调结构稳增长相辅相成

齐 慧

深度观察

核电产业的发展是我国积极应对形势变化，转变经济发展方式、调整经济结构的具体体现。调结构并不是不要增长，相反需要稳增长来提供更大空间，进而为调结构扫除障碍；另一方面，调结构能为稳增长带来更强的后劲，释放出巨大的增长潜力。因此，要继续加大结构调整力度，抓紧政策措施和相关项目落地，精准增加短板投资，为稳增长提供源源不断的新动能

过去几个月，我国核电领域动作频出。3月29日红沿河核电站5号机组正式开工建设，这是时隔15个月之后，我国核电机组再次启动建设；4月15日国务院常务会议决定核准建设“华龙一号”三代核电技术示范机组；5、6月份以来，多家部委又密集调研了国内核电项目与企业，我国核电产业受到密切关注。

从整个能源行业来看，核电的重新发力拉开了我国能源发展战略行动计划的序幕，是我国能源领域调结构、促增长的重要手段。

放到当前全球经济深度调整和我国经济发展进入新常态的大背景下，核电产业的发展是我国积极应对形势变化，转变经济发展方式、调整经济结构的具体体现。其目的就是要在经济增速从高速转为中高速的过程中，调速度但不减发展势头，形成与以往不同的增长结构和动力机制。

今年以来，我国继续坚持推动经济结构调整，从国家统计局一季度发布的数据来看，在增长速率有所降低的同时，我国经济调结构成效显著。然而经济增速的降低，也对扩大就业和保障民生带来了一定的压力，就此有人提出，是否把调结构放一放，着力保增长？

实则不然，稳增长和调结构看似两难的选择，其实二者并不矛盾，是相辅相成，相互促进的。

一方面，调结构并不是不要增长，相反需要稳增长来提供更大空间，进而为调结构扫除障碍。

以能源结构调整为例，发展核电产业是顺应国际能源发展趋势，优化能源结构，构建风、光、水、核等多元化清洁能源体系的必然选择。这一过程需要有稳定的增长来保证。

相反，调结构如果进展顺利，能够为稳增长扫除发展中的障碍。当前，我国正处于必须依靠经济转型升级才能持续健康发展的阶段，调结构的目的在于破解经济发展中的阻力。比如，发展核电能够缓解当前的环境污染压力，降低能源生产成本，对于进一步提高经济活力，保持稳定增长大有裨益。

另一方面，调结构能为稳增长带来更强的后劲。

产业结构调整既是国际市场竞争倒逼机制的要求，更是我国发展的重要潜力。当前，我国正在大力推进“互联网+”行动计划，实施“中国制造2025”，推动中国装备走出去和国际产能合作，加强信息基础设施建设，发展现代服务业等，这一系列举措，可以释放出巨大的内需潜力。

仍以核电为例，“华龙一号”的重新启动，带来的不仅是环境的改善和电力水平的提升，还为稳增长带来了更强的后劲。因为“华龙一号”在国际上具有很强的竞争力，核电走出去具有很强的牵引、带动作用。据测算，一台百万千瓦核电机组投资约250亿元，可以带动相关机电产品和材料出口150亿元。目前，我国具有8到10台的核电机组生产能力，如果实现全部生产，有利于巩固和提升我国装备制造业国际竞争力，促进经济稳定增长。

由此可见，要继续加大结构调整力度，抓紧政策措施和相关项目落地，精准增加短板投资，为稳增长提供源源不断的新动能。

来论

重视职教社会要有认同感

谢庆富

日前，全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国职业教育法》实施情况的报告显示，19年来，职业院校共培养超过1.3亿名毕业生，成为我国中高级技术技能人才的重要来源。特别在高速铁路、城市轨道交通、现代物流、电子商务、信息服务等快速发展的行业中，新增技术技能人才70%以上来自职业院校。近年来，职业院校毕业生就业率和薪资也一直处于较高水平。但是，不少职业院校却遭遇报名人数持续低迷的尴尬。

职业教育“叫座不叫好”，很大原因在于职业教育社会认同度不高。目前，社会上普遍存在一种观念，认为就读职业院校是下下之策，一些用人单位尽管对高技能人才求贤若渴，却也将职业院校毕业的学生与成绩差、素质低等在画等号，担心他们不好管理；包括党政机关、事业单位在内的很多用人单位，也存在盲目追求高学历的现象。

事实上，学术型人才在科技创新领域占据重要地位，而要想让创新成果落地转化，技能型人才、技术型人才同样不可或缺。为此，全社会必须加大对职业教育的重视程度，摒弃“学历崇拜”的旧观念，提高职校生的荣誉感和存在感；也要建立起科学的社会评价体系，为职校生提供施展才华的舞台。当然，职业院校也要找准定位，调整专业和学科设置，灵活机动地适应经济发展需求，打造品牌特色，在差异化中发展壮大。

铲除滥设职业资格的“土壤”

刘 勋

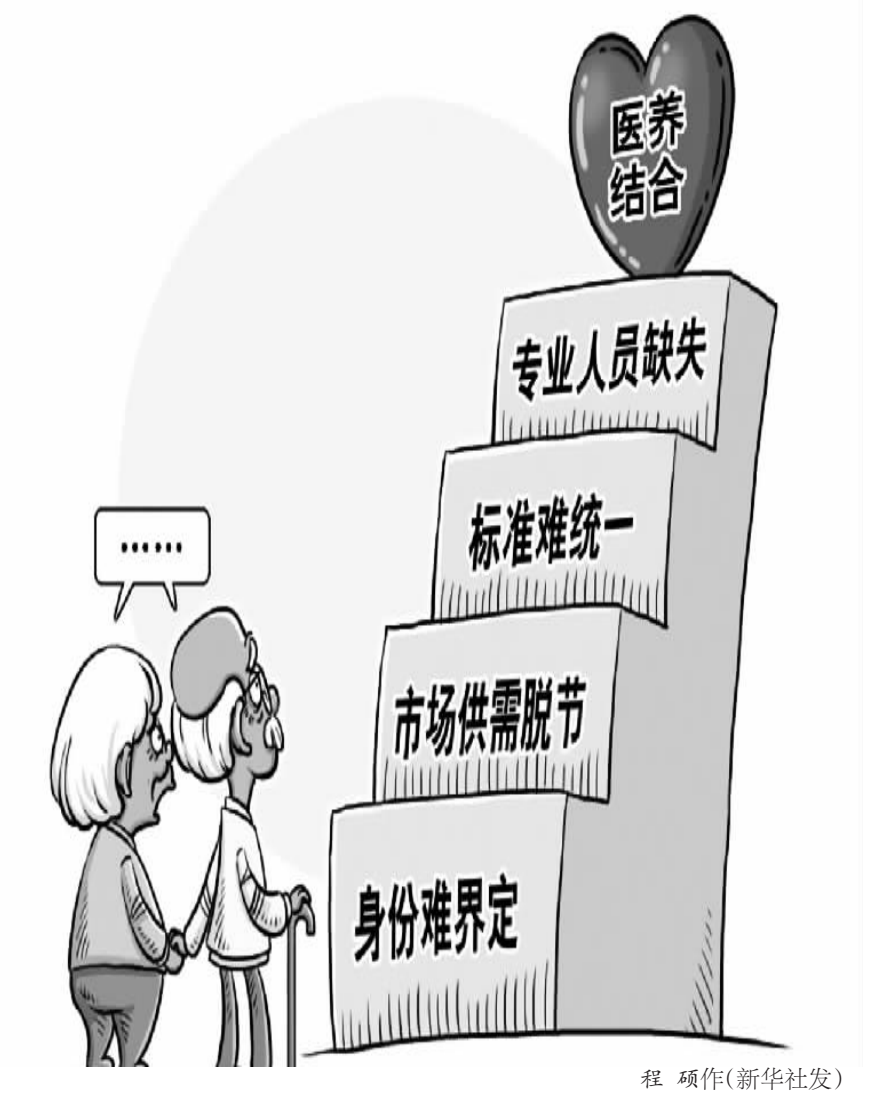
毕业找工作之际，不少大学生因为缺少职业资格证而碰壁。在简政放权的背景下，一些师出无门的职业资格证书无疑在给就业“添堵”。

设置职业资格，实际上是为了让从业者能力满足岗位需求，只是，设置得过多过滥让这项制度变了味儿，严重透支着职业资格考核的公信力。颁发职业资格证书的有关部门或社会组织可以通过销售教材、提供培训等多种方式获取经济利益，由此催生出更多的职业资格证书种类。过去一年多的时间里，人力资源和社会保障部共分3批取消了149项职业资格，占国务院部门设置职业资格总数的24%。这无疑是对颁发证书的部门利益开了刀。

另外，有些用人单位懒政怠政、以证代管，考证者对证书盲目追求，都造成职业资格证书大量存在。

取消不必要的职业资格设置，有助于降低从业者就业成本，引导其理性对待各种资格证书。但是，如何防止乱象重现才是职业资格改革的关键。为此，应尽快制定出台专门的职业资格考核法律法规，统一明确其他法律法规中的职业资格要求，以法治的思维彻底铲除不必要的职业资格生存的土壤。同时，在充分调研的基础上制定出指导各行各业的职业资格实施细则，让全社会都有本明白账。

医疗+养老



程 硕作(新华社发)

有媒体近日采访发现，一种既能给老人看病、又能帮着养老的“医养结合”新模式正悄然兴起。养老、看病是所有老人绕不开的人生课题，但一次次地住院、转院、出院……这样的“折腾”会让人疲惫不堪。“医养结合”看起来很美好，但也遭遇着身份难界定、市场供需脱节、标准难以统一、专业人员缺乏等问题。业内人士呼吁，国家应尽早明确“医养结合”的发展方向，明确机构的性质、发证单位、运营规章，在护理、医疗、病人准入等方面出台统一标准或评价体系，并早日将医疗和养老信息打通。 （时 锋）

疏通扶贫开发金融血脉

李彦赤

行业

推动扶贫开发、带动农村人口脱贫，离不开金融机构积极参与。唯有进一步疏通金融血脉，发挥其资金融通与市场资源配置的重要作用，方能使扶贫开发精准有力。这需要找到促进“血液”循环动力所在，找准血管中的“血液”流向，发挥金融合力以实现优势互补

扶贫开发工作，历来受到广泛关注。日前，有媒体报道称，我国通过30多年扶贫攻坚，农村贫困面大幅缩小。那些最穷的地方，也正是底子最薄弱、条件最恶劣、工程最艰巨的贫困堡垒。教室兼寝室的农村课堂、一年只吃3顿肉等贫困现象，与城市现代文明生活形成强烈反差，无不昭示扶贫工作任重道远。

国家统计局数据显示，目前全国农村尚有7017万贫困人口，约占农村居民的7.2%。要确保贫困人口2020年如期脱贫，形势紧迫，任务艰巨。推动扶贫开发、带动农村人口脱贫，离不开金融机构积极参与。面对“十三五”扶贫攻坚战“进入倒计时”，唯有进一步疏通金融血脉，发挥其资金融通与市场资源配置的重要作用，方能使扶贫开发精准有力。

疏通扶贫开发金融血脉，需找到促进“血液”循环动力所在。众所周知，好的扶贫产业项目能带动农村地区经济发展、推动农民脱贫致富。但受历史因素影响、资源禀赋限制，贫困地区往往缺乏可行的扶贫产业项目。但是，暂时落后并不意味着没有发展前景，西部地区拥有许多后发优势，从大数据产业到乡村旅游，从“一带一路”战略到“沿边地区开发开放”等举措落地实施，贫困地区正迎来多重发展机遇。作为支持地方经济发展重要力量的金融机构，应结合地方经济发展战略和扶贫规划，充当新一轮扶贫开发的排头兵，将自身经营网络打造成扶贫开发的有力“支点”，促进城市金融资源要素加快流向农村，为贫困地区招商引资搭建平台。

疏通扶贫开发金融血脉，要找准血管中的“血液”流向。目前，这个方向毫无疑问应是“三农”和小微企业。去年以来，国家连续出台多项金融政策引导资金流向“三农”及小微企业领域，监管部门也积极为金融“支农”、“支小”提供便利。贫困地区“三农”及小微企业发展基础较为薄弱，更加企盼金融“甘霖”。对此，涉农金融机构应积极践行普惠理念，将国家制定的各类金融优惠政策转化为带动贫困地区发展的“金融活水”。尤其在大众创业、万众创新的背景下，更应及时制定助推贫困地区小微企业发展、返乡农民工创业、大学生创业、妇女创业等金融服务方案，突出可操作性，不断培育贫困地区社会经济发展新动力。

疏通扶贫开发金融血脉，还需发挥金融合力，实现优势互补。在农村开展服务的金融机构，既包括大型商业银行、农业商业银行、保险公司，也包括近年来新涌现的村镇银行、小额贷款公司及快速崛起的互联网金融公司，更有依托本土“熟人社会”建立起来的农村资金互助组织。各类金融机构应依托自身优势，在贫困地区形成扶贫凝聚力和合力，共同发掘产业扶贫项目。其中，PPP模式在农村基础设施及公用事业领域的探索，也为金融介入扶贫开发提供了新舞台。总之，金融扶贫绝非一幕“独角戏”，面对贫困地区各类主体差异化、多样化的金融需求，金融机构唯有发挥合力，优势互补，才能彻底疏通扶贫开发金融血脉。

思辨

大气污染防治应列入绿色GDP考核

禄永峰

近日，环保部负责人向全国人大常委会作《国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告》时表示，下一步将“预警约谈$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度不降反升地区人民政府”。

由环保部对环境保护不力的地方政府进行“预警约谈”，这种监督工作机制，理应提倡。但问题是，反映一个地区大气质量的$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度，是一个动态的检测数字，如果一个地区的空气质量没有得到根本改观，那么这组数字也就难免存在时升时降的反弹问题，如此再多的“预警约谈”，可以说对于大气污染防治还是治标不治本。

随着新环保法的实施，依法治污不再仅仅停留在经济处罚层面，还将对相关责任人追究责任，彰显了我国依法治污的信心和决心。然而，新环保法在实践中遇到了很多问题：公益诉讼的案例并没有大量涌现；对诉讼案件，地方法院不立案、地方政府不执法现象较为普遍。新环保法之所以在实施中陷入尴尬境地，一个重要原因是传统GDP考核存在缺陷，没有把衡量自然资源消耗和生态环境破坏的因素充分考虑进去。比如，在资源开发中，某些地方狠抓的只是看得见的财富，有时往往忽视了看不见的生态破坏。因此，某些地方“先污染、后治理”，“高耗能、高污染、低效率”的现状一直难以改善。

如果说过去GDP考核忽视了“环保有价”的理念，那么推行新环保法，就该尽快弥补上传统GDP考核未能衡量自然资源消耗和生态环境破坏的缺陷。在具体操作中，应该把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

因此，大气污染防治在落实“预警约谈”行政问责的同时，还应该将环保列入考核的绿色GDP，全面客观反映经济活动的“环境代价”。推行绿色GDP，其目的就是弥补传统GDP未能衡量自然资源消耗和生态环境破坏的缺陷，是基于对现行考核体系的有益补充，而非否定。只有这样，才会让这部好的法律成为“利器”，让各种污染行为少些，再少些。

网友评说

教育部回应高校招生大战

对于某些名校的“招生大战”，教育部近日回应，高校“不得在招生录取工作结束前，以各种方式向考生违规承诺录取，或以签订预录取协议、新生高额奖学金、入学后重新选择专业等方式恶性抢夺生源”。

@oldfisher57：学校想要好生源是可以理解的，给奖学金也没有什么不对，但要规则明确，充分公开。

@淠史杭之子：名校在全国大学面前应该带个好头，起模范带头作用。如此“互掐”，抢夺生源，不知对其他高校有何影响。

@正太快乐：多那么一点分数有那么重要吗？状元就一定成为最终最成功的人？

荔枝滞销果农受损失

据报道，广东揭阳的荔枝今年大丰收，但不少熟透了的荔枝已经变黑腐烂。果农说，雇人采摘一个人每天成本150元，但荔枝才6毛钱一斤，雇人要亏本，肥料的钱更难收回。

@风雪夜归人：农产品滞销，直接原因是市场供大于求，产销信息不对称；根本原因是在小农经济的背景下，农产品无法进行规模化生产和专业化经营。

@自定义参考：每年时令水果蔬菜下来的时候，消费者都说东西贵，卖家抱怨说便宜，到底是哪里出了问题？确实该好好总结。

@啵啵兔425：可以弄个采摘节，让游客自己去摘，也可以用荔枝做罐头。

对违规网店开巨额罚单

近日，杭州市市场监管局开出一笔巨额罚单：某电商平台上的一家网店在网上销售未经检验检疫且无中文标签的保健食品、化妆品，被罚款近350万元。

@微商小小咖：严格监管市场，彻底严查商品合格证书、检验证明等，这样才能保证消费者的身体健康和安全。

@KirBot：支持开出巨额罚单，像化妆品这种和人体直接接触的东西就应该严格管理，马虎不得。

@达尼水泉：是该管管了，现在通过网店卖面膜等化妆品的很多，号称海外代购的牌子都没有听说过，也不知真假，用起来肯定不放心。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟