新动力

我国对各级储备粮基本实行静态化的管理方式，储备规模一经落实，没有有关部门批准，不得随意出库。在粮食购销完全市场化的情况下，承储企业常常因为计划指令与市场脱节而贻误轮换时机，在粮食价格高的时候不能轮出，在粮食价格低的时候不敢收购，该轮出时出不去，想轮进来时进不来

储备粮如何走出轮换经营困境

本报记者 刘 慧

现在夏粮收获已进入尾声，安徽、湖北等粮食主产区储备粮库积极组织储备粮轮换，加快政策性粮食拍卖，尽可能为夏粮收购腾出足够仓容。然而，当前粮食市场行情低迷，储备粮轮换常常会陷入“高价进、低价出”的困境，轮换差价越来越大，储备企业亏损严重。

择机轮换 把握经营主动权

记者到达安徽现代粮食中心库时，几十辆运粮车正在排队等待进入库区。中心库主任葛亮告诉记者，今年他们粮库储备粮轮换任务重，一天出库量达4000吨以上，经过2个多月的连续作业，轮换工作基本完成，为新粮收购腾出了足够的仓容。

据了解，我国对各级储备粮基本实行静态化的管理方式，储备规模一经落实，没有有关部门批准，不得随意出库，在粮食轮换时需要经过管理部门批准后才可轮出，承储企业没有自主权。在粮食购销完全市场化的情况下，承储企业常常因为计划指令与市场脱节而贻误轮换时机，在粮食价格高的时候不能轮出，在粮食价格低的时候不敢收购，该轮出时出不去，想轮进来时进不来。

为了破除承储企业面临的困境，安徽创新省级储备机制，实行政府兜底、择机轮换、公开拍卖的办法，静态管理与动态管理相结合。例如，安徽现代粮食中心库就可以综合考虑市场行情和库存粮食的品质变化，择机轮换。

安徽省粮食局巡视员戴绍勤告诉记者，他们选择择机轮换的原因主要有两个：一是安徽雨水量大，空气潮湿度大，如果3年轮换一次，有可能影响粮食质量。二是当前粮食库存高企、仓容压力大，择机轮换不仅可以减轻库存压力，还可以减少轮换亏损，减轻财政补贴负担。

作为粮食主产区，安徽在财政紧缺的情况下，仍然对省级储备粮实行财政兜底。“因为有了财政兜底，粮库没有轮换经营压力，可以一心一意管好粮库。”葛亮说，“我们采用先进的粮食储藏技术，实行严格的粮食收购政策，粮食储存质量非常好，在轮换拍卖时十分抢手，销售价格往往高于市场价格。”

商业储备 承储与加工双赢

近年来，国家连年提高粮食最低收购价，粮食产销价格出现倒挂，不仅粮食储备企业面临着轮换亏损风险，也使得粮食加工企业经营困难。安徽储备粮推行择机轮换，暂时缓解了粮食储备企业的困境，却无法改变粮食加工企业的经营困难。针对当前储备企业亏损和粮食加工企业经营困难的问题，湖北创新地方储备粮经营机制，探索委托粮食加工龙头企业建立商业储备的模式，推动粮食储备企业与加工企业合作，实现优势互补。

2010年，湖北将一部分省级储备粮择优委托给19家有实力、信誉好的粮油加工企业和大型商业连锁企业储存，平时参与企业经营周转，紧急情况下投入应急供应。

湖北省粮食局副局长熊贵斌认为，湖北推行的储备粮经营机制创新，实际上是在保证地方政府对地方储备粮所有权、动用权和监管权不变的前提下，实行储备粮所有权与经营权适度分离，推动国有粮食储备企业与粮食加工龙头企业建立长期稳定合作关系，改变“买原粮、卖原粮”的传统经营模式。

湖北省粮食局调控处处长龚伟认为，新的储备粮经营模式实现了粮食储备企业与加工企业的双赢。对于储备企业来说，以前为了防范储备粮轮换经营风险，建立了储备粮轮换风险准备金，用来弥补轮换亏损，但当前粮价倒挂严重，储备粮轮换风险准备金无力弥补轮换亏损。粮食储备企业与粮食加工龙头企业合作，将需要轮出的粮食转让给加工企业加工销售，双方商定一个结算价格，在一段时期内，无论市场价格是否波动，加工企业负责把新粮轮进来，储备企业不承担轮换风险。对于加工企业来说，得到了加工急需的粮源，降低了经营成本。

湖北荆州市福娃集团银欣米业有限公司是一家集粮食收购、大米加工、销售于一体的国家级农业产业化重点企业。福娃集团行政总监刘守军告诉记者，他们公司从2009年开始承担省级商业储备粮的储备，2014年，公司收购省级商业储备粮2.25万吨，稻谷入库价格每斤1.43元。省财政拨付代储补贴费用395万元，其中利息补贴365万元，保管费用补贴30万元。为了管好商业储备粮，福娃公司成立了收购团队，负责储备粮的全程管理，在收购、管理环节严格把关。几年来，该公司储备的粮食没有出现任何质量问题。

“公司自承担收储省级商业储备粮以来，取得了可观的经济效益，同时也提升了社会效益，推动了当地粮食加工业发展，并且对当地粮食应急供应和市场调节发挥了应有的职能。”刘守军说。

以销定储 鼓励收购优质粮

专家认为，粮食储备并不是越多越好。应该探索以销定储的模式，鼓励收储企业收购优质稻，粮食储备既要重视数量，也要重视质量，既要算安全账，也要算经济账。

湖北荆州是优质稻谷主产区，优质稻种植占90%以上，优质稻谷不存在产销倒挂的问题，常常是一上市就被收购。目前国家粮食收储政策并不利于优质稻谷的发展，应该鼓励储备企业储备优质稻。但是，优质稻谷储存时间短，储存1年以上品质将发生较大变化，销售价格随之明显下降，存在着较大的储存风险。

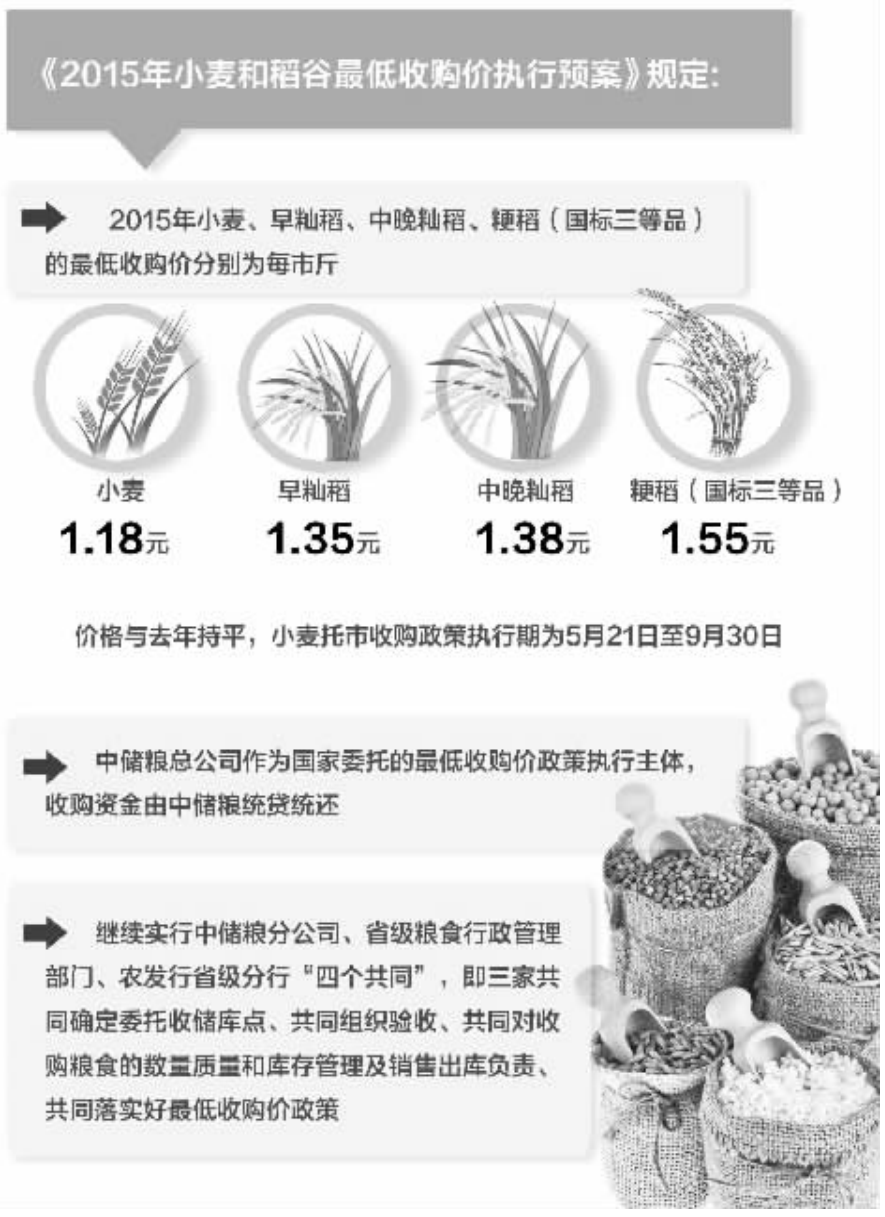
荆州粮食储备库粮库主任张友清告诉记者，近两年储备粮陷入高价进低价出的困境，国家粮食最低收购价预案要求按照不低于最低收购价收购，但销售却完全是市场化的，造成企业年年轮换亏损，有一年亏损高达300多万元。虽然储备粮轮换风险准备金能弥补一些亏损，但粮价倒挂严重，不能从根本上解决问题。“去年亏损大幅度下降，只亏损了80多万元，这是因为我们收购了部分优质稻谷，轮换时实现了盈利。”张友清说。

记者在采访中了解到，当前稻谷市场低迷，但优质稻谷市场行情看涨。合肥市国家粮食交易中心副总经理董增玉告诉记者，近段时间，他们在组织国家政策性粮食拍卖过程中发现，优质粮成交率非常高，而普通粮的成交率几乎为零，这说明粮食加工企业对优质粮源的需求非常旺盛。

市场上优质粮食短缺与国家政策导向相关，托市收购政策让优质粮很难发挥优势。山东滨州一个小麦种植大户告诉记者，他种植了20多亩优质小麦，优质小麦产量偏低，田间管理难度大，容易受到不良天气影响。但向储备企业销售时，他家的优质小麦与普通小麦价格没有差异，优质小麦卖不上好价钱。

对于储备企业来说，优质粮存储周期短，对储藏条件要求高，不利于储存。现在国家政策规定政策性粮食储存一般为3年，而优质稻谷储存周期一般为1至2年，限制了企业存储优质粮的积极性。

龚伟认为，要改变政策性粮食库存高企、销售不畅的问题，应考虑推广以销定储的储备模式，坚持消费导向，鼓励收储企业收储适销对路的优质粮，分品种储存，缩短轮换周期，按照优质粮的存储特性择机销售，不仅能降低储备企业轮换经营风险，而且会推动农民种植优质粮，大幅度提高优质粮种植面积。



连线

江西

从一

本报记者 赖永峰 通讯员 揭方晓

“俗话说‘十枣九裂’，这是鲜枣的‘硬伤’。目前我们正在培育不裂果的新品种，克服这一‘硬伤’，并进行推广种植。”日前，记者在江西南城县博君生态农业开发有限公司采访时，公司董事长朱博介绍说。

据介绍，南城县栽培枣类的历史有近千年，品种有酸枣、半边红等，但仅限于零星种植，不成规模，没有形成品牌优势。上世纪90年代中期，南城县调整果树产业结构，实施“北枣南移”工程，当地人开始在山东、山西、北京等地进行枣树品种考察，引进了梨枣、雪枣等20多个北方鲜食枣类新品种，并在该县麻姑山下的黄家围村开发荒山20亩进行试种，从中进行筛选，通过嫁接培育出了系列枣类新品种。

历经品种引进、栽种、嫁接和培育，南城县从事枣树种植的人们意识到，要想真正培育出适合南方环境、土壤、气候的枣类品种，还必须从南城本地枣类品种中进行筛选培育，叫响自己的品牌。朱博以自己的公司为平台，在农业部门的帮助下，牵头成立了麻姑鲜枣研究所，与江西农业大学共同对本地枣类品种进行攻关。他们通过对半边红、酸枣等当地鲜枣品种进行筛选、嫁接，最终成功培育了“麻姑1号”这一具有完全自主知识产权且适合南方栽培的枣类新品种。2011年，“麻姑1号”荣获国家地理标志产品称号；2012年，这一品种获江西省农作物品种审定委员会认定通过，成为全省唯一通过审定认名的枣类品种。

为了让“麻姑1号”鲜枣叫响市场，实现产业化发展，南城县成立了枣业经济合作社，专门安排2名专业技术人员具体负责麻姑鲜枣种植、培育等方面的技术服务，县财政每年安排300多万元专项资金，让从事鲜枣生产的农户享受资金、信贷等方面的优惠政策。“麻姑1号”鲜枣因脆、爽、水分含量充足，受到消费者的欢迎，又因具有抗逆性强、适应性广、裂果率低、早产丰产等特性，受到广大种植户的青睐。目前，南城县鲜枣种植面积达1.5万亩，其中30亩以上的栽种大户有60多户，并形成了一批枣业种植基地。去年，该县挂果的“麻姑1号”产量达250万公斤，产值达5000多万元。

为进一步做大做强“麻姑1号”鲜枣产业，江西博君生态农业开发有限公司投资100多万元建立了50多亩麻姑鲜枣良繁场和30多亩枣树母本园，并引进了一条枣糕产品加工生产线，对麻姑枣类进行深度加工，年可加工麻姑鲜枣类产品1万吨。如今在南城县，一条集种植、生产和加工于一体的鲜枣产业链正在形成。

北京新发地

牵手河南内黄果蔬城

本报讯 记者常理、实习生王乐报道：近日，北京新发地市场与河南内黄果蔬城正式达成合作意向。

内黄县是蔬菜种植专业县，签约后每年可供应北京果蔬50万吨。和以往进场后检测不同，此次合作，将建立起从内黄田间到北京新发地的安全追溯、质量检测体系。河南省蔬菜质量检测中心将在内黄设检测机构，对全县果蔬质量进行监管，检验合格的产品才能发放检测单。持有内黄检测机构出具的检测合格报告、产地证明以及相关进货票据的分级别果蔬，进入北京市场后，还将接受新发地市场的抽查。同时，内黄县还引进大型农产品深加工企业，发展蔬菜的精选、净菜、冷冻等工序，提高净菜比重，减少进京的果蔬垃圾。

“粮安工程”是“守底线”工程

——国家粮食局解读《粮食收储供应安全保障工程建设规划》

本报记者 张 雪

近日，国家发展改革委、国家粮食局、财政部联合发布《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015-2020年）》（以下简称《规划》）。本报记者就《规划》相关问题采访了国家粮食局有关负责人。

记者：为什么要制定《规划》？

答：进入新世纪以来，我国粮食流通设施条件得到较大改善，为保证粮食收储供应、增强粮食宏观调控能力打下了良好基础。但是，粮食流通基础设施长期薄弱和落后状况尚未得到根本改变。

制定这一《规划》，目的是全面提升粮食收储和供应保障能力，保障国家粮食安全。实施“粮安工程”是粮食流通工作的“守底线”工程，是今后一个时期我国粮食流通基础设施建设的重要依据。

记者：《规划》有哪些特点？

答：首先，《规划》是粮食流通建设方面的首个国家级专项规划。既立足守住粮食流通工作的底线，又着眼全面建成小康社会对确保国家粮食安全的新要求。

其次，紧扣粮食产业链重点领域和薄弱环节，突出建设特点，明确带有基础性、公益性和全局性的6大建设任务。

再次，注重坚持两手发力综合施策，体现使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，增加总量，盘活存量，发挥土地、财税、金融等政策杠杆作用，更多地利用社会力量、民营等多元主体投入。

最后，《规划》的实施具备良好基础条件。“粮安工程”提出两年多来，国家有关部门已安排中央投资近100亿元，支持粮油仓储、物流设施建设和“危仓老库”改造，以及农户科学储粮、质检体系等建设。

记者：《规划》的主要目标、进度安排和建设任务分别是什么？

答：《规划》提出的总体目标是：到2020年，全面建成售粮便利、储存安全、物流通畅、供给稳定、应急高效、质量安全、调控有力的粮食收储供应安全保障体系，形成布局合理、结构优化、竞争有序、监管有力的现代粮食流通新格局。

《规划》明确了5个方面13项指标，主要包括：2015年底前完成集中新建仓容1000亿斤任务，实现农户科学储粮专项户数达到1000万户；到2017年完成全国“危仓老库”维修改造；到2020年基本消除“席茓囤”等露天存粮，应急供应网点达到5万家，应急加工企业达到0.6万家，改建成品粮批发市场312家，改建区域性配送中心531个，国家粮食质量监测机构数量达到500个，粮食质量安全风险监测网点达到2500个，国家粮食信息直报点增加到2000个，粮食供需平衡抽样调查城乡居民户达到20万户，年减少粮食产后流通环节损失浪费1300万吨以上。

建设分为3个阶段：一是应急建设期（2015年），重点解决仓储设施不足等紧迫问题，核心是主产区仓容建设和“危仓老库”维修改造；二是整体推进期（2016至2017年），全面推进粮食流通领域基础设施建设；三是全面建成期（2018至2020年），全面完成“粮安工程”建设任务。

《规划》明确提出6大建设任务：

一是建设粮油仓储设施。2015年年底前，完成国务院第52次常务会确定的集中新建仓容1000亿斤任务。

二是打通粮食物流通道。重点是加大东北、黄淮海、长江中下游等流出通道和华东沿海、华南沿海、京津、西南、西北及沿海进口流入通道建设力度，形成一批大型粮食物流园区，完善和优化物流节点布局。

三是完善应急供应体系。重点是进一步加强城乡粮油应急供应网点建设和维护，改造建设一批区域性骨干粮油应急配送中心、成品粮批发市场。

四是保障粮油质量安全。重点是加强粮油质量安全检验监测体系、“放心粮油”供应销售网络平台和质量安全管理体系、流通追溯体系建设，完善粮油质量安全标准体系。

五是强化粮情监测预警。重点是整合现有粮食信息资源，强化信息基础设施和安全保障能力建设，建立和完善库存粮食识别代码制度，推进“智慧粮食”建设。

六是促进粮食节约减损。重点是深入推进节粮减损示范工程和专项行动，继续扩大农户科学储粮专项实施范围。

记者：国家粮食局将采取哪些政策保障措施？

答：强化粮食安全责任。按照中央与地方粮食事权划分，健全“粮安工程”建设全面负责制，将省级政府负责区域内粮食收储供应安全建设任务纳入粮食安全省长责任制。深化改革创新，发挥财政性资金的支持和带动作用。对纳入“粮安工程”规划范围建设的粮食流通基础设施，落实信贷、税收等优惠政策。

6月22日，游客在河北省广平县南阳堡镇南刘村的油葵花丛中拍照。

眼下，河北省广平县南阳堡镇金黄的油葵花竞相开放。近年来，河北省广平县在进行农业结构调整的过程中，引导当地农民种植油葵，全县油葵种植面积达1.2万亩，既为种植户带来经济收益，也成为乡村游新亮点。 新华社记者 牟 宇摄

本版编辑 李 亮