打造全球食品监管链条

——2015年国际食品安全会议综述

本报记者 孙 璇

2015年 国际食品安全会议

在经济和贸易全球化的今天，食品的生产、销售、消费链条早已超越了国界，任何一个国家仅凭自身努力很难确保本国民众的食品安全。在6月15日举行的2015年国际食品安全会议上，与会嘉宾认为，只有各国共商国际食品安全监管合作的顶层设计，打造可信赖的全球食品监管链条，分享资源和信息，才能共同保障全球的食品安全。

图① 2015年国际食品安全会议现场代表。

图② 食品安全与产业发展圆桌对话。

图③ 2015年国际食品安全会议招待会现场参会外国嘉宾。

中国经济网记者 李 凡 王泽彪摄

食品安全无小事，食品安全无国界。在经济全球化快速发展的今天，食品安全问题正成为全球性话题。6月15日，由国家食品药品监督管理总局主办，中国食品药品国际交流中心和中国经济网承办的2015年国际食品安全会议在北京举行。与会嘉宾认为，食品安全急需也必须国际共治，才可能织成牢固的食品安全网。

备受好评的中国食品

随着社会和现代文明的发展，现在人们对食物的需求变得更加多元化，更加追求品种多样、营养丰富以及安全。如何利用有限的监管资源，满足公众日益增长的对安全食品的需求，已经成为考验各国治理水平的一道难题，也成为全球协同共治的一个题目。

作为一个拥有13亿人口的大国，中国政府一直高度重视食品安全工作。国家食品药品监督管理总局副局长滕佳材介绍说，中国正在建立最严格的、覆盖全过程的监管制度，要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责，保卫食品安全。“经过两年多来的改革和调整，中国形成了以《食品安全法》为核心的食品安全法律体系，建立起集中统一的，从中央、省到市、县共4级的监督管理体系。”滕佳材说。

从2010年开始，中国就已经发展成为全球最大的食品制造国和食品消费国。2014年，中国食品工业总产值已经突破12万亿元，成为第一大制造业，也成为国民经济支柱产业。中国工程院院士、北京工商大学校长孙宝国评价说，中国食品安全的总体状况稳定可控，稳中向好。

据世界卫生组织驻华代表施贺德介绍，随着食品出口的不断增加，中国已经逐渐成为“世界粮仓”，“中国卓有成效的食品安全监管正在为世界食品安全作出巨大贡献。”施贺德说。

对于中国目前的食品安全监管现状和效果，联合国工业发展组织总干事李勇给出了较高的评价。他说：“提高食品安全，颁布和实施一系列法律、法规，切实加强监管……中国政府采取了一系列重要措施，施行了一系列相关标准，并通过大力宣传有效提高了公众的食品安全意识。”他认为，2013年设立中国国家食品药品监督管理总局，是中国食品安全监管的重要里程碑。

世界银行中国、蒙古、韩国局局长郝福满指出，今年对于中国的食品安全是非常重要的一年，新食品安全法为中国和世界带来了新的机遇，也能更好地支持中国食品安全体系的创新。

携手治理成国际共识

在经济和贸易全球化的今天，食品安全的顶层设计需要世界各国共同治理。滕佳材指出，各国共同商讨国际食品安全监管合作，打造可信赖的全球食品安全监管链条，分享资源和相关信息，才能共同保障全人类的食品安全。

李勇认为，推进并确保食品安全事关每一个人，既是职责之所系，亦是生命之重托。食品安全关乎个人与家庭的健康和福祉，更是国家公共卫生的根基。“全球粮食产品贸易过程中的食品安全问题既事关重大又千头万绪，这就要求政府、企业部门、国际组织以及全社会必须联合起来，多方共同应对。”

据了解，李勇所倡导的这种“多方共同应对”的合作模式已经悄然推进。“在联合国工业发展组织协助之下，中国已经派出了第一批国务院高级官员赴海外学习其他国家应对食品安全问题的经验。”

全球共治食品安全有着良好的基础。德国联邦食品农业部食品安全司国际政策处处长保罗·内伊认为，不论是在欧洲还是在中国，人们对食品安全的理解是日趋一致的，“食品安全的目标首先是要保护公众的健康，其次是要防止欺诈消费者，同时还要提供精确的信息，这就意味着我们有着未来合作的起点。”

合作不仅要在各国之间展开，与国际组织加强沟通也成为治理全球食品安全问题的有效路径。郝福满指出，“保障食品安全需要一系列的政策组合，单独的食品安全政策不能满足全球合作的需要，下一步必须考虑包括建立食品安全网、打破国际贸易壁垒等相关政策。这需要各国政府、公共部门、私营部门和整个供应链进行合作。”

据《经济日报》记者了解，中国在食品安全政策实施过程中已经与世界银行展开了多方位合作。“世界银行致力于与中国政府进行合作，帮助中国建立更好的食品安全体系，这能够为中国提供安全和富有营养的食品，并且把中国纳入全球食品安全体系当中。”郝福满说。

信息透明是破题关键

在信息传播速度加快的背景下，食品安全的风险与消费者看到的信息可能会出现偏差，与会嘉宾普遍认为，政府应当提供更加透明、科学的信息进行弥补。荷兰驻华大使贾高博提出，保障全球食品安全的举措之一就是要让食品信息“从农场到餐桌”可追溯。“如今，在开放的社会当中，所有的信息都是透明的，有更多新媒体可以更快、更广泛、更深入地传播食品安全信息。”

在荷兰，食品安全信息是如何有效、透明沟通的呢？贾高博给大家讲了自己的亲身经历——“我有一张超市消费卡，所有购买过的商品数据都会存入超市数据库中。有一天我收到超市的一封邮件说，我们发现您最近购买的三文鱼并没有达到食品安全要求，如果您尚未食用，建议您能够退回”。

施贺德认为，“世界食品生产的工业化使得食品供应不断增加，复杂的食品供应链也同时带来了新的风险。”在这种情况下，他认为“要解决信息的透明化问题，提高消费者信心，保障食品安全监管部门的信息沟通顺畅就变得更加重要”。

对于如何建立国际性食品安全监管体系，国家食品药品监督管理总局国际合作司司长袁林给出了建议，“各国、各方需要在监管框架方面加强合作。首先，在食品安全信息共享机制方面，尽管我们已经开始建立一些信息沟通和报告机制，但是各有关监管机构之间的信息共享仍然不够高效，应当考虑在食品安全应急方面建立通畅的全球信息共享机制。其次，全球食品供应链在各国之间已成相辅相成之势，我们有必要加强国际司法协助，建立统一的法律框架以及明确各方责任。”袁林说。

“食品全球化是必然趋势，食品安全全球共治既是现实问题，也是未来问题，任何国家都不能独善其身。这就需要各国、各方携手做好全球性食品安全监管顶层设计，实现科学有效的社会共治和全球共治，把食品安全的风险降到最低。”孙宝国说。

食品安全是严管出来的

本报记者 熊 丽

在全球化背景下，食品安全的挑战不仅多种多样，而且相互关联。如何加强食品安全科学监管？在2015年国际食品安全会议上，来自政府部门、监管机构和食品生产加工企业的嘉宾各抒己见。

“确保国际食品供应链的安全性，不再是一个国家的独角戏。”国家质检总局进出口食品安全局食品安全处处长徐丽艳认为，当前全球食品安全出现了新形势。加强对食品安全的监管，需要依靠国际合作、政企合作。据介绍，目前国家质检总局和主要贸易国家签订了189个食品安全合作协议，明确了各个方面在保障国际食品供应链安全方面的责任。“产品向中国出口的企业，应该高度重视食品安全问题。一旦不合格信息上网以后，可能会带来相关的影响。”

农业部农产品质量安全监管局副局长程金根认为，目前中国农产品质量总体安全向好，但也面临3大矛盾，即数量问题与安全问题的矛盾、严格监管与监管能力弱的矛盾、消费者高期望值与现实问题难以解决的矛盾。化解这些矛盾，一方面要推进以标准化、组织化、品牌化为核心的科学生产，另一方面要严格监管、全程监管，加强监管体系的建设，打击各种违法行为。

从国外的经验来看，爱尔兰食品可持续发展系统总监戴维·巴特勒介绍说，爱尔兰食品安全局有4项主要工作：有效持续的执法、积极接触利益相关方、提供最好的独立的科学建议、进行日常的有效监管。他强调说，“所有的食品行业监管都要基于科学来进行，而且是独立于食品行业的。”

“对我们来说，一个强大的食品安全体系要关注整个价值链，要有强有力的控制和监管体系。”丹麦奇新蓝罐集团执行总裁布莱恩·何斯赫介绍说，丹麦立足于集中化的管理组织、从农场到餐桌的原则、注重市场经营者的责任3个方面，要求每一个利益相关方都要对消费者的食品安全负责。在丹麦，所有的质量检查报告都必须要在网络上公开，而且报告有一个分类级别。

食品生产经营者是食品安全的首要责任人。杜邦公司营养与健康事业部产品监管与法规总监约翰·霍夫曼认为，食品安全管理的一大要点，是其可追溯性。及时准确地识别并定位不安全的食品，并从食品供应链中将其清除，是保障消费者健康与安全的关键所在。由于食品供应链往往是复杂的，所以必须实现双向可追溯。杜邦的追溯模型要求能够实现产品在4小时内识别率为90%。

百胜餐饮集团全球董事局副主席、中国事业部主席苏敬轼介绍，百胜专设了食品安全部，食品安全官对食品安全相关事项有一票否决权。每个月百胜都举行食品安全风险评估会议，每季度公司高层都要参与食品安全的汇报会议。同时，邀请外部专家作为顾问“把脉诊断”。对于供应商，百胜也建立了严格的准入制度。

标准是监管的基础。联合国工业发展组织贸易能力建设司司长贝尔纳多认为，更多地使用标准，有助于更好、更安全地利用食品，进而确保食品安全。

国家卫生计生委食品安全标准与监测评估司标准管理处副处长齐小宁表示，新食品安全法赋予食品安全标准唯一强制性的执行效力。目前我国已经公布的食品安全国家标准一共有492项，今年将完成食品安全国家标准的整合任务，并加快以往已立项或者目前尚缺失的一些食品安全标准，夯实其科学基础。

观察

风险

熊 丽

“中国的农产品到底是不是安全的？我想告诉大家，中国的农产品总体是安全的，水平一年比一年好。现在主要是信心问题。”在2015国际食品安全会议上，农业部农产品质量安全监管局副局长程金根这样说。

事实上，近年来的一些食品问题，并非真正的食品安全问题，而是由于消费者感知到的风险与科学评估的事实风险之间存在着巨大差距，因为信息不对称而造成的误读、误解和误信。在人们“宁可信其有”的心态下，一些涉及食品安全的谣言被大肆传播，不仅误导公众，对相关行业造成巨大伤害，更影响了相关政府部门的公信力。

正如世界卫生组织总部食品风险评估和管理处官员康彼得所指出的，“根据证据理解的风险是，风险=危险；而在消费者看来，风险=危险+愤怒。”如何消除消费者的愤怒，重建对食品安全的信任？加强风险交流，引导消费者科学理性地看待食品安全问题至关重要。

所谓风险交流，是指风险评估人员、风险管理人员、消费者、企业、学术界和其他利益相关方就某项风险所涉及的因素和风险认知相互交换信息和意见的过程。换言之，风险交流是一个公开的、双向的信息和观点的交流，其目的是风险能够得到更好的理解，并做出更好的风险管理决定。

加强风险交流，我们首先需要客观看待食品安全风险。我国对食品安全问题实行零容忍，但也要认识到，食品安全问题具有很大的复杂性，食品安全是没有零风险的，风险客观存在并将长期存在。

有效的风险交流不是单方面的信息发布，而是双向的信息和观点的交流。这种沟通要以最科学的证据为依据，运用通俗易懂的语言，及时、准确地对食品安全问题进行响应，对不确定因素进行科普和解释，并说明为减少风险所采取的措施。

目前，风险分析框架已经成为国际上应对和处理食品安全问题、防范食品安全风险所公认的科学原则和手段，我国也已经成立了相关机构并在新食品安全法中做出了明确规定。虽然我国的风险交流机制才刚刚起步，但相信在各方的共同努力下，我们在食品安全问题上将取得更多的共识。

有效监管促进食品产业发展

本报记者 马春阳

作为国民经济支柱之一的食品产业，正处于快速发展时期。但同时，作为民生基础性产业，食品产业承担着为我国13亿人口提供营养健康的任务，既要满足食品的供应，又要保证食品的安全，其所面临的挑战不容小视。

“当前，我国食品产业正处于重要的战略机遇期。这期间存在机遇，也面临挑战，面临我们相关的产业结构调整、转型升级的一系列挑战。所以，在当前按照中央的部署，全力做好食品安全工作，对于保障和促进我们食品产业的发展具有十分重要的意义。”国家食品药品监督管理总局食品监管一司副司长王平说。

企业如何在保障食品安全和健康的同时，快速、健康地发展？如何在史上最严《食品安全法》的监管下，有效、平稳地促进食品全产业链的转型和升级？王平表示，首先，食品安全是食品产业发展、转型的基础，有效的监管可以促进产业的发展，让不合格的产品退出市场，让合格、健康的食品进入市场。其次，产业的健康发展最终又会带动食品安全保障的升级。

为此，各大食品企业纷纷出招寻求转型发展。加大技术研发投入、重塑企业模式成为企业保障食品安全、寻求快速发展的重要措施。

“一个企业要做到食品有安全保障，有3个成功的基础：一是要有先进的技术；二是企业自身要有重视食品安全的文化；三是企业要有可持续的经济运行模式，使一些好的、可行的、行之有效的措施和办法在企业中能够尽快地推开。”达能集团中国区主席秦鹏说。

提升食品产业科技创新能力，将是未来食品产业创新驱动发展的根本力量。把食品产业创新提升到食品企业的战略高度，以全球视野、全产业链理念推动创新，对保障食品安全并实现食品产业快速升级具有重要意义。同时，科技创新不仅需要依靠贯穿食品链条的各个环节，还应该和食品安全监管制度的创新紧密结合起来，软硬结合，相得益彰，形成强大的合力，既为食品安全的解决方案提供体制上的设计，又为食品生产加工方法不断进步提供保障。

“食品安全不应仅仅重视公司自身的质量安全体系，更应注重整个产业链的质量安全，也就是从田间到餐桌的全产业链的发展。”蒙牛乳业集团总裁孙伊萍说。