《基本养老保险基金投资管理办法》公开征求意见

养老基金“入市”比例将不超过三成

本报北京6月29日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部、财政部会同有关部门研究起草了《基本养老保险基金投资管理办法》（征求意见稿），并从即日起向社会公开征求意见。征求意见稿指出，养老基金投资应当坚持市场化、多元化、专业化的原则，在保证基金资产安全性、流动性的前提下，实现保值增值。养老基金投资的委托人、受托机构、托管机构、投资管理机构不得将养老基金资产归入其固有财产。

征求意见稿指出，办法所称基本养老保险基金，包括企业职工、机关事业单位工作人员和城乡居民养老基金。根据办法，养老基金限于境内投资，划定的投资范围包括：银行存款，中央银行票据，同业存单；国债，政策性、开发性银行债券，信用等级在投资级以上的金融债、企业（公司）债、地方政府债券、可转换债（含分离交易可转换债）、短期融资券、中期票据、资产支持证券，债券回购；养老金产品，上市流通的证券投资基金，股票，股权，股指期货，国债期货。

征求意见稿指出，养老基金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于基金资产净值的30%。养老基金投资国家重大项目和重点企业股权的比例，合计不得高于养老基金资产净值的20%。

征求意见稿还显示，国有重点企业改制、上市，养老基金可以进行股权投资。范围限定为中央企业及其一级子公司，以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业，包括省级财政（国有资产管理）部门出资的国有或国有控股企业。国家重大工程和重大项目建设，养老基金可通过适当方式参与投资。

此外，养老基金资产参与股指期货、国债期货交易，只能以套期保值为目的，并按照中国金融期货交易所套期保值管理的有关规定执行；在任何交易日日终，所持有的卖出股指期货、国债期货合约价值，不得超过其对冲标的的账面价值。

根据征求意见稿，各省、自治区、直辖市养老基金结余额，可按照本办法规定，预留一定支付费用后，确定具体投资额度，委托国务院授权的机构进行投资运营。委托投资的资金额度、划出和划回等事项，要向人力资源和社会保障部、财政部报告。

《基本养老保险基金投资管理办法》向社会公开征求意见，使养老金距离保值增值更进一步，有望为广大老年人带来更好的生活保障。图为河北廊坊市银河北路街道养老服务人员照顾两位老人下跳棋。 新华社记者 李晓果摄

安全第一 立足国情 集中运营

——人社部有关负责人就《基本养老保险基金投资管理办法》向社会公开征求意见答记者问

新华社北京6月29日电 近日，人力资源社会保障部和财政部会同有关部门起草了《基本养老保险基金投资管理办法》稿（以下简称投资办法），并向社会公开征求意见。记者就此采访了人力资源社会保障部有关负责人。

记者：近几年，社会各界对养老保险基金投资运营问题多有议论。现在《投资办法》起草出来了，并向社会公开征求意见。请介绍一下这个办法制定的背景情况。

负责人：党中央、国务院高度重视养老保险基金（以下简称养老基金）投资运营问题。相关部门从几年前就着手调查研究，形成了初步思路。党的十八届三中全会作出“加强社会保险基金投资管理和监督，推进市场化、多元化投资运营”的决定，将这项改革重新提到重要议程。

当前，我国经济发展进入新常态，人口老龄化挑战愈益严峻。在此背景下，加快完善养老基金投资政策，有利于增强制度的吸引力，调动群众缴费积极性，扩大参保覆盖面；有利于拓宽基金来源，减轻企业和财政负担，推进全国统筹；有利于增强养老基金支撑能力，促进制度可持续发展；有利于盘活存量资金，促进经济发展，应对经济下行压力。同时，我国资本市场监管也逐步规范，为养老基金投资创造了较好的外部环境。应该说，养老基金进行市场化、多元化投资运营是形势发展的客观要求，时机也是有利的。

记者：《投资办法》包括的养老基金具体是指哪些资金？为什么重点考虑这些资金的投资运营？

负责人：我国的社会保险基金包括养老、医疗、工伤、失业、生育保险5项。这次《投资办法》规定投资运营的基金专指基本养老保险基金，具体分为城镇职工基本养老保险基金和城乡居民基本养老保险基金。基本养老保险基金除了满足当期支付需求外，还要为应对老龄化挑战留有必要的结余积累资金，因此投资运营、保值增值的必要性十分突出。而其他4项社会保险基金，在制度上规定是当期收支基本平衡，所以虽然也有一些资金结存，但不是这次《投资办法》规定的范围。

需要特别说明的是，自2000年开始建立的全国社会保障基金，目前已累积资金1.2万亿元，主要是为应对老龄化挑战所作的战略储备；但其已经有专门的投资管理制度，不属于这次《投资办法》规范的范围。

记者：在制定《投资办法》中，遵循了哪些基本原则？

负责人：经过深入研究，各方面形成共识的基本原则主要是3条：首先是安全第一。养老基金关系到亿万群众的切身利益，必须始终把基金安全放在第一位。从养老基金的特点看，投资运营应以长期稳定收益为目标，不能只顾短期收益而承受巨大风险。《投资办法》强调多元化投资，也是基于这一原则，防止“鸡蛋放在一个篮子里”的风险。其次是从我国国情出发。国际上的基本养老基金投资，有政府主导的国债型投资和以市场为基础的多元化投资两种基本模式。我国已经确立了社会主义市场经济体制，同时仍长期处于社会主义初级阶段。养老基金投资运营要坚持市场化、多元化的方向，把公共资源与市场资源有机结合起来，使人民群众能够分享社会经济发展成果，同时通过加强监管有效规避市场风险。第三是集中投资运营。《投资办法》规定由省级政府委托给国务院授权的养老金管理机构投资运营，即体现了这一原则。这有利于增强基金投资的规模效应，避免地方分散投资的低效和风险；也便于国家统一制定优惠政策，均衡投资收益，防止互相攀比。

记者：养老基金投资运营的资金规模有多大？

负责人：截至2014年底，城镇职工基本养老保险基金累计结余3.18万亿元，城乡居民养老保险基金累计结余0.38万亿元，合计约3.5万亿元。但这些资金要有一部分用于当期的待遇支付或支付准备，不可能全部投资。《投资办法》规定由省级政府根据当地养老基金结余情况，预留一定支付费用后，具体确定委托投资额度。我们预计，扣除预留支付资金外，全国可以纳入投资运营范围的资金总计约两万多亿元。但也不是马上就能汇集起来，从地方逐级归集起来需要有个时间过程。

记者：《投资办法》规定投资运营的养老基金，30%可以投入股市。是不是意味着有6000亿元以上的资金要进入股市？这对股市将产生什么影响？

负责人：《投资办法》第六章规定了养老基金投资的多种方式，集中体现了多元化投资的原则。其中第三十六条第（三）项规定“投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于基金资产净值的30%”。我要强调的是，这里的“30%”规定的是养老基金投资股市的上限比例，重点仍是合理控制投资风险。在实际运营中，进入股市的资金规模和时点，不是由政府直接操作的，而是由授权受托的市场机构具体运作，而且也不可能很快达到投资比例上限。因此，养老基金投资运营对股市会产生一定影响，但这种影响是平缓和循序渐进的。

记者：基金安全确实是老百姓最关心的第一位问题。《投资办法》对确保基金安全有哪些主要规定？

负责人：按照安全第一的原则，《投资办法》对严格控制风险从五个方面作了制度安排和政策规范。一是分别明确委托人、受托机构、托管机构、投资管理机构的各自权利、责任，建立相互制衡的机制。二是要求管理机构建立健全养老基金投资管理内部控制制度，加强风险管控，维护委托人利益；相关工作人员要遵守职业规范，严禁利用职务便利为自己和他人谋取利益。三是合理进行资产配置。明确目前只在境内投资；严格控制投资产品种类，主要是一些比较成熟的投资品种。四是投资机构和受托机构分别按管理费的20%和年度投资收益的1%建立风险准备金，专项用于弥补养老基金投资发生的亏损。五是政府有关部门加强监管，各地养老基金委托投资的资金额度、划出和划回等事项，要向人力资源社会保障部、财政部报告；受托机构、托管机构、投资管理机构也要如实向有关部门报告养老基金投资运营的情况。

记者：这次《投资办法》公开向社会征求意见，体现了党和政府重大民生决策科学化、民主化。您能否再明确一下征求意见的平台和路径？

负责人：《投资办法》草案是人力资源社会保障部与财政部会同有关部门起草的。这次征求意见稿是在人社部、财政部的门户网站同时公布。公众的意见、建议，可通过两部的电子邮箱或信函方式反馈。征求意见的截止日期为2015年7月13日。我们欢迎社会各界对这项关系国计民生的重大政策踊跃提出意见建议。

我国建成全球最大规模宽带通信网络

本报记者 李 哲

受国务院委托，6月29日，工业和信息化部部长苗圩就信息化建设及推动信息化和工业化深度融合发展工作，向十二届全国人大常委会第十五次会议报告情况。

“我国信息化发展取得了长足进展，各领域信息化水平全面提升。”苗圩介绍说，网络基础设施建设迈上新台阶，成为国家战略性基础设施。目前，我国建成了全球最大规模的宽带通信网络。到2015年3月，长途光缆线路长度接近93万公里，光纤接入到户／办公室(FTTH/O)端口达到1.86亿个，全国93.5%的行政村开通宽带，移动通信基站达353.9万个，固定电话、固定宽带、移动电话、互联网网民数分别达到2.5亿、2亿、12.9亿、6.5亿。

在此基础上，我国制造业等经济各领域信息化全面推进，成为推动发展方式转变的重要动力。信息通信技术在工业研发设计、生产流程、企业管理、物流配送等关键环节的应用不断深化，装备、化工、钢铁等重点行业信息化开始步入集成应用新阶段。一批互联网和通信设备制造企业进入国际第一阵营，全球互联网企业市值前10强、前30强中，中国企业分别占4家、8家。

苗圩表示，信息网络基础设施战略地位日益凸显，我国正组织实施“宽带中国”专项行动和下一代互联网示范城市建设，加速向无线、移动、宽带、泛在的下一代国家网络基础设施演进。苗圩说，要统筹规划、整合资源、超前布局，推动网络长期演进和技术升级，为两化深度融合提供坚实支撑；加快高速宽带网络建设，基本建成覆盖城乡、服务便捷、高速通畅、技术先进的宽带网络基础设施；不断加强第四代移动通信技术(4G)网络建设的同时，加快第五代移动通信技术(5G)研发和标准化，开展商用试点。

报告还提到，借力“两化融合”，电子政务应用进一步深化，成为推动行政管理创新和改进公共服务的重要手段；信息网络成为重要的文化传播和数字媒体新兴平台；教育信息化快速推进，对引领教育变革、促进教育公平、提升教育质量的支撑作用日益凸显；医疗卫生、社会保障、人口就业、食品药品监管等重要民生领域，信息化应用蓬勃发展；智慧城市建设持续推进；国家网络安全保障能力不断提升。

苗圩认为，尽管我国两化深度融合发展已取得一定程度的进展，但仍面临一系列突出问题，包括政策支持力度和投入明显不足，基础设施仍不能满足两化深度融合的需要，宽带网络速率相对国际先进水平差距较大；信息通信技术和产业支撑能力薄弱，标准和知识产权缺失、关键器件依赖进口、集成服务能力差、核心技术受制于人；数据资源开发利用水平不高，数据共享安全隐患问题突出，数据跨区域跨部门的应用、保护和开放缺少统一规定，等等。

“信息通信技术在新一轮科技革命中创新最活跃、交叉最密集、渗透性最强。”苗圩认为，“推动两化深度融合，今后的重点是围绕落实《中国制造2025》，加紧制定“1＋X”实施方案和规划体系，组织实施国家制造业创新中心建设、智能制造、工业强基等重大工程，努力在若干重要领域和关键环节取得实质性突破。”

链接

北京社区布局“六云智能系统”

本报讯 记者刘亮报道：云路通“六云智能系统”全国巡展启动仪式，日前在北京举行。该智能系统由“云路由、云存储、云物联、云视频、云推广、云媒体”等6个板块组成，系统搭建了一个集互联网、物联网、手机商城、微信商城、微信营销、大数据、商家联盟联合运营等高度融通的桥梁，能够实现网络贯通，大幅提升互联网网速。系统应用的目标是，成为传统中小企业智慧升级转型为互联网、物联网企业的帮手、通道与平台。

记者从仪式现场获悉，该系统的研发者深圳网合科技公司已签署协议，参与“中国好食材进社区惠民活动”，从今年6月开始逐步在北京市2000个社区投放3万台终端设备，同步建立2000家社区便利店，并以此为试点，向多个城市推广。

国办加快推进“三证合一”“一照一码”登记制

新华社北京6月29日电 国务院办公厅日前印发《关于加快推进“三证合一”登记制度改革的意见》(以下简称《意见》)，部署全面推行“三证合一”登记制度改革，进一步便利企业注册，持续推动形成大众创业、万众创新热潮。

《意见》明确，通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，将由工商行政管理、质量技术监督、税务三个部门分别核发不同证照，改为由工商行政管理部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照，即“一照一码”登记模式。现阶段，已试行“一窗受理、并联审批、三证统发”登记模式改革和“一窗受理、并联审批、核发一照、一照三号”登记模式改革的省、自治区、直辖市可继续试点；支持上海、广东、天津、福建自贸试验区率先推行“一照一码”登记模式改革试点。各地区要积极推进“三证合一”登记制度改革各项工作，做好实施“一照一码”登记模式改革各项准备工作，待统一社会信用代码实施后，2015年底前在全国全面推行“一照一码”登记模式。

《意见》提出了五项基本要求。一是统一申请条件和文书规范。要以方便企业办事、简化登记手续、降低行政成本为出发点，按照企业不重复填报登记申请文书内容和不重复提交登记材料的原则，依法梳理申请事项，统一明确申请条件，整合简化文书规范，实行“一套材料”和“一表登记”申请，并在“一窗受理”窗口公示申请条件和示范文本。二是规范申请登记审批流程。按照“三证合一”登记制度改革的新要求，整合优化申请、受理、审查、核准、公示、发照等程序，缩短登记审批时限。“一个窗口”统一受理企业申请并审核后，申请材料和审核信息在部门间共享，实现数据交换、档案互认。电子登记档案与纸质登记档案具有同等法律效力。三是优化登记管理服务方式。适应实行“三证合一”登记制度改革的需要，加快推进“一个窗口”对外统一受理模式，方便申请人办理。四是建立跨部门信息传递与数据共享的保障机制。要加大信息化投入，按照统一规范和标准，改造升级各相关业务信息管理系统，实现互联互通、信息共享。五是实现改革成果共享应用。实行“三证合一”登记制度改革后，企业的组织机构代码证和税务登记证不再发放。企业原需要使用组织机构代码证、税务登记证办理相关事务的，一律改为使用“三证合一”后的营业执照办理。实行更多证照合一的，只要与《意见》的原则和要求相一致，都可以先行先试。各地区、各部门、各单位都要予以认可和应用。

《意见》要求，有序做好已登记企业(包括已试点“三证合一”登记制度改革的企业)原发证照换发工作。过渡期内，原发证照(包括各地探索试点的“一照三号”营业执照、“一照一号”营业执照)继续有效，过渡期结束后一律使用加载统一社会信用代码的营业执照，原发证照不再有效。

央行降息及定向降准实施首个交易日——

银行间市场利率稍有下调

本报北京6月29日讯 记者张忱报道：上周末“双降”之后的首个交易日，流动性较之前略为宽松，银行间市场利率稍有下行。7天期质押式回购加权平均利率报2.6935%，较上日的2.9292%下降23.57个基点。市场人士认为，央行降息及定向降准等措施有利于缓和季末资金面紧张，但7月资金利率很难回落至2%以下的低位。

市场人士认为，央行通过降准降息、重启逆回购、续作MLF等措施，有利于资金利率下降，但由于不利因素依然存在，预计下降幅度有限。国泰君安固定收益部首席分析师徐寒飞认为，随着央行大幅降准降息、MLF续作和季末因素消除，进入7月，资金利率将有所回落。不过，7月将有近7000亿元财税上缴，边际上有回笼资金的作用。首批1万亿地方债置换需8月底前完成，预计7月地方债发行仍将维持高位，会带动银行超储率逐步下降。再加上IPO审批提速，将加大资金冲击。预计银行间7天回购利率将维持在2.5%至3.2%的适度水平。

市场人士分析，降息降准整体上有利于资金利率下行，其中定向降准对资金面的影响更大，但由于此次定向降准释放的资金量远不如普遍降准多，实际作用有限，未来利率下行空间不仅要看货币政策工具的调整，还要看经济回暖和物价回升的情况。

海通证券固定收益首席分析师姜超认为，货币宽松利好债市，但下行空间取决于政策面与经济面的博弈。本次定向降准+降息有助于稳定货币宽松预期，从基本面看，短期内发电、耗煤和地产投资仍弱。而在基本面和货币宽松支持下，债券长端利率的调整幅度不会太大。但考虑到四季度经济或将企稳，长债利率下行空间仍取决于宽财政与宽货币、基本面的博弈，下调未来3个月10年国开利率区间至3.6%至4%。

保险业原保险保费收入增长近两成

本报北京6月29日讯 记者姚进报道：保监会今日发布的保险统计数据报告显示，截至2015年5月末，我国保险业原保险保费收入11666.41亿元，同比增长19.46%。

其中，产险业务原保险保费收入3289.84亿元，同比增长11.46%；寿险业务原保险保费收入7101.75亿元，同比增长21.28%；健康险业务原保险保费收入1006.64亿元，同比增长39.46%；意外险业务原保险保费收入268.17亿元，同比增长13.32%。

本版编辑 杨开新 李 景