环保税征收对环境治理是正向激励



随着征管条件的日渐成熟和纳税环境的逐步改善, 适度调整提高环保税整体适用税率水平, 并有针 对性地实行适用于部分税目的差别化税率和超额累进税率,是我国环保税制实现动态优化的可行路径。

在考虑环境损害与治理成本的同时, 还应考虑预期管理和技术替代性因素

日前, 国务院法制办公布《中华人 民共和国环境保护税法 (征求意见 稿)》。征求意见稿指出,对依照环境保 护税法规定征收环保税的,不再征收排 污费。将中央此前提出的"推动环境保 护费改税"向前推进了重要一步。

在税收实践中, 对污染物排放量及 其污染程度进行实时计量和动态监测, 是做好环保税征管工作的前提, 这需要 相应的技术支撑体系作后盾。若没有环 保部门的积极配合, 单凭税务部门来 做, 环保税的征收难度是难以想象的。 而且, 我国税收征管法赋予了相关部门 和机构提供税收协助的法定义务。加强 环保部门与税务部门间的相互协调和配 合,对于有效破解环保税征管难题,减 少征管成本,提高征收效率具有重要的

现实意义。同时, 从环境治理效率的角 度考察,坚持环保部门与税务部门间的 相互协调和配合,还能够达到激励兼容 的目的。因为, 环保税征收效果的好坏 与环境治理的绩效密切相关, 两者间存 在着很强的正向激励关系。

环保税的税率设计, 无疑是环保税 制的核心内容。理论上, 环保税的最优 税率应该是根据不同的污染物性质及其 对自然环境污染的边际影响设计不同的 差别税率,这样才能确保征收的环保税 额足以消除环境的负外部性影响。在实 践中, 由于环境污染的边际影响是无法 具体确认和计量的, 理想化状态下的税 率在现实中是不存在的。不过,随着征 管条件的日渐成熟和纳税环境的逐步改 善,适度调整提高环保税整体适用税率

水平,并有针对性地实行适用于部分税 目的差别化税率和超额累进税率,是我 国环保税制实现动态优化的可行路径。 此次征求意见稿中,"省级人民政府可以 统筹考虑本地区环境承载能力、污染排 放现状和经济社会生态发展目标要求, 在规定的税额标准上适当上浮应税污染 物的适用税额"的规定,指的就是这一

环保税税率设计在考虑环境损害与治 理成本的同时, 还应考虑预期管理和技术 替代性因素。在纳税人行为预期上,税率 水平应有利于纳税人对征税作出积极反 应, 引导其排放行为或生产消费行为向有 利方向发展;对有替代品的污染产品或具 有相同功能的清洁产品, 税率水平应高于 使用或生产清洁产品成本的差额, 以鼓励

其使用替代品或清洁产品。

环保税属于间接税, 当然存在转嫁 问题。在市场竞争压力下, 纳税企业要 首先调整自己的生产经营策略, 提高生 产效率和资源利用率,消化一部分税 负。长期看,环保税会倒逼企业加大技 术改造方面的投入, 淘汰落后产能, 采 用清洁生产技术, 最终利于环境保护。 对于消化不掉的税负, 企业则会通过产 品涨价的方式往下游传导, 最终传导到 消费者。消费者也是理性的,他们会调 整自己的消费行为和消费模式,减少对 相关产品的依赖程度, 而这又会抑制相 关商品的生产, 最终也达到了减排的目 的。开征环保税的根本目的正在于此。

钱去哪儿了

有很大差距。

(作者系湖南省农村发展研究院研 从这个角度来说,西部地区新技术培训恰逢其时。

"限期发薪"利于维护职工权益

日前,广东省人社厅起草的《关 于修改<广东省工资支付条例>的决 定(征求意见稿)》发布,该条例拟 规定,"用人单位应当按照约定的日 期支付劳动者工资, 其中按月支付工 资的约定时间不得迟于第二个月10 日。"这一规定引来不少称赞。

我国《劳动法》规定,工资应 当以货币形式按月支付给劳动者本 人。不得克扣或者无故拖欠劳动者 的工资。可在现实中, 由欠薪引发 的矛盾和冲突时有发生。特别是一 些中小企业,对何时给员工发薪并 没有比较固定的时间期限, 有的企

业常常以回款周期长来敷衍,造成 了劳动者薪水发放一拖再拖。现 在,地方对企业何时发薪作出了明 确规定,从法律层面给企业一个时 间界限,为破除企业欠薪问题寻找 从某种意义上说, 理顺企业与劳

动者之间利益分配的最有效方法是依 法办事。地方对企业何时发薪作出了 明确规定,这给劳动者维权提供了法 律依据,今后一旦遇到不按时发薪 水, 劳动者就可以拿起法律的武器维 护自己的合法权益。通过完善法律法 规对企业发薪进行规范。

政府"摊派买鸡"是职能越界

据报道,某县一畜禽养殖公司生 产的土鸡肉滞销, 企业无保障应对预 案,导致资金链出现问题。为帮助企 业渡过难关, 当地摊派全县行政、事 业单位职工每人购买20只成品土鸡 肉,并将从年终绩效工资中一次性

政府为企业排忧解难的理念没有 错,但政府的服务应该有一个合理的 度,不能违背市场经济规律和法治原 则。政府和企业都有自身的法治定 位。在企业销售难的现实困境下,政

府的确应该对企业有所帮助, 但这种 帮助应该在法定职责范围内, 应该是 一种间接帮助。政府直接出面用摊派 的方式帮企业销售,属于乱伸手,属 于职能越界。

党的十八届三中全会提出,要使 市场在资源配置中起决定性作用和更 好发挥政府作用。可以说,"全县摊派 买鸡"是一堂教育课,值得各地各部 门好好深思该怎样找准政府的定位、 该怎样规范合理地使用权力之手、该 怎样处理好政府和企业的关系。

6月15日至17日,中乌经贸合作论

坛、第三届中国—中亚合作论坛将举行。

今年论坛将以"共建丝绸之路经济带,打

造互联互通新格局"为主题,助推双方传

承友谊, 拓展思路, 挖掘更大范围、更深

机遇下,期待与中国的务实合作迈上新台

阶。中国和中亚国家是真诚互信的战略合

作伙伴,在涉及主权、安全、国家发展、社会

稳定等核心问题上坚定相互支持。中国始

终坚持"与邻为善,以邻为伴"和"亲、诚、

惠、容"的周边外交理念,以开放包容的心

态睦邻、安邻、富邻。中国与中亚各国发展

战略充分对接,哈萨克斯坦"2050年发展战

略"、乌兹别克斯坦"福利与繁荣年"规划、

吉尔吉斯斯坦"国家稳定发展战略"、塔吉

克斯坦"能源交通粮食"3大战略及土库曼

斯坦"强盛幸福时代"等都与丝绸之路经济

带建设息息相通。丝绸之路经济带建设契

合中亚沿线国家的共同需求,为互补互惠

作伙伴。双边贸易额较建交初期增长100

中国和中亚国家是互利共赢的经贸合

开启了新的机遇之窗。

当前,中亚国家在共建丝路经济带的

层次的合作潜力。



"3分钟转走3万元,一边给银行打电话,一边收着钱被转走的短信,实在太揪 心。"目前,北京海淀区的邵女士经历了卡在身边、"钱却不知道去哪儿了"的迷局。各 式便捷、新颖的支付手段日益普及, 在给人们带来方便的同时, 也带来了不可预知的风 险。杜绝此类风险,银行必须重视互联网环境下新兴业务应用、交易系统存在的客户信 息泄露隐患,确保对可能产生信息泄露的环节有足够的监测和管控能力。 (时 锋)

奏响中国与中亚合作新乐章

吴梦萦



丝绸之路经济带建设迈 出务实合作步伐, 其核心在 于实现沿线国家间的政策沟 通、设施联通、贸易畅通、

资金融通及民心相通。它契

合中亚沿线国家的共同需

求,为互补互惠开启了新的

机遇之窗

倍,2014年中国与中亚5国贸易总额达450 亿美元;绵延1万公里的"能源丝路"中国— 中亚天然气管线同西气东输管道相连;中 哈达成合同总额数百亿美元的产能合作一 揽子协议,开创了中国对外务实合作新模 式,中哈边境的霍尔果斯国际贸易中心已 发展成为中国同中亚国家贸易往来的重要 枢纽;中乌合作建设的鹏盛工业园健康发 展,现已成为复合型生产基地;在中国支持 下, 塔吉克斯坦建成国家统一电力系统; 中 国援建吉尔吉斯斯坦比什凯克热电厂现代 化改造项目稳步推进;中国与土库曼斯坦 则互为最大的天然气合作伙伴。企业作为 推动经贸合作的生力军,应借力丝路建设 积极利用国际会议、推介交流活动等机会 "引进来"、"走出去",以能源、基础设施、高 新技术、通信等领域重大项目合作为重点, 以高附加值合作为增长点,不断提升合作

丝绸之路经济带建设迈出务实合作步 伐,其核心在于实现沿线国家间的政策沟 通、设施联通、贸易畅通、资金融通及民心 相通。"5通"中,实现互联互通建设是优先

水平和质量,为促进当地经济发展和提高

人民生活水平作出积极贡献。

方向,是腾飞之翅的血脉经络。中国和中 亚国家围绕互联互通建设通力协作:丝绸 之路经济带首个实体平台——江苏连云港 中哈国际物流基地正式启用,成为中亚5国 过境运输、仓储物流、往来贸易的国际经济 平台。与此同时,中吉乌铁路、中塔公路、 中塔跨境光缆、乌鲁木齐枢纽机场建设等 项目也在稳步推进。"渝新欧"、"汉新欧"、 "郑新欧"、"义新欧"等国际货运班列陆续 开通运营,形成一个横贯欧亚大陆的交通 物流网。中国与中亚国家跨境高速公路、 铁路、油气管道高效运转,不断完善航空、 智能电网、互联网、信息通讯等现代科学技 术领域互联互通,建设高效、多维、立体网 络,推进纵深合作,实现联动发展。

中国同中亚国家相知相交,必将在持 之以恒推动丝绸之路经济带建设中集思广 益、各施所长、各尽所能,秉承"和平合作、 开放包容、互学互鉴、互利共赢"的丝路精 神,打造血脉相通的命运共同体和利益共 同体,携手同圆国家富强、人民幸福的梦 想,共谱齐奏合作新乐章。

(作者单位:中国上海合作组织睦邻友 好合作委员会)

西部创新发展亟需技术培训

我国西部地区产业结构以煤炭、化工、冶炼等高耗 能行业为主。过去一个时期, 因为拥有资源优势、市场 又需求旺盛,尽管生产技术相对落后,大部分企业的产 品还是不愁卖的。如今, 经济下行压力加大, 市场有效 需求不足,技术落后的企业慢慢丧失了原有的竞争力, 部分企业因产品卖不出去而濒临倒闭。相反,一些创新 型企业由于采用了新技术,生产出新产品,赢得了市 场。两相对比,"不用新技术,企业没活路"已成为西 部企业的共识。

对于工人而言,掌握新技术也有助于其转换工作岗 位、提高工资收入。近年来,随着西部地区的产业机构 调整,一些岗位被淘汰,一批工人因此下岗。与此同 时,一批创新型企业崛起,新技术创造了新岗位。只 是,面对新岗位,劳动力群体需要新技能来应对。两相 对比,"掌握新技术,工作有保证"已成为西部劳动力

这些年来, 西部地区纷纷出台了鼓励企业技术创新 和劳动力新技能培训的政策措施。但由于人才匮乏等原 因, 西部地区的新技能培训不够深不够广, 还存在专业 针对性不强、培训面窄等问题,特别是相对数量庞大的 农民工的实际需求来说,新技能培训的数量和质量都还

不但西部地区各级政府应当抓住契机, 做好新技术培训 工作, 国家层面或东部发达地区也不妨给予西部地区以 政策、人才和技术方面的支持, 推动西部地区经济健康



"执法公司"损害执法公信力

公司认定县城内的违停车辆,并用标有"综合执法"的 车辆强制拖车, 而拖车收取的费用则与城管局按比例分 成,而这家公司的法人代表是该县城管局一名中队长的

【微评】尽管该县城管部门表示,涉事公司拖车行 为只是"暂时性拖离现场,并非是在执法",但必须指 出的是,如果没有城管或交警认定车辆"违停",私人 公司怎么会有"暂时性拖离"的权力,又哪有权向涉事 车主处以罚款? 从该县城管局和涉事公司按比例对拖车 费分成,以及该公司的归属来看,该县城管局显然难逃 变卖执法权的嫌疑。执法权是一种公权, 必须由国家有 关部门来行使, 以保证执法的严肃性和公信力, 即便是 要创新性的开展执法,也不能突破依法执法、规范执法

不宜过分炒作高考状元

话题。对于这一现象,一些教育专家表示,中学生身心 发展尚未成熟,媒体对高考状元的过分关注对他们的成 长不利。同时,也容易给名落孙山的孩子造成心理上的 反差,因此呼吁理性面对"状元热"。

【微评】高考状元历来受人关注,这与考上好大 学、等于拥有了好前程的传统观念直接相关。但是,高 考"状元"只意味着一次重要考试的成功,要想在今后 有所成就,还需要持之以恒的努力。更何况,我国当前 大学教育仍然存在与社会需求脱节、素质教育欠缺等一 系列问题,从这个角度看,高考成绩的高低并不与能力 高低直接挂钩,我们必须理性看待高考状元热的现象。 同时, 还要增加抗挫折教育的内容, 在注重智商培养的 同时注重情商的培育, 为社会发展输送有用人才。

农村撤点并校须慎重推进

据报道,河南某村多名村民反映,该村一中学近日 被撤点并校, 当地百余名学生在教育部门及派出所民警 的带领下,来到乡第一初级中学上学,因路途遥远带来

【微评】随着城镇化的推进,一些农村地区适龄儿 童减少, 对规模过小、办学效益不高的学校进行合并, 一定程度上确实有利于资源优化配置。但在撤点并校的 过程中, 有些地方却出现了片面强调效益、过于追求速 度的现象, 很容易带来学校布点收缩过大、学生上学不 便等问题。2012年9月, 国务院办公厅公布的《关于规 范农村义务教育学校布局调整的意见》规定, 严格规范 学校撤并行为。所以,对于农村撤并学校,不宜搞"一 刀切",也不宜搞地方政府和教育部门"一言堂",必须 充分听取学校老师和学生家长的意见, 慎重决策、稳妥 推进, 因地制宜地调整农村义务教育学校布局。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,

来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟