

在逆回购“降价加量”之后，市场流动性相对充裕，资金利率继续小幅回落。30日，7天质押式回购加权平均利率为2.6031%，较周一下降9.04个基点；同日的Shibor利率也下降18.80个基点至2.6520%。根据同花顺统计，2.5%的中标利率已为2012年以来最低。市场人士认为，央行此举在很大程度上是要对冲季末不利因素影响，并与目前货币市场实际利率水平相适应。

招商银行金融市场部高级分析师刘东亮表示，月末资金最紧张的时候已经过去，央行的逆回购操作引导作用比较强，对市场影响偏正面。

提示：本版投资建议仅供参考

本版编辑 陆敏 夏青