生 命 的 守 候

——追记内蒙古基层好干部吉日嘎拉(上)

本报记者 罗 宵

最美基层干部

4月22日，在一场草原大火中，内蒙古自治区西乌珠穆沁旗农牧业局局长吉日嘎拉为保护牧民生命财产安全，把生的机会留给了他人，41岁的他永远倒在了那片挚爱的草原上。

上图 吉日嘎拉骑马走在草原上(2012年7月15日摄)。

下图 吉日嘎拉(左一)和高日罕镇的干部在清理街道上的垃圾(2013年5月5日摄)。

新华社发

烈火中的勇士

4月的锡林郭勒大草原,春寒料峭,风干物燥,疾风吹打着枯草。4月22日,一场突如其来的大火，在“世界四大天然草原”之一的锡林郭勒大草原西乌珠穆沁草原上撕开了一道“血口”，肆虐在6.8万亩草场……

上午8点30分，西乌珠穆沁旗农牧业局局长吉日嘎拉一上班就与副局长巴图约定，下午去浩勒图高勒镇了解黄牛改良重点户的情况。中午12点刚过，急促的火警电话改变了吉日嘎拉的工作日程。顾不上吃饭的他立即召集几名扑火队员，迅速赶赴灾情最紧急的高日罕镇呼德淖尔嘎查。

在路上,细心的吉日嘎拉想到大家都没吃饭,就从他的包里拿出4块糖,给每人发了一块。同时,他还发给每人一个口罩、一副手套,并不停地叮嘱大家,扑火时一定要注意安全。下午两点到达火场后,吉日嘎拉与现场临时指挥部会合,指示随行人员立即投入灭火战斗。

下午3点左右,被浓烟和热浪熏烤了几个小时的灭火队员们都已疲惫不堪。此时意外发生了,一处已被扑灭的山头明火借着风势死灰复燃,到处跳窜的火苗很快就形成了一条几十米的火线。要命的是,不远处公路侧面是一片千亩杨树林,林下还住着70多户牧民。刹那间,情况十万火急。

熟悉地形的吉日嘎拉立即带领队友们集中“攻坚”，他冲在前面，拿着灭火器一边打两侧的火，一边跟着火头的方向前进。下午3点40分，风力瞬间加大，风向也急速转变，眼看着几米高的巨大旋风，夹带着火苗、浓烟、草灰、尘土，向山坡上扑火的人群猛烈袭来。

“赶快撤退!”吉日嘎拉急切地向大伙儿喊话。他突然发现，一米高的网围栏拦在眼前。说时迟、那时快，大火马上烧身，他和战友包曙光默契地一起压住了网子。他命令包曙光：“我压着，你先撤！我打火经验比你丰富。”

下午6点,大火终于扑灭了。然而,几名队友却被烧得遍体鳞伤,队伍里不见了吉日嘎拉的身影,手机也无法接通。在网围栏不远处,人们发现了一具遗体,旁边散落着一个灭火器、一双黄胶鞋、一部手机。

草原上刚才还是沙尘大风天，转瞬间下起了忧伤的细雨。吉日嘎拉在这场大火中牺牲了，永远倒在了那片他挚爱的草原上。

专心干事的好干部

吉日嘎拉曾任内蒙古西乌珠穆沁旗高日罕镇党委副书记、镇长,他与高日罕有着太多的渊源和故事。

高日罕镇原为国营农牧场,2005年由部队转制建镇,历史欠账较多,人员构成复杂,经济发展滞后。吉日嘎拉在不到半年时间里,遍访全镇1348户,并把每一户的详细情况一一记录在厚达70页的工作日记上。对重点户,他还用彩笔进行了标注。

当时,镇上有近千户居民和牧户仍然住在挡不了雨、堵不住风、顶不住雪的低矮土坯房里。吉日嘎拉就从改善群众生活条件入手,立项目、跑资金,陆续为937户人家完成了危房改造,建设标准化棚圈62处,打下机井129眼。

高日罕镇面积有1473平方公里,公路建设一直滞后,牧民出栏牲畜、调运饲草、购买生活用品极为不便。工作中,吉日嘎拉把很大一部分精力放在改善牧区的道路交通上。吉日嘎拉任职的4年里,高日罕累计新修砂石路、改建水泥路等总里程110多公里,修建过河漫水桥4座,投资额超过3000万元。

草原深处的无电牧户是吉日嘎拉心头的一份牵挂。他三天两头去找旗电力建设公司经理陆金章,争取到了风光互补项目,让690户牧民用上了电。就在调任旗农牧业局的第二天,他还找到陆金章,嘱咐将2015年50户牧民通网电的事情抓紧开工落实。

陆金章很不解，“你都调走了，这事就不要管了。”吉日嘎拉却说，“老百姓的事是天大的事。我们承诺的事情就得兑现啊!”陆金章被他的一席话深深地感动了。

4年中,高日罕镇实现了经济建设与生态保护、美丽与发展双赢,全镇牧民人均收入增长了近一倍,从2011年的9485元增长至2014年的17486元。

旗农牧业局办公室主任苏米亚接触新来的局长只有26天,却给他留下了认真严谨的深刻印象:这些天陪他下乡7次,回来就直奔办公室,仔细整理一天的笔记,安排布置第二天要办的事宜。

吉日嘎拉在新岗位的短短数日，已写下整整29页密密麻麻的工作笔记。牺牲的前一天，工作日记上写下了近期待办事项10条：邀请农业大学专家对两户牧民的牲畜特殊病例进行研究、项目招投标、舍饲养殖、标准化棚圈建设……

乌珠穆沁草原低头,高日罕河呜咽。吉日嘎拉牺牲的消息和他的英雄事迹很快就传遍了锡林郭勒大草原,人们无不为他的崇高精神动容。

永恒的草原赞歌

熊熊烈火中，内蒙古西乌珠穆沁旗农牧业局局长吉日嘎拉挺身而出，在生死瞬间把生的希望留给别人，诠释了一个基层党员干部的崇高使命与担当，体现了新时期共产党员的人生追求和价值取向。吉日嘎拉是基层党员干部的优秀代表，是践行群众路线和社会主义核心价值观的生动典范。

吉日嘎拉在基层工作多年，条件艰苦，但他任劳任怨。在高日罕镇工作的4年里，吉日嘎拉走遍了全镇1473平方公里土地上的1348户牧民家，帮助他们修路、架桥、改造危房、建设标准化卫生室，改善镇内环境卫生和牧民居住条件；4年间，他还为690户牧民争取到了通电项目，并资助家庭困难的大学生……这一件件实事、好事，就像一首首永恒的草原赞歌，在乌珠穆沁草原上久久回荡。

采访感言

气象部门取消四项行政审批中介服务事项

本报讯 记者杜芳报道:日前,中国气象局按照中央要求,取消第一批行政审批中介服务事项,包括“雷电灾害风险评估”、“防雷产品测试”、“新建、扩建、改建建筑工程与气象探测设施或观测场布局图”、“新迁建气象站现址现状图、新址规划图”4项,并将“地理位置测绘报告”和“电磁环境测试”两项中介服务事项调整为受理后的技术性服务。

通过清理规范行政审批中介服务事项,气象部门不断创新体制机制,为企业扫除权力路障,市场活力被激发,创造力在一个宽松的环境中充分释放。“以前企业在异地开展防雷工程,要首先进行资质备案,现在为了给企业‘减负’,方便企业充分参与市场竞争,事前备案的要求取消了,企业可以到别的城市开展相关工作,事后告知我们,便于提供咨询保障和加强监管。”中国气象局政策法规司副司长庞鸿魁说。

中国气象局表示,放权不等于放任不管,更不等于推卸责任,而是要放管结合,更要全面提升治理能力。“我们在审批环节会制定更多更严格的标准,让企业能够主动严格按照国家的标准设计施工。此外,建立企业诚信体系也是今后社会的发展方向,我们将依托诚信体系加强监管。”庞鸿魁说。

“剑网2015”专项行动启动

重点规范网络音乐版权等

本报讯 记者金晶报道:“剑网2015”专项行动近日在福建厦门启动。国家版权局联合网信办、工信部、公安部联合下发《关于开展打击网络侵权盗版“剑网2015”专项行动的通知》,重点开展规范网络音乐版权等专项整治行动。

国家版权局版权管理司司长于慈珂介绍说，“剑网2015”专项行动将重点开展规范网络音乐版权专项整治行动，严厉打击未经许可传播音乐作品的侵权盗版行为；重点开展规范网络云存储空间版权专项整治行动，遏制利用网络云存储空间侵权盗版的势头；重点开展打击智能移动终端第三方应用程序（APP）侵权盗版专项整治行动；重点开展规范网络广告联盟专项整治行动，对故意为侵权盗版提供支持的网络广告联盟进行查处；进一步规范网络转载版权秩序，严厉查处未经许可非法转载、传播他人作品的侵权盗版行为。

据了解，今年12月，国家版权局等4部门将向社会公布行动成果。

基层见闻

河北藁城探索土地流转——

农民变工人 增收又省心

本报记者 雷汉发

在河北石家庄市藁城区系井村，每天早上8点，村民剧俊梅就骑上电动自行车上班了。

“以前自己种地，常年与小麦、玉米打交道，既累身、又累心。现在，国家鼓励农村进行土地流转，我们村大部分土地都流转给了规模经营的种粮大户、种菜大户。”剧俊梅说，从去年开始，自己被村里大户经营的五玄果蔬采摘园聘用，每天工作8小时。

记者随剧俊梅来到园区，她换好工作服后就在葡萄大棚工作起来。大棚里，翠绿的葡萄叶子舒展繁茂，一串串葡萄藏在叶子下面，看得人满心欢喜。“园子里有专门的技术员给俺们指导，干起活来很省心。”

说起现在的工作,剧俊梅十分高兴,“我今年53岁了,出远门打工身体吃不消。如今在家门口上班,一天能挣40块钱,还能照顾家里,很知足。园子里一年活计不断,一年下来工资有10000多元。忙时还有加班费,节日还给发福利。干的还是农活,但我变成‘上班族’啦。”

剧俊梅还有一个身份，她是采摘园所承包土地的“主人”。2003年，采摘园流转系井村300多亩土地建设大棚，其中就有剧俊梅家的5亩地。剧俊梅说，“相比种地时收入，现在的收入比那时多，更划算。”记者了解到，目前，系井村仅在五玄果蔬采摘园工作的农民有40余人，大部分是土地流转后到这里打工的。

把土地流转给经营大户，使大型生产机具和农业集成技术能够得到充分利用，不仅提高了土地综合利用率，增加了农业产出，同时农民变身农业工人，更改变了以往的生产和生活方式，推动农村劳动力向非农产业转移，可谓一举两得。藁城区区长高玉柱说，截至目前，藁城区流转土地总面积达到15.93万亩，占家庭承包耕地总面积的22.9%；部分或全部流转出土地的农户约3.25万户，占农户总数的20%。

6月14日,四川乐山市老科技工作者协会的茶叶专家邵奇德(右)来到沐川县罗拓村的茶叶种植基地,为茶农李为选(左)讲解茶园管理技术。

在乐山市“银铃行动”和“老专家科技服务营地”的帮助下,罗拓村的茶园实现了“一年种、二年采、三年上千元”,茶农收入稳步增长。 本报记者 李树贵摄

“一带一路”:中国经济发展新引擎

艾比布拉·阿布都沙拉木 李姝睿

面对国际经济格局发生重大变化、国际金融危机深层次影响继续显现的形势,中国和古丝绸之路沿线国家审时度势,推出了建设“一带一路”的构想。这一计划的提出,有利于我国开创全方位对外开放新格局,全面推动经济转型升级,从而成为牵引经济发展的新引擎。

“一带一路”有利于构筑对外开放新格局

我国对外开放历经由经济特区到沿海开放城市、再到沿江沿边开放、最后走向全面开放等几个阶段。受地理区位、资源条件、发展基础等因素影响,对外开放发展不均衡,总体呈现东快西慢、海强陆弱格局。受这种对外开放格局的影响,国内经济发展也逐渐出现一些新情况、新问题,如城乡市场互补问题、东西部区域市场发展不平衡问题、资源利用与环境保护问题、沿海发达城市与内陆欠发达地区差距问题、市场中的就业问题等。

“一带一路”计划有助于构筑我国全方位开放的新格局。它在继续提升东部、南部沿海开放水平的同时,将带动整个中西部地区的开发开放,形成海陆统筹、东西互济、面向全球的全方位开放新格局,对于解决区域间发展差距问题,形成公平竞争与开放合作的统一市场,最终实现我国人口、资源、环境、空间均衡发展的良好局面,都是有利的。

“一带一路”有利于优化中国经济发展模式

改革开放之初,由于当时经济发展水平较低,实行对外开放主要以引进外资以及先进的技术和管理模式为主。经过30多年发展,以“引进来”为主的模式开始面临资源、能源、环境、结构、劳动力成本、国际环境等多方面制约,对外贸易出口下行压力增大。这就要求我们必须调整经济结构,抓紧全球经济布局,同步推进高水平引进来和大规模走出去,实现内外需、进出口、引进资金和对外投资3大平衡。

“一带一路”计划有利于我国更好地利用国际市场,优化经济发展模式,实现由要素引入为主转化为要素输出与输入平衡发展,即在加大资本、基础设施建设、技术和相关产业“走出去”力度的同时,也加强资源、能源和高新技术引入。

“一带一路”有利于推动我国经济转型升级

国际金融危机爆发以来,随着市场需求降温、产能普遍过剩和要素成本提高,我国外向型经济发展受到一定制约,传统产业供给能力大幅超过需求,很多产业已到达增长峰值,亦到达资源、环境承载能力的极限;与此同时,日趋强烈的国际贸易保护和动荡起伏的能源价格,助推了中国经济的结构性矛盾和产能过剩压力。因此,企业转型、产业结构调整和发展方式转变已成中国经济持续发展的必然选择。

“一带一路”战略通过对外开放,参与国际分工与合作,提高本国商品质量和完善服务体系,发展对外贸易和经济技术交流,能够有效促进中国经济持续、快速、健康发展。具体来说,“一带一路”为我国东部地区产业转移和化解过剩产能提供更为广阔的空间;推动低端制造业的区域转移;拉动中西部基础设施的投资建设;带动沿海地区优化外贸结构;扩大与沿线国家的经贸合作;增强电力、高铁、工程、机械、汽车产业等相对成熟工业的国际竞争力。最终在与沿线各国的经贸合作与经济交流中推动经济转型升级,稳步促进我国经济质量效率型集约增长。

“一带一路”有利于创新我国参与世界经济合作的方式

当前,国际贸易规则和话语权,基本被以美国为首的西方发达国家所控制和主导。尤其是TPP(跨太平洋伙伴关系)、TTIP(跨大西洋贸易与投资伙伴协定)为发达国家量身定制了贸易规则标准,很大程度上钳制了中国经济公平参与国际合作与竞争。近几年,中国商品在发达国家市场中屡次被禁的事实表明,中国国际贸易要走出发达国家潜规则,必须改变我们参与世界经济合作竞争的方式,即保证市场及市场的公平竞争。“一带一路”战略就给我们创造了这样的机遇和条件。

“一带一路”通过渐进式的大规模基础设施建设、资源能源开发利用、全方位贸易服务往来等合作方式,为我国资本市场带来多产业链、多行业投资机会;通过建设金砖国家开发银行、亚投行及丝路基金,可以进一步扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模,推动亚洲乃至世界债券市场的开放和发展,提高我国金融业务国际参与度和话语权。这样既为中国经济可持续发展拓展空间、扩大回旋余地,也减少与发达国家间的贸易摩擦,更有利于沿线各国在互利共赢理念下的优势互补,最终促进沿线各国经济稳步发展。

“一带一路”有利于保障我国的经济安全

改革开放以来,我国通过大力引进资源、资金、技术、人才及信息来发展经济,但在国际分工逐步向水平分工转变及全球性金融危机爆发的条件下,我国经济发展的外围环境逐渐变得严峻甚至恶化。与发达国家相比,没有掌握游戏规则主动权和话语权,人口多、家底薄、资源少、产业弱的特点,使得我们在与发达国家的合作与竞争中明显处于劣势。除此之外,西方发达国家的遏制中国战备和急于摆脱金融危机的现实压力,使针对中国的贸易壁垒日益增多,经济摩擦日益加剧。我国必须寻找新的贸易伙伴和贸易市场,才能从根本上走出与西方发达国家的贸易困境。

“一带一路”建设为此开辟了新途径。这一战略不仅通过沿线各国保障陆上、海上资源能源运输线的安全,也有利于通过沿线国家实现我国资源能源进口渠道的多元化。更为可贵的是,我们与沿线大多数国家同命运、共患难的历史发展进程中积累的合作经验,同处于发展中国家经济发展水平的事实,使我们之间的合作比与西方发达国家之间的经济合作和交流更为互补和通畅。因此,“一带一路”战略一定程度上可以摆脱对发达国家的市场依赖,减少与发达国家的贸易摩擦,增强与沿线国家的互联互通、合作共赢,既实现沿线各国经济发展的共同目标,也促进地缘安全。

总体而言,在经济全球化日益深化的今天,任何一个国家都不可能像古代国家那样通过传统产业的积累逐渐从产业内部走向市场,都必须通过外源性的经济合作与本土经济发展相结合而达到发展本土经济的目标。“一带一路”计划就是中国与沿线国家共同创造的通过全面对外开放助推各国经济可持续发展的宏伟计划。

(作者:艾比布拉·阿布都沙拉木,新疆维吾尔自治区行政学院副院长、研究员;李姝睿,《青海师范大学学报(社会科学版)》副主编、教授)

本版编辑 董庆森