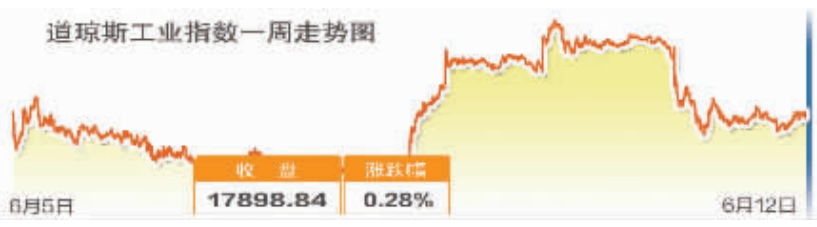
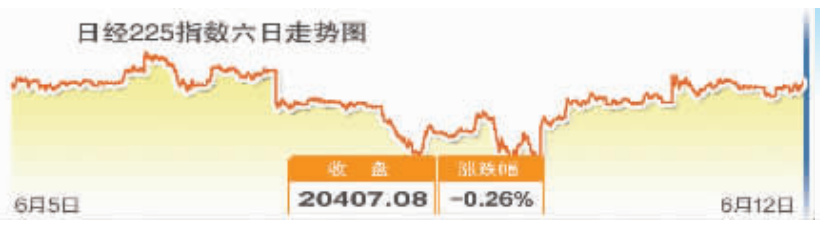
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年6月15日 星期一
农历乙未年四月廿九
第11655号（总12228号） 今日16版





（详见六版）

中共中央 全国人大 国务院 全国政协讣告

新华社北京6月14日电 中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会沉痛宣告：中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，杰出的无产阶级革命家、政治家，党和国家的卓越领导人，中国共产党第十三届、十四届中央政治局常委，中央纪律检查委员会原书记，第八届全国人民代表大会常务委员会委员长乔石同志，因病医治无效，于2015年6月14日7时08分在北京逝世，享年91岁。

乔石同志1924年12月出生于上海。少年时期，他接受进步思想，追求革命真理，积极参加抗日救亡活动。1940年8月加入中国共产党，相继任上海同济大学地下党总支部书记，上海地下党新市区委副书记，上海市北一区学委书记等职，组织指挥了同济大学“一·二九”争民主、反迫害运动，是上海学生运动的重要领导人之一。

1949年7月起，乔石同志历任中共浙江省杭州市委青委书记，中共中央华东局青委统战部副部长，鞍山钢铁建设公司工程技术处处长，酒泉钢铁公司设计院院长兼钢铁研究院院长，酒泉钢铁公司陕西工程管理处党委书记等职。1963年4月，调中共中央对外联络部工作，历任研究员、副局长、局长。

“文化大革命”中，乔石同志受到残酷迫害，被隔离审查和拘禁，先后两次被下放到“五七”干校。

1978年1月至1983年7月，乔石同志先后任中共中央对外联络部副部长、部长。1982年9月，当选为中央书记处候补书记。他全面贯彻中央关于党的对外工作的方针政策，按照党际关系四项原则，广泛同各国共产党、社会党、民族主义政党及其他进步政党和组织接触，为党的对外工作拨乱反正、开创新局面作出了积极贡献。

1983年6月，乔石同志兼任中共中央办公厅主任。他大力推进各项改革，建立健全工作机构，梳理整顿各项业务，推动中办各项工作作为实现党的工作中心战略转移、推进改革开放和现代化建设服务。

1984年4月，乔石同志兼任中共中央组织部部长。他坚定贯彻落实中央关于干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，大胆启用和培养中青年干部，大力推动干部队伍第三梯队建设，积极推进干部人事制度改革，扎实推进整党工作，积极落实干部政策特别是知识分子政策，有力推动了组织战线的拨乱反正工作的深入和新时期新老干部的合作与交替，为全面加强党的建设作出了积极贡献。

1985年7月，乔石同志任中共中央政法委员会书记，同年9月，增选为中共中央政治局委员、中央书记处书记。1986年4月任国务院副总理。他认真贯彻中央关于政法工作的方针政策，加强和改善党对政法工作的领导，在推进民主法制建设、依法管理、加强社会治安综合治理、保障社会安定等方面倾注了大量心血。他深入研究新时期社会治安的新情况、新问题，为探索形成改革开放新形势下具有中国特色的广泛依靠群众解决社会治安问题的新路子作出了贡献。

1987年11月，乔石同志当选为中央政治局委员、常委，中央书记处书记，中央纪律检查委员会书记。他认真贯彻从严治党方针，大力加强党风廉政建设，深入研究改革开放和社会主义市场经济条件下反腐败斗争的特点和规律，制定完善廉政建设的法律法规，把惩治腐败纳入法制化轨道。

1989年3月，乔石同志兼任中共中央党校校长。他大力推进深化党校改革，强调理论学习和教育是加强党的领导和建设的一条根本措施，要加强干部理论教育，坚定不移地走有中国特色的社会主义道路。

1992年邓小平同志发表南方谈话后，乔石同志积极支持、大力宣传邓小平同志改革开放的思想主张。

1992年10月，乔石同志当选为中央政治局委员、常委。1993年3月，当选为第八届全国人民代表大会常务委员会委员长。他高度重视人民代表大会制度建设、立法工作、监督工作。1992年11月，乔石同志兼任宪法修改小组组长。该宪法修正案由八届全国人大一次会议通过，以国家根本大法的形式确立了建设有中国特色社会主义理论的指导地位。乔石同志任职期间把加快经济立法作为第一位的任务，出台了一批重要经济法律，初步形成了社会主义市场经济法律体系框架，任期内审议通过法律和有关法律决定草案百余件，为形成中国特色社会主义法律体系奠定了坚实基础。

1998年3月，乔石同志不再担任全国人大常委会委员长职务。从领导岗位上退下来后，他仍然关心党和国家事业的发展，坚决拥护支持党中央的领导，关心中国特色社会主义伟大事业，特别是十分关注民主法制建设，关注党风廉政建设和反腐败斗争，表现出一个老共产党员的赤诚与忠贞。

乔石同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是追求真理、追求进步、为共产主义事业奋斗的一生。在70多年的革命生涯中，他对共产主义崇高理想坚贞不渝，对党和人民无限忠诚，对革命、建设和改革事业鞠躬尽瘁。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

乔石同志永垂不朽！

对共产主义事业坚贞不渝

乔石同志的一生

建设和改革事业鞠躬尽瘁

是追求真理

在七十多年的革命生涯中

是革命的一生

追求进步

对党和人民无限忠诚

。

为共产主义

战斗的一生

他

对

，

、

习近平致电祝贺非洲联盟第25届首脑会议召开

新华社北京6月14日电 国家主席习近平14日致电在南非约翰内斯堡举行的非洲联盟第25届首脑会议，向非洲国家和人民热烈祝贺会议召开。

习近平在贺电中高度评价非洲联盟在非洲发展、一体化进程以及国际和地区事务中发挥的重要作用，赞赏非盟出台《2063年议程》，衷心祝愿非洲国家和人民在和平发展与民族振兴的道路上不断取得更大成就。

习近平强调，中非合作不仅有利于各自发展，也有力促进了发展中国家的团结合作。当前，中非合作共赢、共同发展迎来了历史性机遇，前景广阔。今年下半年，中非合作论坛会议将在南非举行。中方将继续秉承“真、实、亲、诚”的理念和正确义利观，推出更多契合中非发展需求的互利合作新举措，推动中非新型战略伙伴关系再上新台阶，更好地造福双方人民。

辽宁鞍山：简政放权促振兴

本报记者 张允强

新作为 新亮点

在东北老工业基地发展再次遇到瓶颈期，经济发展下行压力不断加大的当下，辽宁省鞍山市以简政放权为手段，不断破除发展壁垒，推出一系列清权确权、权力下放、优化流程、严格控权措施，为经济发展注入活力。由于门槛降低、行政审批手续大幅缩减，当地民众创业和企业创新发展热情高涨，呈现出一派振兴发展的新气象。

一直从事工程技术工作的刘犹斌前年成功拿到钢结构组建领域的技术专利证书后，准备注册一家公司推广销售自己的技术，但由于凑不足10万元启动资金，只得将开公司计划搁置。2014年初，鞍山市全面推进工商登记制度改革，放宽市场主体准入限制，推行“先照后证”管理，实行企业注册登记零门槛、零首付、零审查、零收费。得知消息后，刘犹斌再次来到工商登记注册窗口，这次他顺利拿到个人独资有限责任公司营业执照。

“创办公司的想法有20多年了，就是因为注册资金的原因一直没做成，工商的‘零门槛、零首付、零审查、零收费’，让我圆了创业梦。”刘犹斌感慨道。此次工商登记制度改革，正是鞍山市不断加大简政放权力度的成果。近两年，一系列简政放权举措让鞍山民众的创业热情高涨，许多人和刘犹斌一样，因企业设立门槛不断降低而成功创建企业、步入市场。2014年，鞍山新设公司制企业3421户，较上年增长60.1%；新增企业注册资本243.5亿元，较上年增长2.8倍。

针对市级行政权力底数不清、边界不明、流程复杂、推诿扯皮、效率低下等问题，鞍山市把清权确权、制定权力清单作为统领简政放权的抓手，确定以清权确权为突破口的改革思路，明确改革的“时间表”、“路线图”和“责任书”。与此同时，构建权力清单制度建设体系，对全市69家市直部门和中直、省直单位的9大类行政权力进行了全面清理；专门对12家行政权力比较集中的部门逐项进行权力审核，凡是上级政府取消的、没有上位法依据的一律取消，并制作清单模板在全市推广。

权力下放效果立竿见影。2014年，全市城区实际利用外资增长18.1%，引进域外资金增长20%。全市开发园区固定资产投资增长13.3%，公共财政预算收入增长8.3%。为将服务型政府做得更加到位，鞍山市政府新建2.8万平方米的公共行政服务中心办事大厅，将保留的318项市级行政权力全部纳入中心，集中办理，实行一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务、限时办结，给企业和个人带来极大便利。

鞍山市市长吴忠琼表示，鞍山面临的所有困难，归根结底是体制机制问题，只有通过深化改革、简政放权，把政府该管的事情管好，把不该管的事情放开，才能集中精力更好更快地承接中央新一轮支持东北振兴的各项政策措施。

法治是食品安全的根本保障

萃 华

中经观点

一年一度的全国食品安全宣传周6月15日启动，今年的主题是“尚德守法 全面提升食品安全法治化水平”。食品安全事关基本民生，唯有以法治为保障，以道德为基石，方能构筑起食品安全的坚固防线。

民以食为天，食以安为先。近年来，国家深入开展重点领域的集中整治，对不法分子重拳出击，食品安全的形势总体稳定向好。但是，一些领域的突出问题和潜在隐患仍不少，形势依然严峻，加强食品安全工作须臾不可放松。

确保食品安全，法治是根本。食品生产的产业链长、生产经营主体量大面广，靠人盯人来监管，成本高，效果也不理想。一些不法分子之所以敢于弄虚作假、见利忘义，违法成本低、执法成本高是一个重要原因。

提升食品安全法治化水平是建设中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，是从根本上保障食品安全的治本之策。被称为“史上最严”的新食品安全法将于今年10月1日起正式施行，新食品安全法强调4个“最严”——最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，将严守从农田到餐桌的每一道防线。

提升食品安全法治化水平，需要加快完善法规制度。面对复杂多变的食品安全形势，我们要以贯彻落实新食品安全法为契机，进一步完善监管体系，全面落实企业、政府和社会各方的法律责任。

提升食品安全法治化水平，要加快构建预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的食品安全治理体系。食品安全法律的实施是一项系统工程，离不开社会公众、行业协会等各方面共同发力。要进一步畅通社会监督与消费维权渠道，激发和释放全社会参与食品安全治理的巨大潜能，形成良性互动。

提升食品安全法治化水平，还要加强监管执法力量和能力建设，以“零容忍”的举措惩治食品安全违法犯罪。要通过坚决严格的执法，让不良生产经营者付出高昂代价，切实维护法治诚信、公平竞争、优胜劣汰的市场秩序。

内页点睛

生命的守候

熊熊烈火中，内蒙古西乌珠穆沁旗农牧业局局长吉日嘎拉挺身而出，在生死瞬间把生的希望留给别人，诠释了一个基层党员干部的崇高使命与担当，体现了新时期一名共产党员的人生追求和价值取向，是践行群众路线和社会主义核心价值观的生动典范。 （三版）

推广PPP：重在快 更要实

PPP模式正在掀起我国公共产品和公共服务供给的一场新变革。在推进PPP模式时，不能简单地把思想局限在缓解债务压力上，不能把推广PPP当作又一次“甩包袱”。要以此为契机，切实转变思想观念，把精力放到营造良好的政策环境上，把注意力转向加强监管上。 （五版）

货币政策走势依然稳健

当前的货币政策操作并没有改变稳健货币政策的性质。如何加大货币政策力度，使流动性和实际利率恢复到合理区间；如何创新货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，缓解实体经济发展的资金瓶颈，真正发挥货币政策稳定经济增长、保持金融稳定的功能，需要继续研究。 （九版）

江西南昌：“专业+团队”促税收增长

在当前经济下行压力较大情况下，如何把应收的税收上来？纳税人经营模式和业态不断创新，税收征管传统的单打独斗方式如何适应新形势？南昌国税局提出，建立一支专业化团队，依靠团队力量来加以应对。今年前5个月，南昌国税局组织的税收增幅居全省及中部省会城市第一。 （十版）