

绿

周刊
WEEKLY

绿色发展，美丽中国

环保曝光台

环保部严查环境

监测数据造假

本报记者 曹红艳

“环境监测数据造假依然存在，落实新《环境保护法》对监测的要求还不够有力。”环保部副部长吴晓青在2015年全国环境监测工作现场会上的讲话犹在耳畔，一系列严查环境监测数据弄虚作假的行动已经取得了成果。近日，环保部环境监察局局长邹首民向社会通报了7起数据造假案件。

这7起造假案例涉及的企业分别是：建滔（河北）焦化有限公司、河南信阳豫信轧钢实业有限公司、中国水泥厂有限公司、山东龙口矿业集团热电有限公司、山东安丘市盛源热电、山东莱芜市汶源热电有限公司、山东东营华泰化工集团有限公司。

其中，山东龙口矿业集团热电有限公司作为新环保法实施后，山东省查破的首例利用两种方式进行数据造假的案件颇受关注。不久前，山东省环境监控中心多次通过数据审核发现，龙口矿业集团热电有限公司夜间烟气温度为87℃（湿法脱硫），白天为58℃，怀疑该企业夜间停运脱硫设施。

3月18日，山东省环境监控中心对该公司开展独立调查。调查人员进厂后，迅速攀爬到40米高的检测平台，经监测，二氧化硫浓度为1915毫克每立方米，超标8.6倍，氮氧化物浓度为301毫克每立方米，超标0.5倍。然而，该公司自动监测设备显示二氧化硫浓度为100毫克每立方米，氮氧化物浓度为67毫克每立方米，与现场监测数据不一致，初步判断存在数据造假问题。

随后，检查人员对采样管路、工控机参数等进行排查，发现监测站房隔壁的房间内有矿泉水桶和氮气钢瓶，分别用于吸收和稀释采样烟气中的二氧化硫和氮氧化物，干扰了自动监测设备正常运行。调查人员固定证据后，立即启动环保、公安联勤联动工作机制，并将调查证据移交至烟台市公安局。烟台市环保局现场责令其立即停止违法行为，拆除造假装置，更换采样管路。

3月19日，龙口市环保局对其就污染物超标排放和自动监测设备弄虚作假分别予以5万元和10万元的顶格罚款，并限产3个月。同时，龙口市公安局对涉案企业环保部主任王某行政拘留10天。

对龙口矿业集团热电有限公司的行动是山东严查环境监测数据造假的一个亮点。本次通报的7起案件中，山东一省就占了4席，足见其严查力度之大。而对龙口矿业集团热电有限公司的调查表明，近年该省建立的一套严查数据造假制度、措施发挥了重要作用。

对环境监测数据的真实性要求，新环保法已有明确规定。按照今年1月1日起开始施行的新环保法，监测机构应当使用符合国家标准的监测设备，遵守监测规范，对监测数据的真实性和准确性负责，对篡改、伪造或者指使篡改、伪造监测数据的要予以惩处，追究法律责任。吴晓青说，监测数据的质量问题已上升到法律层面，具有了更高的约束力。

本次通报无疑会对环境数据造假产生强大的震慑作用，而这一严查风暴将不会很快过去。记者了解到，今明两年，环保部将开展全国空气质量监测数据专项检查。专项行动不仅要完善空气质量自动监测的质量管理和技术体系，而且要开展不同形式的空气质量自动监测专项检查，查处虚假伪造数据行为，对相关责任单位和责任人进行问责。此外，为严格落实监测数据质量的法律责任，环保部还将出台《环境监测数据弄虚作假处理办法》及实施细则。

执行主编 鲍晓倩

责任编辑 杜铭 刘蓉

美编 高妍

联系邮箱 jjrblzk@163.com

酝酿多时的环境保护税法6月10日起正式向全社会征求意见——

环保“费改税”渐行渐近

本报记者 曾金华

绿焦点

酝酿多时的环境保护费改税，终于取得阶段性成果。日前，国务院法制办就财政部、国家税务总局、环境保护部起草的《中华人民共和国环境保护税法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。

由排污收费改为征收环保税，环境保护税的征收范围、税率、征收管理体制等，既影响到企业的生产经营，又关系能否更好地促进生态环境改善，为社会所广泛关注。就《征求意见稿》的有关规定，记者采访了有关专家进行深入解读。

清费立税强制力度更大

设立环境保护税是中央的一项既定部署。“十二五”规划纲要提出，开征环境保护税。十八届三中全会《决定》在部署深化财税体制改革时，明确提出“推动环境保护费改税”。《深化财税体制改革总体方案》将税制改革重点锁定6大税种，其中就包括建立环境保护税制度。

“环境保护税法制定工作的推进，是深化财税体制改革和落实税收法定工作的重要工作，也是全面推进改革和全面推进依法治国的重要内容。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

环境保护税是通过税收手段将环境污染和生态破坏的社会成本内部化到生产成本和市场价格中去，再通过市场机制分配环境资源的一种经济手段。制定环境保护税法，目的在于保护和改善环境，促进社会节能减排，推进生态文明建设。

“当前我国经济发展与资源环境的矛盾日益尖锐。尤其是一些地方，在发展过程中片面追求GDP，牺牲了环境，带来严重的社会问题。税收的强制性比收费力度更大，有必要清费立税，通过环境保护税法进行调节、约束。”刘剑文说。

《征求意见稿》规定，环境保护税的纳税人，为在中华人民共和国领域以及管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。

对于纳税人的这个规定，主要是与排污费有关规定相衔接。2015年1月1日起施行的新环境保护法规定，排污费的缴纳人为排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者。

“环境保护税强调的就是‘污染者付费’和‘污染者担责’的原则。”中国政法大学环境资源法研究所所长王灿发表示。

他山之石

芬兰：世界上较早开始征收环境税的国家之一，也是环境税制度较为完善的国家。早在20世纪70年代，芬兰就开始征收燃料税和电税。如今，芬兰的环境税几乎囊括国民经济各部门：农业、采矿业、制造业、交通运输业等。值得一提的是，芬兰的环境税不仅与企业相关，更与每个人休戚相关——用电要交能源税，开车要交交通和排放税，回收垃圾还要交垃圾税。据芬兰统计中心今年9月公布的最新统计数据，2011年，芬兰城乡居民缴纳的环境税共计23亿欧元（1欧元约合8.30元人民币），占所有环境税收入的三分之一。

芬兰的环境税规定得非常详细，比如每燃烧1吨煤要缴纳能源含量税47.1欧元、二氧化碳税84.43欧元、战略储备费为1.18欧元，共132.71欧元；每使用1千瓦时电，要交能源含量税1.69欧分、二氧化碳税为0.013欧分，共1.703欧分。

日本：有名目繁多的和环境有关的税种，这些税种包括汽油税、（汽车的）重量税、电力税以及森林环境税、水源

保护税等。2012年10月1日，日本开始阶段性施行“地球温暖化对策税”，虽然没有直接称为“环境税”，但是内涵很接近。该税以削减二氧化碳为目的，根据石油、天然气和煤炭等化石燃料的使用量征税。征收的税金用于对节能开发、节能产品普及等提供补贴。

英国：世界上最早开征环境税、也是最先使用税收手段治理碳排放和气候变化问题的国家之一。根据毕马威的一份环境调查报告，英国是世界

保护税等。2012年10月1日，日本开始阶段性施行“地球温暖化对策税”，虽然没有直接称为“环境税”，但是内涵很接近。该税以削减二氧化碳为目的，根据石油、天然气和煤炭等化石燃料的使用量征税。征收的税金用于对节能开发、节能产品普及等提供补贴。

英国：世界上最早开征环境税、也是最先使用税收手段治理碳排放和气候变化问题的国家之一。根据毕马威的一份环境调查报告，英国是世界

环境保护税法（征求意见稿）规定：

征税对象

分为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等4类，具体税目按照税目税额表的规定执行。对大气污染物、水污染物的征收范围，按每一排放口的污染物种类数以污染当量数从大到小的顺序，最多不超过3项（重金属污染物为5项）

免征范围

对农业生产（不包括规模化养殖）排放的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的

征管体制

企业申报、税务征收、环保协同、信息共享

超标超量排放加倍征收

在税率方面，《征求意见稿》采用固定税额的办法，从量计征，而非从价计征。“《征求意见稿》规定的税额标准与现行排污费的征收标准基本一致，主要是考虑了纳税人的承受能力，防止因大幅度提高标准而超过纳税人承受范围。”刘剑文说。

《征求意见稿》考虑了不同地区情况差异，对税额调整问题作出规定：省级人民政府可以统筹考虑本地区环境承载能力、污染排放现状和经济社会生态发展目标要求，在规定的税额标准上适当上浮应税污染物的适用税额，并报国务院备案。

为落实《大气污染防治行动计划》《节能减排“十二五”规划》、新环境保护法等要求，促使企业减少污染物排放，征求意见稿规定，对超标、超总量排放污染物的，加倍征收环保税。对依照环境保护税法规定征收环保税的，不再征收排污费。

根据《征求意见稿》，环保税的征税对象分为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等4类，具体税目按照税目税额表的规定执行。对大气污染物、水污染物的征收范围，按每一排放口的污染物种类数以污染当量数从大到小的顺序，最多不超过3项（重金属污染物为5项）。省级人民政府可以根据本地区污染物减排的特殊需要，增加同一排放口征收环保税的应税污染物种类数。

对于颇受关注的对二氧化碳排放征税问题，《征求意见稿》未作规定。“是否对

取之于企 用之环保

保护税等。2012年10月1日，日本开始阶段性施行“地球温暖化对策税”，虽然没有直接称为“环境税”，但是内涵很接近。该税以削减二氧化碳为目的，根据石油、天然气和煤炭等化石燃料的使用量征税。征收的税金用于对节能开发、节能产品普及等提供补贴。

英国：世界上最早开征环境税、也是最先使用税收手段治理碳排放和气候变化问题的国家之一。根据毕马威的一份环境调查报告，英国是世界

保护税等。2012年10月1日，日本开始阶段性施行“地球温暖化对策税”，虽然没有直接称为“环境税”，但是内涵很接近。该税以削减二氧化碳为目的，根据石油、天然气和煤炭等化石燃料的使用量征税。征收的税金用于对节能开发、节能产品普及等提供补贴。

英国：世界上最早开征环境税、也是最先使用税收手段治理碳排放和气候变化问题的国家之一。根据毕马威的一份环境调查报告，英国是世界

兰州市市长 袁占亭

究制，引导和激励全社会积极参与生态环境保护建设。

当前，要把兰州打造成宜居宜业宜游的魅力城市，必须重视并加快林业生态建设。我们要大力实施“生态环境再造”工程，按照“显山、露水、透绿、通物、靓丽”的要求，把生态建设与区域发展结合起来，加快南北两山生态景观改造步伐，大力实施城乡一体的治理大气污染增绿工程、农村生态环境连片整治示范工程和城市绿色生态建设工程，全面提升城乡生态环境水平。要结合国家重点生态建设工程和草原、湿地生态保护等政策落实，以生态镇、生态村创建为抓手，把村镇绿化与发展林业经济、庭院经济和农家乐、乡村旅游有机结合，着力构建城乡一体的生态建设保障体系。继续推进林权制度改革，大力促进兴林富民。要大力发展林下经济，积极推广林药、林菌、林菜、林牧等立体开发、循环利用模式，提高林地综合利用率和产出率，促进农民在较短时

环保税

式，《征求意见稿》规定，纳税人向税务机关申报纳税，对申报的真实性和合法性承担责任；对重点监控（排污）纳税人和非重点监控（排污）纳税人进行分类管理；税务机关发现纳税人有申报数据明显不实、逃避纳税等行为的，可提请环保部门审核纳税人的污染物排放情况；环保部门和税务机关建立相关信息共享机制。

根据《征求意见稿》规定，环保部门履行对应税污染物监测、监督和审核确认的职责，协同税务机关做好环境保护税的征收管理工作。

“《征求意见稿》规定由税务部门征收，主要考虑了在执法上更有刚性。征收过程中，税务部门如何配备足够的人力物力、税务和环保部门如何加强协作非常重要。”王灿发说。

王金南认为，未来环保税征收管理体制，尤其是税务部门和环保部门如何协调、配合，有待实施条例进一步规定。

《征求意见稿》没有规定环境保护税收入的用途，也未规定环境保护税归属中央还是地方，会不会影响环保投入、基层环保部门经费保障？“税收收入的用途和归属并不是单行税种法律应规定的内容，其他税种的立法对此也没有规定。这属于财政体制的问题，应由中央和地方收支划分的法律或政策来确定。”刘剑文解释。

对于环境保护税法正式出台的时间表，刘剑文表示，在根据征求意见进一步修改完善后，还需国务院常务会议通过，然后由国务院提交全国人大审议。“估计在2016年或者2017年出台，2017年出台的可能性更大些。”他说。

上利用税收手段强迫企业采取可持续措施达到一定的绿色指标最积极的国家之一。目前英国与环境保护有关的税种主要包括：大气污染税、气候变化税、英国机场旅客税、机动车环境税、购房出租环保税、垃圾填埋税、石方税等。

近年来，英国政府将环境税不断细化。2011年4月1日，英国开征气候变化税，属全球首创的新税种，主要针对电力、煤炭、天然气和液化石油气的销售，向企业和公共部门征收。文/刘蓉

文/刘蓉

间内增收致富。要大力发展森林旅游业，充分发挥森林公园、湿地公园等在森林旅游产业中的主导作用，创建特色景区，提升档次。兴办森林游憩业，充分开发森林的生态文化、游憩疗养功能，切实增加林农收入。推进兰州新区生态建设，强力打造精品亮点工程。今年新区生态建设工作要按照“生态建设与群众致富相结合，动员社会力量参与新区生态建设”的要求，以“绿新区、富民众”为目标，发展特色经济林果为抓手，合理布局，整合资金，集中力量，重点抓好“三沿”绿化和“千塘百湖”、核心区路网、公园湿地等重点生态工程建设，力争打造一批有规模、有档次、有效益、更有视觉冲击力的生态精品示范工程，努力实现“生态绿城”的目标。

省市领导谈
生态文明建设