出席第七届中国食品安全论坛的嘉宾热议如何提升食品安全法治化水平

寻求法治基石上的社会共治

周 刊 WEEKLY

民生为重,枝叶关情



伊利集团副总裁陈福泉:

3个环节确保风险控制

乳品企业的产业链很长。伊利集团从种植、养殖、加工到运输、储存、零售,都建立了沟通和追溯机制。首先,产品可追溯。消费者、政府部门可以通过这套体系,看到物流状态及整个链条的情况。

其次,加工环节可视化。消费者可以通过视频看到生产全过程。下一步要把企业风险检测数据和国家检测数据放上共享平台,做好风险控制。伊利和中国人民大学也进行了合作,建立了食品安全的早期预警系统。

最后,密切和公众的交流。伊利开通了公众号和消费者进行交流,了解他们的需求,起到食品安全社会共治的作用。同时,对产品也进行了个性化、精细化生产,不断进行创新,满足消费者需求。

河北省食药监局巡视员刘骁悍:

消费者可用手机APP投票

我们开发了药安食美的手机 APP, 利用 现代互联网技术, 在保障食品安全上做了探索。

假设你到超市去,用手机软件扫描超市 食品的条码,可以看到食品企业的良好记录 或是不良记录以及抽验信息。这个软件的特 点是汇集了全国监管信息。此外,还可公开 酒店后厨情况以及观察吃到的蔬菜24小时 内的生长状况

每一个老百姓都有不被假冒伪劣商品伤害的权利,老百姓通过手机软件,用这种投票的方式倒逼企业诚信经营。食品安全将更有保障。

贵州省分析测试研究院副院长陆洋:

互联网+检测机构提供有效服务

食品安全和检测数据分不开。但是传统 检测行业产生的数据是孤立的、割裂的。接 下来,检验检测机构会分成2个产业链。

第一,从感知层到平台层到运用层,从数据的聚集到传输到储存到挖掘,产业链必然会融合。第二,从检测仪器的物联网化到检测过程的标准化,再到检测体系的信息化,也会发生交融。检测机构未来会提供怎样的服务?首先,为政府的决策系统提供服务,为企业产品的开发和质量保证提供服务。其次,提供消费者消费决策服务。只有互联网+检测机构,才能为消费者提供更有效的服务。

北京达邦食品安全管理顾问有限 公司总经理杨明升:

为消费者推送安全食品

我们借助互联网实现生产的管控,为消费者推送安全食品。现在形成了云监管、云检测和云安全3朵云。

"互联网+"的基本功能是连接功能,这种连接有几大威力:第一,去边界;第二,去层级;第三,去中心。这种互联导致的"三去",使社会组织体系和组织方式发生了很大颠覆,同时使社会资源的配置更加优化。

食品安全哪些方面最需要"互联网+"? 首先,监管履职的阵地化。其次,监管过程透 明化。第三,监管评价的实时化。第四,监管 调度的一体化。

(本报记者 祝惠春)

执行主编 陈 郁

责任编辑 向 萌 徐 达 周明阳

美 编 夏 一 联系邮箱 jjrbms@163.com

中国食品安全论坛

6月15日,2015全国食品安全宣传周系列活动在北京拉开帷幕。在同日举行的第七届中国食品德宁法一个大上,与会嘉宾围绕"尚德守法一全面提升食品安全法治化水平、为:提升食品安全法治化水平是从根本上保障食品安全的治本之策,法治、监管、企业等领域和媒体和公众等环节,都是食品安全治理中不可或缺的重要部分。

6月15日,备受关注的2015全国食品安全宣传周系列活动在北京拉开帷幕。宣传周期间,有关部委将以每天举办一个"部委主题日"的形式,开展法律法规宣讲、道德诚信教育、科学知识普及、科技成果展示等70多项食品安全主题宣传活动。

在当天举行的"2015全国食品安全宣传周主场活动暨第七届中国食品安全论坛"上,与会嘉宾强调,提升食品安全法治化水平,是从根本上保障食品安全的治本之策,不仅要将食品安全治理纳入法治轨道,同时也需要积极推动相关职能部门与社会多元主体在法治框架下协同共治,通过激发和释放全社会参与食品安全治理的潜能,形成良性互动。无论是法治、监管、企业等领域,还是媒体和公众等环节,都是食品安全治理中不可或缺的部分

法律专家:

治理必须法治先行

在15日举行的论坛上,中国人民大学法学院院长韩大元表示,改善食品安全状况,迫切需要实行社会共治,形成政府、企业、行业、个人等主体多元协作,法律、技术、舆论等治理机制协调整合,从农田到餐桌等环节无缝对接的治理

在这种治理格局中,法治具有基础性意义,必须先行。韩大元认为,这不仅因为通过法治凝聚社会共识是现代社会治理的基本方式,以法治来推动食品安全治理能够赢得全社会的高度关注和积极认同;更重要的是,法律明确设定的权利、义务、职责和责任,能够为不同主体、机制和环节的协同作用提供有力的保障。此外,法治所具有的刚性、强度与威慑力有助于降低食品安全风险,维护社会正义,预防和解决各种纠纷,培育诚信与规则意识

韩大元高度评价了新修订的食品安全 法,认为这部法律"积极回应了公众对法 治的期待,体现了依法治理的理念,突出 了亮点"。他分析称,首先,新食品安全 法始终坚持生命健康至上的原则,凸显人 的主体地位,使法律的规定充满着人文关 怀。其次,建立最严格的责任追究机制, 严惩各类食品安全违法犯罪行为,大大增 强了法律规范的统一性与操作性。再次, 针对我国食品安全领域缺乏系统治理的问 题,明确将"社会共治"作为新食品安全 法的基本原则之一,就是要通过有奖举 报、食品安全信息发布、媒体监督、食品 安全责任保险以及行业协会与企业的合作 等不同形式,动员社会成员共同参与食品 安全治理过程。

'第七届中国食品安全论坛"上,与会嘉宾在热

图③ "2015中国国际食品安全展"上参展商在向嘉

本报记者 赵 晶摄

中国经济网记者 周宇宁摄

新食品安全法是食品安全领域的基本法,其实施效果影响着公众对法治的信心。韩大元对该法的实施提出4点建议:一是尽快制定完善相关的配套法规,以利于执法标准的统一,使这部法律成为"有牙齿"的法律。二是在法律实施过程中做好法律解释工作,并发挥典型案例的指导作用。三是培养和造就一大批素质过硬的专业化队伍,为食品安全治理提供人才支撑。四是通过多种形式开展新食品安全法治文化,提升我国食品安全治理法治化水平。

政府官员:

监管务必尽职尽责

农业部、质检总局、食药监总局的有 关负责人士介绍了近期我国食品监管抽查 的情况。他们强调,加强监督检查,切实 维护老百姓"舌尖上的安全",是政府部 门不容推卸的责任。

"食品安全的源头在农产品,基础在农业。"农业部农产品质量安全监管局副局长程金根表示。近年来农业部大力推进农兽药使用及残留、违禁物质"瘦肉精"等非法添加、畜禽屠宰等7项专项整治行动,取得了积极成效。从2015年上半年的抽查结果来看,蔬菜、茶叶、畜禽产品和水产品监测合格率分别为95.2%、96.4%、99.4%和94.8%,畜产品"瘦肉精"监测合格率99.9%,农产品质量安全水平继续稳中趋好。

程金根说,我国将继续坚持"产"、 "管"并重,积极推进农业发展方式转变,大力发展规模化、标准化种植养殖, 严格农业产地环境、投入品监管和生产管控,加大违法犯罪行为的打击力度,全面落实"四个最严"即:最严谨的标准、最 严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,在"吃好"问题上给广大人民群众一个满意的交代。

质检总局进出口食品安全局局长林伟指出,近年来,我国进口食品农产品贸易持续快速增长,从2004年的279.8亿美元增长至2014年的1214.8亿美元,10年间增长了3.3倍,进口食品已成为百姓餐桌上食品的重要来源。针对这种新局面,质检总局将严格进口食品监管,严格处置不合格产品,及时公布相关信息,并发布消费提示。他表示,国家质检总局将以实施新的食品安全法为契机,建立健全进口食品境外食品安全管理体系评估、进口食品风险分类管理等有关配套制度,完善进口食品全过程监管体系。

食品安全监督抽检信息及时向公众公 布,是落实新食品安全法的重要举措,既 能倒逼企业严格落实主体责任, 引导消费 者科学理性消费, 也可以更好地约束执法 者严格执法。食药监总局食品监管三司司 长王红在论坛上发布了最新一期的食品抽 检信息。王红表示,对抽检中的不合格产 品,各地食药监管部门已于第一时间开展 核查处置。数据显示,2014年食药监总 局组织了14.2万批次样品的监督抽检工 作,检验项目涉及276项,覆盖90%的食 品安全国家标准,合格率达到94.7%。此 外,为方便公众查询已公布的抽检信息, 食药监总局即将上线抽检信息查询平台, 便于广大消费者、食品生产经营者、媒体 随时关注。

生产者代表:

良心和诚信铸就品牌

赵继斌是山东省潍坊市昌乐县庵上湖村党支部书记,同时也是庵上湖合作社的理事长。作为一名基础生产者的代表,他在今天的论坛上现身说法,用自己亲身经历告诉大家,在食品生产领域,"讲诚信,不吃亏"。

2001年,赵继斌带着村里的父老乡亲种上了瓜菜,有了不错的收入。一次偶然的际遇,他了解到有些地方的菜农打着无公害招牌,向蔬菜喷洒着剧毒农药,造成严重后果。这事给他造成了很大影响,随即在村里召开大会,成立标准化生产领导小组,筹集7万元购买了农药残留速测设备,对全村生产的瓜菜进行自检自纠。"有一户种的大棚黄瓜检测出国家禁用农药,我们立即决定在这个大棚里召开全体菜农现场大会,将这个大棚里的黄瓜全部

赵继斌说,此后村里成立了庵上湖瓜菜合作社,进行规范标准化生产,拒绝违禁农药,引导农民种良心菜,"卖的菜和自己吃的菜必须是一样的"。同时实行党员包户、干部包区,社员进行积分考核,年底分红和积分挂钩,并成立了内部信用资金互助,只要食品安全做得好,社员借款实行不担保不抵押,凭信誉借款,积分越高,借款利率就越低。在生资供应中,实行批发价出售,不挣社员一分钱,从源头管住乱用药肥。

这种做法得到了政府和市场的双重认可,2015年庵上湖村被评为"全国文明村"。村里的瓜每斤卖到8元依然供不应求,庵上湖瓜农比别的地方瓜农收入高出

在论坛上,还有媒体代表提出,新食品安全法提出,媒体是食品安全社会共治的一部分。身处"互联网+"的时代,监管部门、专业机构、新闻媒体、社会组织虽然职责不同,但积极参与食品安全治理,提高公众对食品安全问题的理性认知的目标是一致的。

这一观点,也得到与会代表的认同。 代表们指出,要以宣传贯彻新食品安全法 为契机,将食品安全监管工作全面纳入法 治化轨道,加强法治建设,坚持依法行 政,实行全过程最严格监管。同时,也需 要牢固树立食品行业尚德守法的责任意识 和价值取向,并拓展群众参与的有效途 径,共同营造保障食品安全的有利环境和 浓厚氛围。



□竹梓

用"互联网+"提升舌尖上的安全

舌尖上的安全和"互联网+"结合,将发生怎样的变革?

 升品质;监管者的信息需求得到满足,食品安全全程监管数据平台的建立,将填平部门、地区之间交流不畅、传递不及时的信息沟壑,为监管打开便捷、科学之门。

在"互联网+"时代,上述图画在 技术上已成为可能。"互联网+"将从 品安全迈向精细化管理的时代。"从农 田到餐桌",既是一个实体的制造造 供过程,也是一个信息的生产、传递 程。生产者需要市场信息进行生产, 管者需要生产信息进行监管,消息供势 要产品信息进行选择。而在信息供 上,互联网技术有着无可比拟的优势。 把握这个优势,全社会都在积极行动。

企业在行动,抢占商机。百度的李

彦宏、阿里巴巴的马云、京东的刘强东、奇虎的周鸿祎、小米的雷军、华为的任正非等各路英豪都在积极布局"舌尖上的安全"。2014年两会期间,腾讯的马化腾向全国人大提交的提案之一,就是"运用移动互联网和大数据技术推进食品安全"。究其原因,食品安全是商家们着力解决的第一"痛点",而大佬们选择的破局的利器无一不是"互联网+"

政府在行动,积极创新监管方式。过去"人盯人"的监管体制已经不适应时代,利用信息技术、利用大数据,通过物联网、芯片技术等建立食品流通追溯体系,做到"向上知道哪里来,向下知道去哪里"。当然无论技术有多完

美,人都是终极的决定因素,技术的实操过程仍要强调人的主观能动性。 "互联网+"时代,对监管者职业素

"互联网+"时代,对监管者职业索养提出更高要求,也要求食品安全管理投入、监管体系职责划分等方面进行制度重构与流程再造。

消费者在行动,倒逼企业遵守食品 安全规则。消费者用手机终端扫码查看 信息,不仅可明白消费、放心消费,还 可以参与监管。这使得监管部门、生产 经营企业与消费者共同参与、捍卫食品 安全的良好生态得以建构。

"互联网+"的风口给食品安全插上 了技术的翅膀。你我一起努力,建立预 防为主、风险管理、全程控制、社会共 治的食品安全治理体系。