

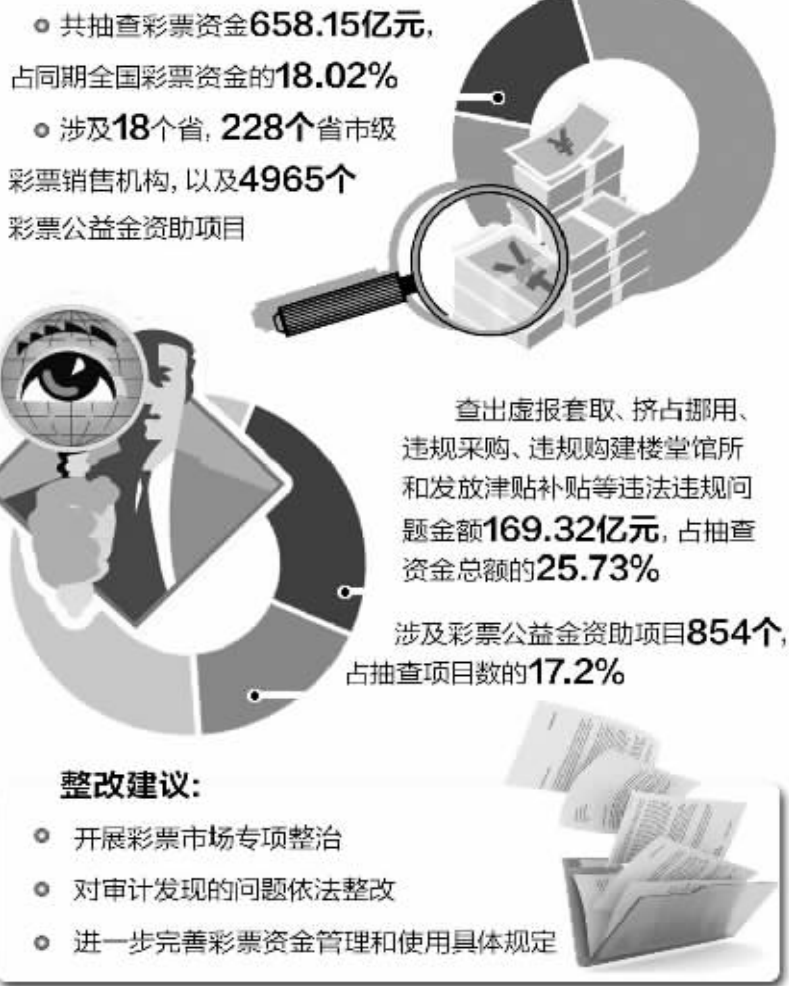
彩票审计结果首次公布——

# 彩票资金广泛用于公益事业

但仍存在虚报套取、挤占挪用等四方面问题

本报记者 崔文苑

## 审计署6月25日公布彩票资金审计结果



近年来,我国彩票销售额增长十分迅速,筹集的彩票公益金对支持社会福利、体育等公益事业发展发挥了重要作用。同时,也存在着虚报套取、挤占挪用、违规采购等问题。审计署的审计在摸清问题的同时,也为下一步整改提供了坚实基础

彩票对老百姓来说,既熟悉又陌生;熟悉的是,它的销售点散布在城市的每一个角落,小小的彩票怀揣着不少人的“巨奖梦”;陌生的是,数千亿的“彩票”销售资金都花在了哪儿? 这些疑问,都能在6月25日审计署发布的2014年我国彩票资金审计结果的公告中找到答案。

### 发行规模稳步扩大 有力支持社会公益

自1987年诞生以来,我国彩票业已经走过了28个年头。彩票事业从无到有,一路发展壮大。“特别是2006年至2014年,我国彩票年销售额从819亿元增长到3823亿元,翻了两番多,远超GDP的增长速度,彩民群体不断扩大,彩票销售已经影响到社会的方方面面。”河南财经政法大学彩票研究所所长冯百鸣

## 链接

民政部回应:

## 把福彩资金装进“玻璃口袋”

本报北京6月25日讯 记者韩秉志报道:针对《彩票资金审计结果公告》指出的部分民政部门及福彩机构存在违法违规等问题,民政部有关负责人今天回应表示,民政部将全面加强和改进福利彩票发行销售和资金管理各项工作,建立健全福利彩票各项长效管理机制,切实把福彩资金装进“玻璃口袋”。

“目前,《公告》涉及民政系统的135个问题,已经全部整改96个、部分整改39个,新出台福彩资金使用管理制度50余项。”该负责人表示,针对《公告》反映的福彩公益金闲置沉淀及资金使用效益不高等问题,民政部拟加强管理,建立健全福彩公益金资助项目绩效评价及追踪问效制度,督促中央和地方各级福彩公益金的管理、使用单位,每年向社会公告上年度福彩公益金的使用规模、资助项目、受益情况和执行情况等,主动接受社会监督。对于虚报套取、挤占挪用福彩公益金问题,民政部拟修订原有的福利彩票公益金使用管理办法,进一步加强项目评审和资金监管,努力做到事前、事中、事后均有监管。

网商银行6月25日正式开业——

# 首家“云”上银行有啥不一样

本报记者 陈静

作为国内首批民营银行试点之一,6月25日,网商银行在杭州宣布正式开业。和此前开业的前海微众银行背靠腾讯一样,互联网巨头阿里巴巴在网商银行中的作用也成为业界关注的焦点。 “网商银行是国内首家将核心系统架构在‘金融云’上的银行。”蚂蚁金服总裁井贤栋表示,“云”让网商银行拥有处理高并发金融交易、海量大数据和弹性扩容的能力,从而实现技术、数据和渠道创新。 “云”上银行有什么不一样?作为股东代表,蚂蚁金服CEO彭蕾表示,“网商银行将以小微企业和个人消费者为主要服务对象,以信用数据为基础建立互联网

信用体系,同时缩小城乡差异。” 这就是说,网商银行的“不同”将主要集中在3个方面。 一是通过大数据技术创新金融服务。网商银行行长俞胜法表示,网商银行不做500万元以上的贷款,但希望5年内能服务1000万中小微企业和数亿消费者。他表示,利用大数据,能够在小微企业贷款上缩短审批流程,实现“即贷即到即用”和提前还款、灵活还款。网商银行副行长赵卫星则表示,依托大数据的分析和刻画,还可以真正将金融服务融入不同场景,提前考虑到用户的需求,做到“雨前送伞”。 二是建立一套新的互联网信用体

系。俞胜法在回答《经济日报》记者提问时表示,这一信用体系将起到传统贷款的抵押、质押或担保同样的作用。在个人消费者方面,一定会使用芝麻信用分,现在已经为芝麻信用分600分以上的消费者开放了授信额度。在小微企业方面,会使用蚂蚁小贷积累下来的数据和风险模型,此外也将引入外部数据和政府数据。 三是进入农村金融领域。俞胜法坦言,难点在于对农民的生活消费数据的积累。“我们考虑利用农村生产资料经销商积累的农户和农业合作社数据,同时还可以将自己的技术和风控能力输出给其他农村金融机构,协助它们开拓新的服务渠道。”

补贴等36.02亿元。四是少数彩票机构工作人员、彩票销售商、公职人员等涉嫌经济犯罪,或违规经营投注站点牟取不正当利益。 此外,审计还发现,一些地方存在违规利用互联网销售彩票、彩票资金闲置等问题。比如,17个省未经财政部批准,违规利用互联网销售彩票630.4亿元,其中福利彩票133亿元、体育彩票497.4亿元;向互联网彩票销售商支付佣金66.7亿元,其中挪用彩票公益金等财政资金支付3.06亿元。另有34个彩票公益金资助项目因决策失误等原因,建成后长期闲置或未能正常使用,涉及金额2.68亿元。

“彩票审计既肯定了我彩票管理的进步,又明确指出所存在的各方面的问题,为上级政府提供了彩票改革的政策依据。”冯百鸣说。

### 坚持边审计边整改 已整改问题金额145亿元

“彩票资金审计中发现的问题,产生原因是多方面的。”审计署审计科研所所长崔振龙表示,长期以来,彩票管理体制机制存在漏洞,法律法规体系尚不健全,资金构成比例和分配机制不合理,监督管理制度不严,主管部门既当“裁判员”又当“运动员”,给一些单位和个人可乘之机。同时,受利益驱动的影响,部门利益、地区利益掺杂于彩票各环节,彩票发行费长期居高不下,加上彩票主管部门履职尽责不到位,甚至不作为、慢作为,也纵容彩票市场的违规乱象。

针对审计中发现的问题,审计署已向相关部门和地方建议,一是开展彩票市场专项整治,清理整治违规利用互联网销售彩票等问题;二是对审计发现的问题依法整改,追究责任,并建立健全责任追究和问责机制;三是进一步完善彩票资金管理和使用具体规定,逐步健全彩票资金绩效评价机制。

据了解,目前,财政部、民政部、国家体育总局已组织各地对擅自利用互联网销售彩票行为开展自查自纠,并要求根据审计意见和建议,坚决整改到位。截至2015年5月31日,有关部门和地方已通过追回资金、上缴财政、调整会计账目等方式整改问题金额145.1亿元。

“未来,将进一步加大对包括彩票资金在内的各项公共资金的审计力度。通过审计,切实保障资金安全,促进规范管理、推动完善制度,促进提高效益,充分发挥审计在国家治理中的基石和重要保障作用。”审计署有关负责人说。

## 确保公益金的公益性

张 未

其次,应提高公益金使用透明度。长期以来,彩票公益金一直被用于资助福利、体育等社会公共事业的发展,弥补政府对于社会公益事业投资的不足。但是,对于具体资助的项目信息,公众除了能从从每一年度各地公布的《彩票公益金筹集分配使用情况公告》中得知外,几乎没有其他渠道能相对完整地获悉各部门、各地关于彩票公益金使用的信息。对此,各级政府部门在公益金的使用上应公开化、透明化、规范化,引入项目资助听证会制度,强化社会监督机制建设,杜绝违法违规问题的发生。

再次,应强化对公益金的舆论宣

传。在实际使用过程中,有的公益金只是配套使用,混在其他财政资金中,不易引起人们的关注和了解,这在一定程度上也影响了彩票资金公益性的发挥。因而,有必要加强对公益金的舆论宣传,让公众了解公益金的使用过程,了解公益金发挥的社会公益作用。了解之后,公众才能更好地监督。

总之,确保彩票公益金使用规范,关键在于加强监督,提高公益金的透明度,最大程度实现公益金使用过程的信息公开;把公益金使用纳入法治轨道,增强法治威慑力,铲除滋生腐败的土壤,让彩票公益金更好地发挥作用。

## 预算法实施条例修订草案征求意见

省级政府可将债务转贷给下级政府

本报 讯 记者李万祥报道:国务院法制办公室6月24日公布财政部起草的《中华人民共和国预算法实施条例(修订草案征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”),征求社会各界意见。征求意见稿进一步增强预算管理的规范性和可操作性,完善预算管理法律制度。

在预算公开方面,征求意见稿规定了转移支付和部门预算、决算公开的细化要求,即一般性转移支付向社会公开应当细化到地区,专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目;部门预算、决算应当公开基本支出和项目支出,部门预算、决算支出应当按其功能分类公开到项,按其经济性质分类公开到款;规定了单位预算的公开,即各部门批复所属单位的预算、决算,应当在批复后20日内由单位向社会公开。

关于中央政府举借的债务,征求意见稿对预算法规定的中央政府债务“余额管理”及“余额”作出了具体规定,即余额管理是指中央政府在中国人民代表大会批准的中央一般公共预算债务余额的限额内,决定发债规模、品种结构、期限结构和发债时点的管理方式;余额是指中央一般公共预算中举借债务未偿还的本金。关于地方政府举借的债务,征求意见稿规定了市县级政府举借债务的方式,即省、自治区、直辖市政府可以将举借的债务转贷给下级政府。征求意见稿还对地方政府举借债务的分类、偿债责任及来源、风险预警等内容作了规定。

## 央行重启逆回购投放短期流动性

中标利率低至2.7%

本报北京6月25日讯 记者陈果静报道:中国人民银行今天在公开市场进行350亿元7天期逆回购操作,2.7%的中标利率大大低于此前的3.35%。此前,央行已经连续19次暂停公开市场操作。

对于逆回购的重启,央行相关负责人表示,目前银行体系流动性总体充裕。近期,受年中和金融监管指标考核以及大盘股发行等因素影响,部分中小金融机构的短期资金需求有所增加。央行及时开展公开市场逆回购操作,适量投放短期流动性,有助于稳定市场预期,促进货币市场平稳运行。

“开展此次逆回购,主要是为了缓解年中资金面的紧张。”招商证券固定收益研究主管孙彬彬认为。随着资金面进入季节性紧张状况,年中考核、中期借贷便利到期、大行分红等因素都使得货币市场利率开始上行。6月25日,上海银行间同业拆放利率全线上扬,跨月的7天品种上行7.6个基点至2.88%。而从此次逆回购的利率看,下调了65个基点,略低于二级市场2.8%左右的水平,有利于引导货币市场利率走低。

有市场人士认为,逆回购的重启,意味着短期降准的可能性降低。但民生证券研究院宏观研究员李奇霖认为,由于长端利率保持在高位,收益率曲线陡峭,这并不利于实体经济顺利去杠杆,降准仍是货币政策选项。

## 5月末银行业总资产超180万亿元

农村金融机构增幅最大

本报北京6月25日讯 记者常艳军报道:中国银监会数据显示,5月末,银行业金融机构总资产180.37万亿元,同比增加13%;总负债167.08万亿元人民币,同比增加12.5%。

具体来看,5月末,大型商业银行总资产为72.45万亿元,在银行业金融机构中占比40.2%,环比上升0.2个百分点;股份制商业银行总资产为33.99万亿元,占比18.8%,环比持平;城市商业银行总资产为19.75万亿元,占比11%,环比上升0.1个百分点;农村金融机构总资产为23.95万亿元,占比13.3%,环比下降0.1个百分点。 值得注意的是,5月末,大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行及农村金融机构的总资产同比增速有所回升,其中,大型商业银行、城商行、农村金融机构增速升至年内最高,分别为10.8%、20.7%、15.8%。

随着中国推进利率市场化,麦肯锡认为——

## 银行可采取七大策略转型

本报北京6月25日讯 记者常艳军 曹力水报道:全球管理咨询公司麦肯锡公司今天发布《利率市场化白皮书——中国银行业趋势与七大转型策略》。白皮书指出,随着中国逐渐进入利率完全市场化时代,中国商业银行的整体盈利能力预计将受到显著冲击,这对商业银行的转型发展提出了迫切要求,为此,麦肯锡提出了7大转型策略。

麦肯锡全球资深董事倪以理表示,利率市场化是一个优胜劣汰的过程,严峻挑战中孕育着机遇,因此,商业银行亟需根据利率市场化的要求实施全面转型,建设核心能力,适应发展的新常态与新需求。

白皮书建议,商业银行可以采取7大转型策略,建立持续的竞争优势,包括:战略聚集与管理模式优化;强化资产负债与流动性管理;建立差异化存款定价能力;管理并主动经营风险,避免风险与业务脱节;通过战略性配置资源,降低成本并提高效率;建立与战略高度匹配的关键人才规划,实施市场化薪酬激励与评价;强化信息科技与治理等。