中经网与韩经TV联合报道:

亚投行体现了

开放包容理念

日报》与《韩国经济新闻》共同策划,中国经济网与韩 经TV联合推出"亚投行&中韩FTA特别报道"。在

此次中经访谈中,韩国驻华使馆公使衔参赞李虎炯

表示,"亚投行的投票机制设计是一个创新,分配方

法很透明,让人印象非常深刻。"亚洲国家积极支持

的态度,反映出了亚洲发展趋势和需求,希望亚投行

行不是为了政治目的,而是为了亚洲经济发展成立

的投资机构。韩国投资界很关注如何共享投资机 会。印度作为亚投行的第二大股东,其基础设施建

设方面的投资机会引人注目。此外,英、法、德、意等

欧洲大国也参与其中,且占有不小的份额,这也相当

有意义,体现了开放和包容的理念。欧洲国家不愿

意错过亚洲经济发展的快车,愿意参与亚洲的基础

韩国投资证券(北京)董事长李相润表示,亚投

在中国东北3省及远东地区投资。

本报讯 记者祝惠春报道:6月30日,由《经济

# 应对气候变化 给力低碳发展

中国工程院院士、国家气候变化专家委员会主任 杜祥琬

我国政府发布了"强化应对气候变化 行动——中国国家自主贡献",阐明了中国 强化应对气候变化的行动目标与相应的政 策措施。这不仅积极推动国际气候谈判, 促进合理的国际气候制度的建立,也将有 力推动我国经济社会发展的绿色低碳转 型,推进生态文明建设和可持续发展。

### 一、新常态是创新发展路径的历史

人类在经历了漫长的原始文明和农耕 文明之后,在距今200多年前步入了工业 文明,这是一个意义重大的历史性进步。 但在亘古厚重的大自然面前,年轻的人类 对客观世界发展规律的理解毕竟相当肤 浅,对自然的粗放开发、对化石能源的过度 使用,不仅引发了资源可供性危机,更爆发 了严重的环境危机。

19至20世纪,关于人类活动排放的温 室气体对全球气候变化的影响,逐步形成 了一个基于观测和物理分析的学科。越来 越多的人认识到现代气候变化的科学性, 感受到气候变化对生存环境安全的威胁。 1992年联合国环发大会形成的《联合国气 候变化框架公约》明确指出:发达国家和发 展中国家负有"共同而有区别的责任",最 终目标是"将大气中温室气体的浓度稳定 在防止气候系统受到危险的人为干扰的水 平上"。可持续发展和低碳发展的理念应 运而生,并迅速产生了全球范围的影响。

30多年来,中国经济快速增长,成就 显著。同时,粗放的发展方式积累了"不平 衡、不协调、不可持续"的问题。这样的发 展方式造就了复合型、压缩型和结构型的 环境污染问题,同时以二氧化碳为主的温 室气体排放迅速增加。

处在现代化初级阶段的发展中国家, 产业结构适当偏重,单位GDP能耗适度偏 高,有一定的正当性。但随着国家进入"中 等收入"水平,还继续以GDP论英雄,依旧 粗放发展,那就会落入不可持续的困境。 我国在实现现代化的过程中,应该避免盲 目跟随美、加模式,走"先高碳后迫降"的冤

显然,高碳发展不是通向现代化的必 由之路。认清国情,我国尤其需要低碳发

况和压缩型的环境污染,因而,我们也不得不把强化的绿色、低碳措施压缩到快速发展的阶段 展。目前,我国的经济发展进入新常态,这 不仅是一个符合经济发展客观规律的变 化,而且是转变发展方式的历史机遇:实现

由追求数量向追求质量的转变;由低端产 业向新型产业的转变;由传统发展路径向 创新驱动路径的转变。转向低碳发展并不 容易,粗放发展的惯性很强,要转变对高碳 发展的路径依赖需要作出非凡努力,积极 应对气候变化是推动低碳转型的重要动 力,是我国自身的战略需求。

### 二、应对气候变化是低碳发展的有力

"强化应对气候变化行动——中国国 家自主贡献"提出了我国采取的政策和措 施,从战略高度和实施层面,表明了我国应 对气候变化积极而务实的态度。

中国走向现代化的时空环境不同于美 欧等国当年的时候,不可能依靠掠夺全球 资源、先高碳后治理。我们主要靠本国资 源,而且把他们一二百年的发展压缩到几 十年中,自然会带来严峻的资源状况和压 缩型的环境污染,因而,我们也不得不把强 化的绿色、低碳措施压缩到快速发展的阶 段,才能避免社会机体的灾变,保持健康科 学发展的可能性。所以,党的十八大不仅 把生态文明建设提到了新的战略高度,而 且明确了绿色发展、循环发展、低碳发展的 路径。最近国家发布的推进生态文明建设 的意见,进一步强调了这一发展路径。

低碳发展必须设计和实施低碳的生产 模式。以扩大各种高耗能产品产量、依靠 低附加值产业扩张和重复建设,这种高投 入、高消耗、高污染的传统生产方式,维持 经济高增长的模式,不可持续,必须改变。 近年来,我国作出了极大努力,节能降耗,

淘汰落后产能,发展现代服务业和战略性 新兴产业,发展低碳建筑、低碳交通,努力 形成节能低碳的产业体系。

中国走向现代化的时空环境不同于美欧,不可能依靠掠夺全球资源、先高碳后治理。我

们主要靠本国资源,而且把他们一二百年的发展压缩到几十年中,自然会带来严峻的资源状

低碳发展必须推动能源革命。提高能 效、化石能源的洁净化利用、发展非化石能 源取得明显进展,目标在于逐步建立一个 高效、清洁、低碳、安全的现代化能源体系。

我国在实施自然生态系统增汇减排战 略方面也取得显著进展,包括发展农、林、 海洋、草地、湿地、土地利用的碳汇能力。

低碳发展还必须设计和实施低碳的消 费模式。把低碳城市建设与智能城市建设 结合起来,把低碳作为新型城镇化的约束 性考核指标,使公众成为低碳发展和生态 文明建设的主人。

应对气候变化的适应战略对保障国家 安全意义重大。适应是以降低脆弱性和改 善发展条件为目标的,采取必要的、因地制 宜的适应行动可以减缓气候风险。减缓和 适应是统一相伴、相辅相成的。主动有序 的适应举措主要在于推动国家基础设施建 设的完善和适应能力建设,减灾防灾,减轻 气候变化给国家带来的危害,保障国家安 全,包括水安全、粮食安全、人体健康和生 命安全、生态环境安全、沿海城市及海岸带 安全、重大工程的安全等,增强发展的可持

应对气候变化需要强有力的科技支 撑,也将带动我国基础科学和应用性工程 技术的进步。首先要提高气候变化基础科 学的研究水平,提高对气候变化的监测、预 测能力和对气候变化影响的评估能力;提 高对能源革命的科技支撑,包括节能、提 效、化石能源的高效洁净化利用,发展非化 石能源、智能电网、分布式低碳能源网、储

能技术和CCUS(碳捕集、利用与封存)技 术等;各类废弃物的减量化和分类资源化 利用技术。使我国成为一个低碳发展的科 技创新型国家。

造就一个低碳社会。它的细胞是低碳社 区、低碳企业、低碳村镇乃至低碳家庭…… 这不仅直接有利于美丽城市和美丽乡村的 建设,而且会极大地提高公民的素质和文 明水平,这对于中华民族自强于世界民族 之林具有基础性意义。

变化的2020年3项工作目标,这次"国家 自主贡献"进一步提出了2030年的目标和 系统性的政策与措施,必将推动我国的低 碳发展进入新的历史阶段,也将使我国在 应对气候变化领域的国际合作更加深入和 富有成效。

放眼未来,低碳发展更是中国实现长 期战略目标的重大机遇。如果从现在起着 手形成并推进一个保证中国在国际低碳竞 争中立于不败之地的长远战略,经过30至 40年的不懈努力,在建国百年之际,将会 使我国成为世界上具有较强创新能力和竞 争力的国家。反之,在可持续发展的国际 竞赛中会失去后发优势,造成长期缺乏核 心竞争力的被动局面,这是我们应该极力

中国应对气候变化的国际责任和国内 需求高度一致,国内外两个大局互相促进、 互相支持。低碳发展战略的坚定实施,不 但有益于当代人生存环境的改善,也将惠 及子孙后代的根本利益,对实现中华民族 伟大振兴的战略目标并为全人类的可持续 发展作出贡献都具有深远意义。

设施投资,因为它们不仅能获得投资收益,还会为欧 低碳发展的深入,低碳试点的推广,将 洲企业争得更多亚洲基础设施建设的市场。

奥巴马签署"快速道"法案 本报华盛顿电 记者高伟东报道:美国总统奥 我国在2009年主动提出了应对气候 巴马6月29日在白宫签署国会参众两院一致通过

> 总统首次重获贸易促进授权。 据日本媒体报道,日本经济财政政策担当大臣 甘利明6月24日表示,为加快TPP谈判并争取在7 月达成妥协,TPP部长级谈判将在7月份举行。 TPA 法案经奥巴马签署正式成为法律后,每一个涉 及TPP谈判的国家都将"打出手中最后一张牌",这 将加速 TPP 谈判取得实质性进展, TPP 谈判有望在 7月底达成全面协议。日本政府已开始协调尽快重 启日美工作磋商,为农产品及汽车关税等悬而未决

的贸易促进授权法案(TPA,又称"快速道"法案),以

加快"跨太平洋战略与经济伙伴关系协定"(TPP)的

谈判进程。这是自2007年TPA权限失效以来美国

根据美国媒体报道,美国期待能在今年9月结束 TPP谈判, TPP最终协议签订并获得美国国会通过。

联合国发出呼吁:

的问题找到解决之道。

# 努力实现饮水和卫生目标

本报联合国电 记者张伟报道:联合国有关落 实"生命之水"行动10年高级别国际会议,日前在塔 吉克斯坦首都杜尚别举行。联合国秘书长潘基文表 示,自联合国在塔吉克斯坦倡导于2005年启动"生 命之水"行动10年以来,国际社会在落实千年发展 目标中有关安全饮用水和卫生目标方面取得了长足 进展。各国应继续重申关于为所有人提供饮用水和 卫生设施的坚定承诺。

据了解,过去10年中,全球三分之一的人口,即 23亿人获得清洁饮用水的途径得到改善;另有19亿 人获得了经过改善的卫生设施。然而,目前仍有25 亿人缺乏获得足够清洁设施的途径,全球仍有约10 亿人因没有厕所而不得不在露天便溺。到2025年, 三分之二的世界人口可能面临用水紧张问题,到 2050年,全球用水需求将提高40%。当前,仍有25 亿人缺乏足够的卫生设施,健康受到威胁。水资源 紧张还可能引发地区局势紧张和冲突。此外,全世 界每年因水资源和卫生设施缺乏造成的经济损失高 达2600亿美元。

加强各个层次的合作,实现"联合国千年发展目标" 中有关到2015年将无法持续获得安全饮用水和基

#### 联合国大会于2003年12月通过决议,宣布从 2005年3月22日"世界水日"这一天开始正式启动 "生命之水"国际行动10年,以推动各国共同努力兑 现在与水有关问题上作出的国际承诺,同时进一步

本卫生设施的人口比例减少一半的全球目标。

# 中国成为沙特最大进口来源国

本报利雅得电 记者王俊鹏报道:最新公布的 沙特一季度外贸统计数据显示,中国名列其第一大 进口来源国,进口额总计247亿里亚尔(约66亿美 元),同比增长31%。名列二至五位的分别是美国、 德国、日本和阿联酋。上述5国对沙特出口额占沙 特进口总额的46.3%。

在沙特进口产品中,机械装备居首,进口额约 450亿里亚尔,占进口总额的27.71%;交通运输装 备位居第二,进口额约291亿里亚尔,占17.93%;普 通金属及制成品位居第三,进口额约175亿里亚尔,

## 大公揭示西方信用评级思想

本报讯 记者禹洋报道:国际知名评级机构 -大公国际信用评级集团日前在北京发布《西方 信用评级思想研究》。该书通过研究以穆迪、标普、 惠誉为代表的西方评级机构近10年间公开的评级 指标、方法和观点,分析了包括制度、经济和财务状 况、违约率、国家上限、信用级别确定和信用级别验 证等在内的西方评级方法,首次全面系统地揭示了 西方信用评级的思想体系。

大公集团董事长关建中表示,西方评级思想存 在一定误区,从其整体评级方法来看,无法通过分析 偿债来源与债务负担的数量关系,揭示债务人偿债 风险;此外,按西方政治经济理念排序的主权评级方 法,也导致其评级思想严重意识形态化,违背了信用 评级的本质。

# 参与全球气候治理与实现发展路径创新

国家气候战略中心 邹 骥 傅 莎

中国作为一个发展中大国,依据其历 史责任、发展阶段、实际能力和国情,按照 《联合国气候变化框架公约》所赋予的权利 和规定的责任,恰当地自主确定拟对应对 全球气候变化作出的全面贡献,建立包括 达峰时间、碳强度目标、非化石能源占比、 森林碳汇等目标体系,抓住创新发展路径 的历史机遇并承担起发展路径创新的历史 责任,无论在道义上、政治上和法律上都是 站得住脚的。

但我们也应认识到,中国的瞬时流量 排放增长迅速,已经和人口一样居世界之 首。从风险预防的原则考虑,中国需要正 视它作为发展中大国在公约下所应当承担 的与日俱增的国际责任。

当前,我们需要创新发展路径,走上一 条依靠要素效率提高、提质升级、优化结构 的发展道路。这是中国的不二选择,这也 就是为什么应对气候变化不是别人要我们 做,而是我们自己要做,中国的利益与全球 的利益在应对气候变化问题上高度一致。

应当明确的是,中国的控排不应当是 以经济萧条为代价的,而应当是与长期繁 荣相伴随的。在确定中国"预期的国家自 主贡献"目标时,要充分考虑中国还处于工 业化、城镇化这个相对于农业和自然资源 经济阶段和后工业社会阶段碳密度最高的 发展阶段。随着中国全面建成小康社会并 朝着第二个百年梦想目标进军,中产人口 占比将持续上升,消费在国民收入中的贡 献将上升,与之对应的交通、建筑排放压力 也会上升并可能在中长期成为可以与制造 业相提并论甚至超过制造业的排放部门。 这对2030年前后达到排放峰值并努力早 日达峰的目标是一个严峻的挑战。

一个经济体应对气候变化的能力要从 国家、企业、居民等不同利益相关者去考 察。就国家能力而言,中国在全球治理中 扮演有影响的参与者的角色。在长远应对 气候变化技术研发、解决紧迫的局部污染 问题、应对极端气候事件带来的灾害等方 面,作为大国的中国是有可能发挥重要作 用的。但中国在提供社会保障,脱贫,基础 设施等公共服务方面的责任和负担也是巨 大的,其掌握的财力仍然有较大缺口。此 外,法制和监管、利益相关者协调的日常社 会治理能力、意识等还比较薄弱,软实力是 短板。

从企业能力看,还缺少足够高效、高 质、具有自主创新能力的企业,企业盈利和 技术、管理水平还普遍不高。自有知识产 权还不足以支撑高效的产业。从居民户 看,尽管一线城市和部分二线城市居民已

一是开创一条比欧美等发达国家传统发展路径更为低碳的、在更低收入水平上达到更低 峰值水平的崭新发展路径。

按照中国提出的"预期的国家自主贡献"目标,可望达到如下五大效果:

二是为中国在2030年之后进一步转型奠定坚实基础。

二是中国经济发展与碳排放逐步脱钩。

四是中国发展路径的创新转型将进入一个加速实现的时代。

五是中国自1751年以来的CO₂累积排放总量到2030年依然低于美、欧的水平。

经具有较高收入水平和支付能力,但占比 过半的广大中小城镇居民和农村居民的收 入水平依然十分低下,抗风险和支付高额 应对气候变化相关成本的能力还不高,改 善民生、改善基本生活条件依然是这些居 民的首要关注,也是中国发展战略和政策 的优先议程。

与确定"预期的国家自主贡献"最直接 密切相关的国情,就是中国在世界上独一 无二的、以煤为主的能源禀赋,占中国一次 能源的2/3左右。这决定了中国在低碳发 展的道路上要迈出比其他主要经济体更为 沉重的步伐,付出更高的代价。

总之,对中国是最大的发展中国家的 定位要保持清醒的认识,中国与最不发达 发展中国家确实拉开了差距,但和西方工 业化发达国家相比,在发展阶段、能力和国 情上的差异也是本质性的。

我们可以用发展路径创新的概念框 架去理解中国自主创新的设计思路。发 展路径创新的战略构想,就是我们达到排 放峰值时对应的收入水平低于欧盟和美 国相应的峰值收入水平;我们的人均峰值 水平不高于欧美的水平,保证我们以最少 的、可控的温室气体排放去实现国家的现 代化和人民的富裕、安全、尊严与幸福。 这是中国要对人类作出的重大贡献,是世 界近代工业化历史新的篇章和新的奇迹,

按照中国提出的"预期的国家自主贡 献"目标,可望达到如下主要效果:

一是通过对发展路径的战略管控,逐 步实现发展路径的创新,开创一条比欧美 等发达国家传统发展路径更为低碳的、在 更低收入水平上达到更低峰值水平的崭新 的发展路径。根据对历史实证数据的分 析:美欧主要发达国家大体是在人均GDP 达到 2.0 万至 2.5 万美元(2010 年价格)时 达到人均排放峰值的,人均峰值排放水平 达到约10-22吨二氧化碳。而按照中国的 INDC目标,中国可望在人均GDP不到1.5 万美元时就达到人均峰值,且人均峰值可 望保持在8吨左右二氧化碳的较低水平 上。这是中国作为后发发展中大国创新发 展路径的重要标志。

二是中国如果实现其所提出的2030 年目标,则将为中国在2030年之后进一步 向符合2度温升目标要求的路径转型提供 较大的可能性并奠定坚实的基础。根据最 新发布的IPCC第五次评估报告中较为符 合中国实际的有可能实现2度温升目标 (50%可能性)的诸多情景研究结果,据其 推演的对中国2030年前的减排要求和中 国INDC所设定的目标基本是一致的。也 就是说在实现2030年目标之后,中国如果 能够在此基础上以更快的速率脱碳,那么 中国长期发展路径是完全可以满足2度温 升目标要求的。对此的信心不是盲目的。 因为中国自2005年以来,一直在一步一个 脚印地实践着低碳发展战略和政策,在 2030年之前为实现阶段性的低碳发展目 标,中国势必会在发展理念、民意基础、政 策与制度储备、技术系统储备、创新能力等 方面形成更加厚实的积累,特别是如果中 国能够在低碳城镇化和能源、建筑、交通等 部门实现低碳发展的突破,能够稳步实现 非化石能源占比的目标,预先克服基础设 施和其他高碳产业的锁定效应,如果中国 在全球产业链的位置切实能够上移,那么 应当有足够的信心在2030年之后加速中 国的低碳转型。

三是中国"预期的国家自主贡献"目标 将继续引导中国经济发展与碳排放逐步脱 钩,2030年与2005年比,单位GDP能源 强度将下降57%左右,单位能源碳强度将 下降20%左右,单位GDP二氧化碳强度将 下降大约65%;而此期间可望人口增长 12%,人均GDP增长417%,但人均排放仅 增长79%。可见,假以时日中国经济发展

对碳排放的依赖将日益减轻,这将为进一

步向低碳发展路径变迁创造更加有利的

四是"预期的国家自主贡献"目标,使 得中国发展路径的创新转型将进入一个加 速实现的时代。从2005至2020年和 2021至2030年这两个战略管理期看,前 15年单位GDP二氧化碳强度年均下降率 为3.9%,而后10年则为4.4%;而对应这两 个战略管理期,在非化石能源领域将呈现 如下变化:年均新增非化石能源装机前15 年为41.5GW,后10年为62.8GW;其中年 均新增风能装机对应数据为 13.9GW 和 23.0GW;年均新增太阳能装机对应数据为 7.0GW和24.5GW;年均新增核能装机对 应数据为3.4GW和9.0GW。就中长期战 略规划设计而言,这种加速安排在趋势上 保证了中国这个巨大的经济航船向着低碳 的方向航行。

五是在"预期的国家自主贡献"目标 下,可以确保中国经过努力,使自己自 1751年以来的CO2累积排放总量到2030 年依然低于美、欧的水平,根据情景研究的 测算,可以大约控制在美国的73%,欧盟的 85%,这个水平甚至低于美欧到2012年的 累积排放水平;人均累计排放则大约控制 在美国的18%和欧盟的30%。这都是经过 中国的努力为应对全球气候变化作出的实 实在在的贡献。

中国所确定的"预期的国家自主贡 献",意味着一场发展模式的革命和发展 路径的创新,是人类历史上前无古人的伟 大创举,不可能轻而易举地实现,必须要 付出艰苦卓绝的努力。但这是时代的要 求,人类共同利益的召唤,是中国实现两 个百年梦想的题中应有之义。中国的传 统是"言必信,行必果",在完成向全世界 做出的承诺方面,中国有着极高的信度, 我们有理由相信伴随着中国的低碳转型、 路径创新,世界发展格局的面貌也将发生 深刻的变化。