

# 绿

## 周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

### 环保曝光台

## 环保部严查环境监测数据造假

本报记者 曹红艳

“环境监测数据造假依然存在，落实新《环境保护法》对监测的要求还不够有力。”环保部副部长吴晓青在2015年全国环境监测工作现场会上的讲话犹在耳畔，一系列严查环境监测数据弄虚造假的行动已经取得了成果。近日，环保部环境监察局局长邹首民向社会通报了7起数据造假案件。

这7起造假案例涉及的企业分别是：建滔（河北）焦化有限公司、河南信阳豫信轧钢实业有限公司、中国水泥厂有限公司、山东龙口矿业集团热电有限公司、山东安丘市盛源热电、山东莱芜市汶源热电有限公司、山东东营华泰化工集团有限公司。

其中，山东龙口矿业集团热电有限公司作为新环保法实施后，山东省查破的首例利用两种方式进行数据造假的案件颇受关注。不久前，山东省环境监控中心多次通过数据审核发现，龙口矿业集团热电有限公司夜间烟气温度为87℃（湿法脱硫），白天为58℃，怀疑该企业夜间停运脱硫设施。

3月18日，山东省环境监控中心对该公司开展独立调查。调查人员进厂后，迅速攀爬到40米高的检测平台，经监测，二氧化硫浓度为1915毫克每立方米，超标8.6倍，氮氧化物浓度为301毫克每立方米，超标0.5倍。然而，该公司自动监测设备显示二氧化硫浓度为100毫克每立方米，氮氧化物浓度为67毫克每立方米，与现场监测数据不一致，初步判断存在数据造假问题。

随后，检查人员对采样管路、工控机参数等进行排查，发现监测站房隔壁的房间内有矿泉水桶和氮气钢瓶，分别用于吸收和稀释采样烟气中的二氧化硫和氮氧化物，干扰了自动监测设备正常运行。调查人员固定证据后，立即启动环保、公安联勤联动工作机制，并将调查证据移交至烟台市公安局。烟台市环保局现场责令其立即停止违法行为，拆除造假装置，更换采样管路。

3月19日，龙口市环保局对其就污染物超标排放和自动监测设备弄虚作假分别予以5万元和10万元的顶格罚款，并限产3个月。同时，龙口市公安局对涉案企业环保部主任王某行政拘留10天。

对龙口矿业集团热电有限公司的行动是山东严查环境监测数据造假的一个亮点。本次通报的7起案件中，山东一省就占了4席，足见其严查力度之大。而对龙口矿业集团热电有限公司的调查表明，近年该省建立的一套严查数据造假制度、措施发挥了重要作用。

对环境监测数据的真实性要求，新环保法已有明确规定。按照今年1月1日起开始施行的新环保法，监测机构应当使用符合国家标准的监测设备，遵守监测规范，对监测数据的真实性和准确性负责，对篡改、伪造或者指使篡改、伪造监测数据的要予以惩处，追究法律责任。吴晓青说，监测数据的质量问题已上升到法律层面，具有了更高的约束力。

本次通报无疑会对环境数据造假产生强大的震慑作用，而这一严查风暴将不会很快过去。记者了解到，今明两年，环保部将开展全国空气质量监测数据专项检查。专项行动不仅要完善空气质量自动监测的质量管理与技术体系，而且要开展不同形式的空气质量自动监测专项检查，查处虚假伪造数据行为，对相关责任单位和责任人进行问责。此外，为严格落实监测数据质量的法律责任，环保部还将出台《环境监测数据弄虚作假处理办法》及实施细则。

酝酿多时的环境保护税法6月10日起正式向全社会征求意见——

# 环保“费改税”渐行渐近

本报记者 曾金华

## 环境保护税法（征求意见稿）规定：

**征税对象** 分为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等4类，具体税目按照税目税额表的规定执行。对大气污染物、水污染物的征收范围，按每一排放口的污染物种类数以污染当量数从大到小的顺序，最多不超过3项（重金属污染物为5项）

**免征范围** 对农业生产（不包括规模化养殖）排放的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的

**征管体制** 企业申报、税务征收、环保协同、信息共享

## 超标超量排放加倍征收

在税率方面，《征求意见稿》采用固定税额的办法，从量计征，而非从价计征。《征求意见稿》规定的税额标准与现行排污费的征收标准基本一致，主要是考虑了纳税人的承受能力，防止因大幅度提高标准而超过纳税人承受范围。”刘剑文说。

《征求意见稿》还对税收优惠作出规定，对农业生产的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的，免征环保税。纳税人排放应税大气污染物和水污染物低于排放标准50%以上且未超过污染物排放总量控制指标的，省级人民政府可以决定在一定期限内减半征收环保税。

二氧化碳征税的问题，现在还在讨论中，是一个有争议的问题，规定进来的时机并不成熟。”王灿发说。

《征求意见稿》还对税收优惠作出规定，对农业生产的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的，免征环保税。纳税人排放应税大气污染物和水污染物低于排放标准50%以上且未超过污染物排放总量控制指标的，省级人民政府可以决定在一定期限内减半征收环保税。

上述税收优惠体现了鼓励减少排放、循环利用以及投资于保护环境的技术和设备等行为，同时对于征税后受影响较大的基础产业或行业给予保护。

王金南认为，未来环保税征收管理体制，尤其是税务部门和环保部门如何协调、配合，有待实施条例进一步规定。

《征求意见稿》没有规定环境保护税收入的用途，也未规定环境保护税归属中央还是地方，会不会影响环保投入、基层环保部门经费保障？“税收收入的用途和归属并不是单行税种法律应规定的内容，其他税种的立法对此也没有规定。这属于财政体制的问题，应由中央和地方收支划分的法律或政策来确定。”刘剑文解释。

对于环境保护税法正式出台的时间表，刘剑文表示，在根据征求意见进一步修改完善后，还需国务院常务会审议通过，然后由国务院提交全国人大审议。“估计在2016年或者2017年出台，2017年出台的可能性更大些。”他说。

## 税务征收+环保协同

对于征收管理体制，按照“企业申报、税务征收、环保协同、信息共享”的征管模



# 取之于企 用之环保

元（1欧元约合8.30元人民币），占所有环境税收入的三分之一。

芬兰的环境税规定得非常详细，比如每燃烧1吨煤要缴纳能源含量税47.1欧元、二氧化碳税84.43欧元、战略储备费为1.18欧元，共132.71欧元；每使用1千瓦时电，要交能源含量税1.69欧元、二氧化碳税为0.013欧元，共1.703欧元。

日本：有名目繁多的和环境有关的税种，这些税种包括汽油税、(汽车)重量税、电力税以及森林环境税、水源

保护税等。

2012年10月1日，日本开始阶段性施行“地球温暖化对策税”，虽然没有直接称为“环境税”，但是内涵很接近。该税以削减二氧化碳为目的，根据石油、天然气和煤炭等化石燃料的使用量征收。征收的税金用于对节能开发、节能产品普及等提供补贴。

英国：世界上最早开征环境税、也是最先使用税收手段治理碳排放和气候变化问题的国家之一。根据毕马威的一份环境调查报告，英国是世界

# 再造兰州生态环境

兰州市市长 袁占亭

善，基本稳定在全国74个重点监测城市的中上游，创造了城市大气污染防治的“兰州经验”。

我们还把创新生态文明体制机制与推进综合试验区建设结合起来。一是着力构建生态建设长效机制，探索建立生态保护与恢复、重点流域生态综合治理、环境污染防治综合防治和生态补偿“四大机制”，努力用制度保障和促进综合试验区建设。二是着力探索生态建设与产业协调发展模式，坚持在项目建设中严把环保关，不以牺牲生态环境换取一时发展。三是着力创新基础设施投融资体制机制，引入和推广PPP融资模式，扩大社会融资规模，加快水利、林业等生态基础设施建设，不断提高支撑保障能力。四是着力推进扶贫攻坚和城乡协调发展，大力实施扶贫攻坚行动，有效解决集中连片特困地区和重点生态功能区的发展问题。五是着力健全完善考评追责机制，提高生态环境建设指标的权重，探索建立生态环境损害责任终身追究制度，引导和激励全社会积极参与生态环境保护建设。

当前，要把兰州打造成宜居宜业宜游的魅力城市，必须重视并加快林业生态建设。我们要大力实施“生态环境再造”工程，按照“显山、露水、透绿、通畅、靓丽”的要求，把生态建设与区域发展结合起来，加快南北两山生态景观改造步伐，大力实施城乡一体的治理大气污染增绿工程、农村生态环境连片整治示范工程和城市绿色生态建设工程，全面提升城乡生态环境水平。要结合国家重点生态建设工程和草原、湿地生态保护等政策落实，以生态镇、生态村创建为抓手，把村镇绿化与发展林业经济、庭院经济和农家乐、乡村旅游有机结合，着力构建城乡一体的生态建设与保障体系。继续推进林权制度改革配套改革，大力促进兴林富民。要大力发展战略性新兴产业，积极推广林药、林菌、林菜、林牧等立体开发、循环利用模式，提高林地综合利用率和产出率，促进农民在较短时间内增收致富。要大力发展森林旅游业，充分发挥森林公园、湿地公园等在森林旅游产业中的主导作用，创建特色景区，提升档次。兴办森林游憩业，充分开发森林的生态文化、游憩疗养功能，切实增加林农收入。推进兰州新区生态建设，强力打造精品亮点工程。今年新区生态建设工作要按照“生态建设与群众致富相结合，动员社会力量参与新区生态建设”的要求，以“绿新区、富民众”为目标，发展特色经济林果为抓手，合理布局，整合资金，集中力量，重点抓好“三沿”绿化和“千塘百湖”、核心区路网、公园湿地等重点生态工程建设，力争打造一批有规模、有档次、有效益、更有视觉冲击力的生态精品示范工程，努力实现“生态绿城”的目标。