

减税降费频繁出现在近期出台的多项重大经济政策中——

企业轻装上阵 市场“放水养鱼”

本报记者 曾金华

视点

近来，减税降费的步伐铿锵有力。从完善促进“双创”的普惠性税收政策，到推动以“营改增”为代表的结构性减税，再到效果显著的普遍性降费……，经济新常态之下，这一系列积极举措着眼当下，立足长远——

今年以来，在经济下行压力加大的情况下，积极的财政政策不断加力增效，除了扩大公共支出，多种创新方式也登台“发力”。尤其是近期以来，从统筹使用财政资金到减税降费，一系列财政政策相续推出。

当前减税降费的措施有哪些？是否取得预期效果？下一步如何继续推进？《经济日报》记者就此采访了有关专家学者。

有力撬动经济增长

近期，国务院出台的重大经济政策中都活跃着“减税降费”的身影。

——在大力推进“大众创业、万众创新”的若干政策措施中，强调完善普惠性税收措施，落实扶持小微企业发展的各项税收优惠政策。

——在促进社会办医加快发展的若干政策措施中，提出积极落实社会办医疗机构各项税收政策，对社会办医疗机构提供的医疗服务，免征营业税。

——在支持农民工等人员返乡创业的举措中，要求落实定向减税和普遍性降费政策。

减税降费为何重要？为何要将其贯穿于多项经济政策之中？

“减税降费首先是一项促进社会公平的重要改革，通过改革将不合理的税费取消或将过高的税费降低；其次，在当前经济下行压力加大的形势下，减税降费对稳增长有着积极的作用，直接减轻了企业负担。”财政部财科所副所长白景明向记者表示。

实际上，减税降费也是今年《政府工作报告》中的既定政策——“继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。”

“在经济步入新常态下，减税降费对促进经济结构调整，推动产业转型升级，建设创新型社会，都具有重要意义。比如，通过实施营改增，消除重复



征税，将减轻企业税负、促进社会分工。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云向记者介绍说。

白景明认为，减税降费作为积极财政政策的一个重要工具，与扩大赤字政策相比，没有偿还债务的压力，可以避免财政风险。“从短期看，会减少财政收入，而从长期看，则必将促进经济发展，培育税源。”他说。

深度激活消费投资

“按照新的小微企业所得税优惠政策，今年我们厂子可以省下1万多元的企业所得税，这对我们来说太重要了。”大连东旭流体管件厂厂长汤凤玉高兴地说。东旭流体管件厂是一家生产液压系统软管、金属管的企业，从业人员只有10人，是一家名符其实的小微企业。汤凤玉表示，厂里流动资金除去采购材料、给人员开工资，剩下的就有限，购置设备压力挺大的，“如果每年能省下1万多元，几年就能省出一台设备的钱。”

近年来，从企业所得税到增值税、营业税等，国家对小微企业的税收优惠力度不断加大，各地税务部门也着力打通政策落实的“最后一公里”，使政策惠及千千万万小微企业。

在企业所得税方面，自2015年1月1日至2017年12月31日，对年应纳税所得额低于20万元(含20万元)的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。

在增值税和营业税方面，规定自2014年10月1日起至2015年12月31日，对月销售额或月营业额2万元(含本数)至3万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人，免征增值税和营业税。除了小微企业税收优惠，作为结构性减税重要措施的营改增，近年来也持续推进。营改增从2012年1月试点以来，试点地区由点扩面再到全国，行业范围也不断扩大。

通过实施营改增，减轻了货物和服务的重复征税，实现了服务业的加快发展和制造业的创新发展，促进了企业转型升级，增强了出口竞争力。自2012年试点至去年底，营改增3年累计减税3746亿元，超过95%的试点纳税人因税制转换带来税负不同程度下降。

此外，近年来结构性减税的重要措施，还有关税的降低和消费税的调整。比如，自2015年6月1日起，我国降低部分服装、鞋帽、护肤品、纸尿裤等日用消费品的进口关税税率，平均降幅超过50%。

“近年来，减税降费措施达到了预期的效果。在经济下行压力很大的情况下，减税降费对消费和投资起到了重要的支撑作用。”白景明说。

大幅减轻社会负担

在进行结构性减税的同时，普遍性降费也不断推进。新一届政府成立以来，采取了一系列清理收费的措施。财政部等部门还部署开展了涉企收费专项清理规范工作，取消、降低了一批涉企收费，切实减轻企业负担，坚决遏制各种乱收费。

财政部部长楼继伟日前透露，2013年以来，各级政府采取了一系列措施，

积极推进收费清理改革，取消、减免了一大批收费项目，企业和个人负担明显减轻。其中，中央层面累计取消、停征和减免了420项行政事业性收费和政府性基金，每年可减轻企业和个人负担约920亿元。

地方层面也取消、减免了一大批本地区设立的收费项目。据统计，仅2014年，各省市累计取消收费就超过600项。目前，各省市依法合规设立的行政事业性收费大约在10项左右，清理规范收费取得了积极成效。

“收费本身是一项必要的制度，是提供非普遍性公共服务而收取的费用。与税收的统一税率不同，不同地区、不同服务内容收取不同的费用，能形成有效的机制，使资源配置更加有效。但是，如果没有建立起严格的制度框架、明确收费主体责任，就容易形成乱收费的问题。”乔宝云说。

5月12日，国务院召开全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议，要求再砍掉一批不合法不合规不合理的收费，切实减轻企业负担。

“收费制度的完善要与政府治理水平的提高相结合，收费必须公开、透明、规范，并且要将收费及收费收入的使用、提供服务的水平更好地联结起来。”乔宝云说。

减税降费切实减轻了社会、企业运行负担, 成效显著



国际金融资产交易平台的筹建启动

上海自贸区资金交易将实现“三通”

本报记者 温济聪

新闻深一度

在上海自贸区搭建国际金融资产交易平台,符合上交所机构定位,也可有效提高自贸区的国际化程度

平台将逐步实现金融资产交易在自贸区内机构之间、区内与境外机构之间,以及区内、境外机构与境内机构之间的顺畅联通

近日,上海证券交所加快了国际金融资产交易平台的建设步伐。中国证监会办公厅副主任李钢6月18日公开表示,证监会将借助中国(上海)自贸区平台,加快推进资本市场的国际化进程。经证监会批准,上交所将在上海自贸区正式启动筹建国际金融资产交易平台。

李钢介绍说,上海自贸区扩区以后,各类证券期货经营机构集聚度进一步提高。据初步统计,截至目前,自贸区内现有证券期货类法人和分公司150家,在上海地区占比高达56%,全国占比达到13%。证监会支持证券期货行业

借助自由贸易试验区的平台加快创新发展,为开展跨境金融服务做好准备。

据悉,筹建国际金融资产交易平台的探索工作已近两年。早在2013年9月底,中国证监会发布的支持上海自贸区5条政策中就提出,要“根据市场需要,探索在区内开展国际金融资产交易”。此外,证监会还在去年5月表示,已批准启动在自贸区内建立金融资产交易平台的筹备工作。

上交所相关负责人表示,国际金融资产交易平台的定位主要包括为自贸区企业的融资提供服务;通过自由贸易账户与交易平台,使境外投资者参与股

票、债券、基金市场等;探索外资参与一级市场,包括引入境外机构投资者参与境内新股发行询价配售,为证券期货经营机构代理客户参与跨境投资提供交易服务;探索符合条件的境外企业发行人民币债券等。

北京大学经济学院金融系副主任吕随启接受《经济日报》记者采访时表示,在上海自贸区内,本外币可自由流通和兑换,不论区内企业还是众多投资者,都存在证券期货产品转让交易的需求及融资诉求。因此,在上海自贸区搭建国际金融资产交易平台,符合上交所机构定位,也可以有效提高自贸区的国际化程度。

“该交易平台将服务于金融机构自身并满足实体经济的金融资金需求,将逐步实现金融资产交易在上海自贸区内机构之间、区内与境外机构之间,以及区内、境外机构与境内机构之间的交易联通,真正实现资金交易的‘三通’。”吕随启说,“通过自由贸易账户与交易平台,使境外投资者参与股票、债券、基金市场等的定位与作用,将与‘沪港通’相得益彰。”

“与此同时,国际金融资产交易平台的建设,将有效控制汇率风险,降低换汇成本,为境内外投资者带来重大利好。”杜征征说。

“下一步,证监会将借助上海自贸区平台,加快推进资本市场的国际化进程。”李钢同时表示,一是要加快推动资本市场双向投资的政策落地,推进资本项目可兑换先行试点;二是支持证券期货经营机构开展跨境业务,加快创新发展;三是推动证券期货行业加快开放步伐,提升国际竞争力;四是持续推进资本市场的国际化进程,增强资本市场的整体实力;五是积极探索监管制度和机制创新,有效防控跨境风险。

“对于上交所筹建的国际金融资产交易平台来说,实现资本项目可兑换也尤为重要。”吕随启说,“在国际金融资产交易平台中实现资本项目可兑换,可以提高上交所金融资产活力,提升金融服务的便利度,便于在上交所上市的企业海外活动多元化,使境内投资者有机会在境外领域实现资产多样化,从而有效提升上交所在世界主要证券交易所中的地位和影响力。”吕随启说。

热点 点击

调整幅度小于调价红线

油价或年内第三次“踏空”

据新华社北京6月22日电(记者安蓓)经历了6月8日的短暂下调后,国内汽、柴油价格调整的步伐或将暂停。23日是国内成品油价格调整“窗口”。市场预测,由于本计价周期内国际原油价格涨跌互现,预计本轮汽、柴油价格调整或因幅度小于调价“红线”而迎来年内第三次“踏空”。

新华社石油价格系统19日发布的最新数据显示,6月18日一揽子原油平均价格变化率为0.50%。6月19日是本计价周期的第九个工作日,6月23日是本计价周期的第十个工作日,汽柴油调价窗口将开启。

本轮计价周期初期,国际原油价格受美国原油库存连续下降影响而强劲反弹,原油变化率由最初的负向运行迅速转正。随后,在美元汇率转强,及全球供应过剩忧虑打压下,欧美原油期货价格震荡下行,拖累原油变化率涨幅不断收窄。

我国于2013年3月底出台完善后的成品油价格形成机制。按照新机制,国内汽柴油价格根据国际市场原油价格变化每10个工作日调整一次,当调价幅度低于每吨50元时,不做调整,纳入下次调价时累加或冲抵。

市场机构中宇资讯认为,近期国际原油价格走势乏力,全球经济疲软局面没有明显改观,尽管各国不断推出经济刺激措施,但经济回暖整体较慢,油市需求面依旧疲软;供应面上,欧佩克及非欧佩克国家均未减产迹象,反而部分国家有继续增产的可能,传统石油与非常规油气对于市场份额的抢夺继续处于胶着状态,所以短期油市继续受供应过剩疑虑的困扰,加之美元指数、地缘政治等方面的因素共同影响,国际原油价格或维持每桶60至70美元的价格运行。

截至目前,今年我国汽、柴油价格已经历11轮调价周期,其中四次下调,五次上调,两次“搁浅”。汽油价格每吨累计上调460元,柴油价格每吨累计上调385元;折合90号汽油零售价格每升上调0.34元,0号柴油每升上调0.32元。

观点 声音

全国人大财经委副主任辜胜阻:

促“双创”要解决钱与人的问题

本报讯 记者李佳霖报道:“当前,我国第四次创业浪潮正在形成,此轮创业潮具有复合性特征,即海归创业、精英离职创业、返乡农民创业、互联网创业、大学生创业等共存发展。通过创业创新培育新的经济增长点,将成为稳定中国经济增长、推动产业升级的强大动力。”全国人大常委会委员、财政经济委员会副主任辜胜阻日前表示。他是在由中国社会科学院民营经济研究中心等单位联合主办的2015中国民营经济发展双月座谈会上作出上述表述的。

辜胜阻强调,简政放权、互联网技术发展带来创新、科技园区引领聚合创业及“职业创业人”崛起,是新一轮创业浪潮的4大动力。互联网创业主体可由技术精英逐步拓展到“草根”大众,而且,“互联网+”时代的创业产业链广阔,衍生性强,与传统产业有广阔的合作空间,应抓住机遇,让创业创新浪潮引领新常态。

针对如何推进创新创业浪潮,辜胜阻提出的建议包括:营造低成本、低门槛的公平有序的互联网创业环境,强化法治保障和政策支持;营造良好的创客空间,打造绿色的创业生态,发挥互联网平台企业的龙头带动作用,形成依托互联网平台创新创业的新模式、新潮流;发展服务创业创新的天使投资、风险投资等股权投资,发展互联网金融,拓宽融资渠道,解决创业所需要的“钱”的问题;构建针对互联网创业者的教育培训体系,大力发展互联网创业的技能教育和创业教育,解决创业所需要的“人”的问题。

金视界

从“人找货”到“货到人”



“华东一号”仓库托盘货架在出货(6月17日摄)。据介绍,该仓库坐落在上海松江,规划有10万立方米实时有效动态容量,50万种SKU(库存量单位)的管理能力及20万的日订单处理能力。由于引入了智能系统,仓库拣选方式已从“人找货”变为“货到人”。 新华社记者 裴鑫摄

本版编辑 胡文鸣

美编 夏一