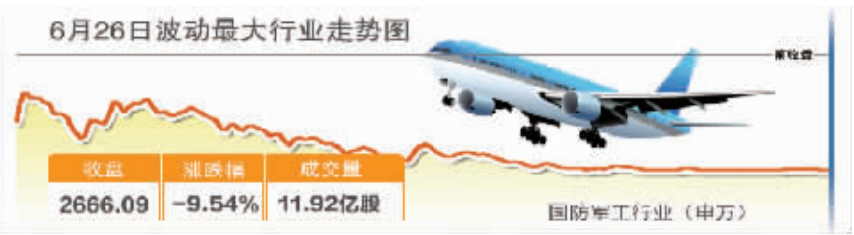
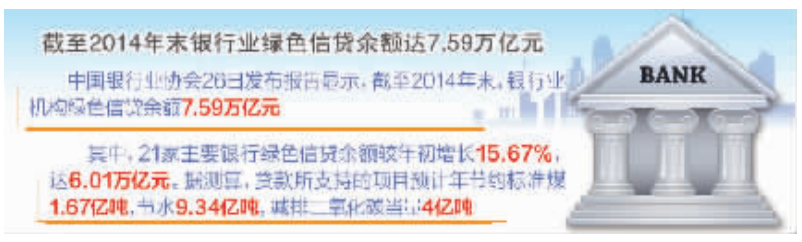
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年6月 星期六 27日
农历乙未年五月十二
第11667号（总12240号） 今日8版





中共中央政治局召开会议

审议《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》、《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京6月26日电 中共中央政治局6月26日召开会议，审议通过《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》、《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央高度重视巡视工作，对加强和改进巡视工作作出系列重大决策部署，形成了中央巡视工作方针。巡视工作聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，围绕“四个着力”，发现问题、形成震慑，做到全覆盖、全国一盘棋。巡视工作的力度、强度、效果大幅提升，成为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，是党内监督和群众监督相结合的重要方式，是上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，为全面从严治党提供了有力支撑。

会议指出，全面从严治党任务艰巨繁重，党要管党、从严治党，必须有坚强的制度作保证，首先是把党的纪律和规矩立起来、严起来，执行到位。党的性质和宗旨都决定了纪严于法、纪在法前，要把执纪和执法贯通起来，把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，做到有规在先、抓早抓小，使全体党员、干部严格执行党规党纪，模范遵守国家法律法规。

会议认为，《中国共产党巡视工作条例》修订坚决贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，充分吸收巡视工作实践创新成果，注重解决巡视工作面临的新情况新问题，进一步明确巡视工作定位，围绕党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，深化巡视监督内容，对机构设置、工作职责、方式权限、纪律要求等作出明确规范，对于推动依法依规开展巡视，更好发挥巡视利剑作用具有重大意义。会议同意公开发布《条例》全文。

会议强调，各级党委要从全面从严治党的战略高度，充分认识加强和改进巡视工作的重要性和必要性，加强对《条例》实施的组织领导，认真学习好、宣传好、贯彻好《条例》。广大党员、干部特别是领导干部，要深刻理解《条例》精神实质，提高党章党规党纪意识，增强监督和接受监督的自觉性和坚定性。要着力抓好督促落实，以学习贯彻《条例》为契机，加强和改进党内监督，提高依法治国、依规治党水平。

会议指出，全面从严治党，关键是从严管好用好领导干部。推进干部能上能下，重点是解决能下问题。在干部工作中，既要把党和人民需要的好干部选准用好，又要把那些存在问题或者相形见绌的干部调整下来。制定和实施《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》，是全面从严治党、从严管理干部的重要举措，对于促使干部自觉践行“三严三实”要求，解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，建设高素质干部队伍，完善从严管理干部制度体系，具有重要意义。

会议强调，推进干部能上能下，最根本的是健全完善制度机制。要坚持推进制度改革，通过激励、奖惩、问责等一整套制度安排，保证能者上、庸者下、劣者汰，形成良好的用人导向和制度环境。既要严格执行干部退休制度、领导干部职务任期制度，加大领导干部问责力度，又要健全调整不适宜担任现职干部制度。要坚持德才兼备、以德为先，认真落实好干部标准，对政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当或能力不够、作风上不实在的领导干部，要坚决进行组织调整；同时，及时把那些忠诚、干净、敢于担当的干部，想干事、能干事、干成事的干部用起来，切实增强干部队伍活力。

会议要求，要建立健全工作责任制，把推进领导干部能上能下作为全面从严治党、从严管理干部的重要内容。推进领导干部能上能下，党委（党组）承担主体责任，党委（党组）书记是第一责任人，组织（人事）部门承担具体工作责任。要坚持原则、敢于担当，形成一套督促检查的办法，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。各地区各部门要结合实际，抓好《规定》的贯彻执行，把各项制度规定落到实处。

会议还研究了其他事项。

进国办

新华社北京6月26日电 为进一步鼓励和引导民间资本进入银行业，促进民营银行持续健康发展，国务院办公厅日前转发银监会《关于促进民营银行发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。这标志着民营银行已步入常态化发展阶段。

按照党中央、国务院关于推进民营银行发展的部署和要求，提升银行业对内开放水平，有关部门积极推动民营银行试点工作，不断完善监管配套措施，取得了阶段性成果。目前，5家首批试点民营银行均已获准开业，相关监管配套措施正同步推进。

为进一步鼓励和引导民间资本进入银行业，促进民营银行持续健康发展，为实体经济特别是中小微企业、“三农”和社区，以及大众创业、万众创新提供更有针对性、更加便利的金融服务，根据《中华人民共和国银行业监督管理法》《中华人民共和国商业银行法》等法律法规规定，制定了《指导意见》。

《指导意见》共七部分：一是指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，坚持社会主义市场经济改革方向，遵循市场规律，促进民营银行依法合规经营、科学稳健发展，更好服务实体经济。二是基本原则。积极发展，公平对待，鼓励符合条件的民营企业依法发起设立民营银行；依法合规，防范风险，严格按照现有法律法规，成熟一家，设立一家；循序渐进，创新模式，通过多种形式推动民间资本进入银行业。三是准入条件。积极支持民间资本与其他资本按同等条件依法进入银行业，确定民间资本发起设立民营银行的五项原则：有承担剩余风险的制度安排；有办好银行的资质条件和抗风险能力；有股东接受监管的协议条款；有差异化的市场定位和特定战略；有合法可行的恢复和处置计划。四是根据《中华人民共和国商业银行法》和《中国银监会中资商业银行行政许可事项实施办法》等法律法规的规定设定许可程序。五是民营银行应确立科学发展方向，坚持特色经营，稳步推进创新；同时牢固树立风险意识，加强自我约束，建立多层次风险防范体系。六是监管部门应明确监管责任，坚持全程监管、创新监管、协同监管，促进民营银行持续健康发展。七是相关部门积极营造良好的改革、信用、经营、竞争、舆论等环境。

（详细报道见四版）

内页点睛

“互联网+”部际联席会议制度将建

目前，“互联网+”行动的构想已进入了落地阶段。发展改革委和工信部表示，为做好“互联网+”行动的组织实施，未来将建立部际联席会议制度，统筹协调解决智能制造、小微企业融资、网络提速降费等重大问题，提高行动效率，同时为政府科学决策提供支撑。 （三版）

改善金融服务 适应新常态挑战

6月26日，“2015陆家嘴论坛”在上海召开，与会者普遍认为，当前我国经济增长换挡变速，产业结构优化升级，增长动力转向创新驱动。金融业要适应新常态、引领新常态，关键在于加快改革开放步伐，进一步加大对实体经济的支持力度，不断改善金融服务。 （五版）

6月26日，甘肃神龙航空科技有限公司在交易会上展示无人机。当日，2015年兰州科技成果交易会在兰州大学举办，共展出2629项科技成果，旨在促进科技创新与市场融合，加快科技孵化。 新华社记者 聂建江摄

绿色金融助力美丽中国

——生态文明贵阳国际论坛2015年年会首日综述

本报记者 孙璇 吴秉泽

“我们渴望蓝天白云，我们需要青山绿水。”在经济社会转型发展过程中，如何让资本助推绿色转型、让绿色金融体系与发展绿色经济相得益彰，成为生态文明贵阳国际论坛2015年年会首日关注的焦点。

6月26日，来自国内外金融机构、高校、金融研究机构的数十位专家学者，就绿色融资、绿色经济在中国面临的挑战、政府的角色与绿色转型的关系、金融业如何应对与落实绿色投资等话题，在多个论坛上展开对话。

贵州省委常委、常务副省长秦如培说，正确处理好经济发展与环境保护的关系，转变经济发展方式，加速推进经济的绿色化是我们不可推卸的历史责任，“经济向绿色转型，必然要求投资向绿色转型。发展绿色金融，引导大量社会资本进入绿色产业，则是推进绿色投资和经济转型的关键。”

图为“绿色金融的国际趋势与中国实践”分论坛现场。 本报记者 吴秉泽摄

联合国环境规划署可持续金融项目联席主任西蒙·查德科分享了美国、法国等地构建绿色金融体系的经验。他认为，绿色金融已经成为一个全球性趋势，并对中国在推进绿色金融、发展绿色经济上所做的工作给予积极赞赏。

中国农业银行行长张云介绍说，当前，可持续发展理念已经是全球普遍共识，服务绿色经济的绿色金融也已成为国际金融业发展的主趋势。“构建绿色金融体系，将更多的资源配置到绿色产业，是推动各类机构履行绿色发展责任的有效方式。”

我国绿色金融潜力巨大，特别是在创新绿色信贷产品、建立和发展绿色债券市场、发展绿色股票指数和相关投资产品等方面，都有很大的空间。与会嘉宾普遍认为，发展绿色金融是推动经济绿色化的关键。

“发展绿色经济，要求将包括资金、技术、人力、土地在内的各类资源更多地配置到绿色产业。因此，构建一个能够引导和激励资金更多地投向绿色产业的绿色金融体系，就成为推动经济向绿色转型的关键内容之一。”中国人民银行研究局首席经济研究员马骏表示。

会上透露出的一组数据，也彰显了我国绿色产业对于资金的渴望程度。数据显示，在绿色信贷领域，银行业金融机构支持节能环保项目的数量从2007年的约2700个上升到2013年的1.4万多个，贷款余额从2007年的约3400亿元上升到2013年的约1.6万亿元，仅为治理空气推出的“大气十条”，投资总需求就接近1.7万亿元。

构建绿色金融体系离不开正向激励机制。中国人民银行研究局局长陆磊提出，加强环境治理需要大量投资，仅靠财政投入远远不够。 （下转第二版）

筑牢“三严三实”思想根基

本报评论员

“三严三实”专题教育开展以来，各地各部门纷纷以领导干部讲党课统一认识、警醒自身、激发自觉，打响了专题教育的“开头炮”。有了良好开局，更要乘势而上、持续发力，在接下来的专题学习研讨中，坚持把深化学习教育放在首位，把严和实的要求立起来、扎下去，把“思想建党”的工作做好。

学习教育抓什么？根本上还是要抓思想。思想上坚定不移，行动就坚强有力；思想上迷失动摇，行动就软弱涣散。从目前中央已巡视的92个地区、部门和单位的情况看，党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不严是共性问题；公款违规使用、为亲友谋利，搞小圈子、带病提拔，重业务轻党建、漠视党章党纪等也不是个别现象。这恰恰说明，某些部门忽视了深化作风建设和解决深层次问题，没从思想上找根源，学习教育不彻底、不到位，以致措施不力、效果不彰，已经压下去的“四风”问题很容易变种、反弹。

持续开展“三严三实”专题教育，是敦促全党用好“思想建党”这个传家宝的重要抓手。在专题学习研讨中，应紧扣问题、交流互动、深刻剖析、联系实际，朝着坚定理想信念、强化党性观念、增强实干精神发力，筑牢“三严三实”的思想根基。因此，就要深入学习习近平总书记系列重要讲话，将其精神实质内化于理想信念、外化于实际行动，牢牢把住思想上的“总开关”；要深入学习党章、严明党纪，让每一名党员干部都对政治纪律和政治规矩了然于胸，做一言一行都规范的“明白人”；要联系工作实际，解决具体细微的思想问题，激发党员干部奋发有为、敢于担当的实干精神，以思想自觉引领行动自觉。

根据要求，专题学习研讨重点分3个专题开展，大体上每两个月1个专题，时间是充分的，指向是明确的，对专题学习研讨的效果要坚持高标准、严要求。各级党组织要科学谋划、精心组织、狠抓落实，通过高质量的专题学习研讨，在深化认识上下功夫，在联系实际上下功夫，夯实前一阶段成果，为下一阶段作风建设再添一把火。