经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年6月 星期六 13日
农历乙未年四月廿七
第11653号（总12226号） 今日8版

（详见三版）

# 中共中央举行纪念陈云同志诞辰110周年座谈会

## 习近平发表重要讲话

### 李克强俞正声王岐山张高丽出席 刘云山主持

**新华社北京6月12日电** （记者霍小光 华春雨）中共中央12日上午在人民大会堂举行座谈会，纪念陈云同志诞辰110周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话强调，伟大的事业呼唤着我们，庄严的使命激励着我们。我们一定要坚定不移把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进。这是我们的历史责任，也是对老一辈革命家的最好纪念。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、王岐山、张高丽出席座谈会，中共中央政治局常委刘云山主持座谈会。

习近平在讲话中回顾了陈云同志一生的丰功伟绩，总结了陈云同志为我国革命、建设、改革作出的卓越贡献，强调陈云同志是伟大的无产阶级革命家、政治家，杰出的马克思主义者，是中国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一，党和国家久经考验的卓越领导人，是以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体和以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的重要成员，为新中国的建立、为社会主义基本经济制度和政治制度的确立、为改革开放和社会主义现代化建设建立的功勋，党和人民将永远铭记。

习近平指出，在20世纪中国苦难而辉煌的历史进程中，涌现出一大批用特殊材料制成的优秀共产党人。陈云同志身上表现出来的坚定理想信念、坚强党性原则、求真务实作风、朴素公仆情怀、勤奋学习精神，永远值得我们学习。我们纪念陈云同志，就要学习他坚守信仰的精神。无论处于顺境还是逆境，陈云同志始终坚守对马克思主义、共产主义的信仰不动摇。全党同志一定要坚守共产党人精神家园，把改造客观世界和改造主观世界结合起来，切实解决好世界观、人生观、价值观问题，练就共产党人的钢筋铁骨，铸牢坚守信仰的铜墙铁壁，矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

习近平强调，我们纪念陈云同志，就要学习他党性坚强的精神。陈云同志认为革命的利益高于一切，严格遵守党的纪律，百折不挠地执行党的决议。今天，在全面从严治党的新形势下，全党同志一定要不断锤炼党性，不断加强纪律建设，坚定维护党的团结统一，坚决维护党中央权威，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。我们纪念陈云同志，就要学习他一心为民的精神。党同人民群众的关系，是陈云同志始终高度重视的问题。陈云同志严于律己、清正廉洁，一贯反对特权，反对腐败，对同志公正公平。今天，面对艰巨繁重的全面深化改革新形势，全党同志一定要坚持同人民在一起，坚持以百姓心为心，努力解民忧、办实事，为推动党和国家事业发展汇聚强大力量。

习近平强调，我们纪念陈云同志，就要学习他实事求是的精神。对实事求是，陈云同志践行了一生，依靠调查研究作决策是陈云同志坚持实事求是的思想方法和工作方法。他脚踏实地，反对虚夸浮躁、急功近利。全党同志一定要把实事求是贯穿到各项工作中去，经常、广泛、深入开展调查研究，努力把真实情况掌握得更多一些、把客观规律认识得更透一些，为协调推进“四个全面”战略布局打下扎实的工作基础。我们纪念陈云同志，就要学习他刻苦学习的精神。陈云同志靠在长期实践中坚持不懈的刻苦学习，具备了很高的思想理论水平和解决问题能力，在陈云同志身上学习和创新是紧密相连的。全党同志一定要把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式，不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，自觉坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，广泛学习各方面知识，做到学以益智、学以励志、学以立德、学以修身。（讲话全文见二版）

刘云山在主持会议时说，习近平总书记重要讲话回顾了陈云同志伟大、光荣的一生，高度评价了陈云同志的丰功伟绩和崇高品格，号召全党学习和发扬陈云同志身上表现出来的坚定理想信念、坚强党性原则、求真务实作风、朴素公仆情怀、勤奋学习精神。讲话对于激励全党全国各族人民继承老一辈革命家的崇高风范，坚定不移把中国特色社会主义事业推向前进，具有重要指导意义。我们要紧密结合协调推进“四个全面”战略布局的实际，结合正在开展的“三严三实”专题教育，认真学习领会，切实贯彻落实。

座谈会上，中央文献研究室主任冷溶、中央党史研究室主任曲青山、全国人大常委会副秘书长王万宾、国务院副秘书长肖捷、上海市市长杨雄先后发言。

部分中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会、国务院、全国政协领导同志，中央党政军群有关部门、北京市、上海市负责同志，陈云同志亲属、生前友好、原身边工作人员和家乡代表等出席了座谈会。

6月12日，中共中央在北京人民大会堂举行纪念陈云同志诞辰110周年座谈会。习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席座谈会。 新华社记者 鞠鹏摄

中经观点

## 把才道

近两个月来，国务院常务会议3次研究部署盘活财政存量资金工作。盘活财政存量资金缘何引起中央高度重视？因为这项工作事关稳增长、调结构大局，当前亟需把存量财政资金盘活起来，并将其用好、用到位、用到实处。

我国经济已从高速增长转向中高速增长，今年以来经济下行压力加大，财政收入也呈个位数的低幅增长。积极的财政政策增效加力，一方面需要结构性减税和普遍性降费，减轻企业负担，一方面需要扩大公共支出，以拉动投资和消费。一减一增之间，财政收支矛盾势必凸显。

当前稳增长不依靠“强刺激”，而是着力通过改革释放红利，激发市场活力。在这种情况下，盘活财政存量资金、统筹财政资金使用，成为一个关键性的政策选择，也是创新宏观调控的重要措施。

大量财政存量资金的存在，是多年形成的问题，主要由于预算编制不科学、预算执行不到位等原因，加上财政现金收支不匹配，以及一些地方官员懒政怠政，才最终使大量财政资金沉淀下来，变成“死钱”。这种对财政资金的低效率管理，造成了资金的巨大时间成本损失。在目前稳增长任务越来越重，财政收入形势严峻的情况下，盘活财政存量资金，迅速让闲置资金活起来，并将它们迅速用于稳增长、调结构，有着特殊的现实意义。

值得关注的是，6月10日国务院常务会议部署这项工作时提出的8条重要措施，不仅着眼于盘活，同时还突出“统筹使用”。这就要求各地各部门不仅要将沉睡的财政资金“唤醒”，还要着眼于推动经济增长的大局，将这些资金统筹安排使用，避免资金使用“碎片化”，用出效益、用出效果。

推进财政资金统筹使用，首先要致力于稳增长。各地各部门要及时高效使用结余结转资金，把这些资金投入到经济运行体系中；对于长期闲置的资金，财政部门要收回后统筹安排，用于水利、交通、保障房等重点建设领域，增加公共投资，更好地发挥稳增长效用，同时满足多方面民生需求。

推进财政资金统筹使用，还要着眼于调结构。财政资金使用不能“撒胡椒面”，要找准资金投向的着力点，发挥财政资金对信贷资金和社会资金的引导作用，促进产业结构优化升级，推动战略性新兴产业发展。

经济下行压力大，财政资金的每一分钱都尤显珍贵。稳增长、调结构任务急迫，各地各部门应雷厉风行，迅速贯彻落实国务院部署，盘活、统筹使用好财政存量资金，使这些资金在稳增长、调结构中发挥最大效用。

## 我国首次全面公开公积金“家底”

（详见四版）

新作为·新亮点

江苏淮安以政务服务创新促政府职能转变——

# 进一个门，办所有事

本报记者 薛海燕 通讯员 陈仲云

近日，江苏省改革领导小组办公室下发通报，专题推介淮安市“以政务服务创新为引领，加快简政放权转变政府职能”成果，在全省推广该市积极构建新型政务服务体系、以创新发展促进政务服务转型升级的成功经验做法。淮安究竟是怎么做的？记者走进淮安市政务服务大厅进行实地探访。

记者一进大厅就发现，这里宽敞明亮，功能明晰，流程清晰，6个服务区一目了然。据工作人员介绍，大厅共有38个工作部门联动审批，262个服务窗口统一开放，630余名工作人员受理业务。这里还设立了自助申报区、智能化中心、银行服务等，办事群众安坐在休息椅上等候叫号，井然有序。

记者遇见了来此办理城镇土地使用税困难减免申请的江苏双鹤药业有限公司财务经理王苏梅。她表示，现在到窗口办税简便多了，以前办理这种申请需要省税务机关审批，一个多月才能办下来，权力下放到淮安市地税局后，地税部门直接启动资料受理、核查审批程序，2天就拿到了批准文书。政务服务中心办事缩短了时间，方便了市民。

记者采访了政务服务中心业务处负责人，她介绍说，“三证合一”效果最明显，以前办营业执照需要3至4天，发机构代码证要2天，再加上税务登记证，办下来至少得一周多。现在“三证合一”正式推行，承诺在3个工作日内完成，每个证所需材料由前台统一受理、统一审查，综合窗口统一颁发证书，有些费用还进行了减免。据了解，目前淮安行政审批项目为全省市级最少，仅保留42项，行政许可授权率100%，审批环节压缩44%，审批时间比法定时限压缩80%。

淮安市政务服务管理办公室负责政务服务工作中重大事项的组织领导和协调，设在服务大厅二楼。政务办主任张守美告诉记者，“新中心建立时，就按照市委、市政府提出的‘整合最彻底、事项最齐全、授权最充分、系统最智能、环境最优美、服务最高效’的一流政务服务体系建设目标，着力创新机制体制和创优载体建设，提供有效政务服务体系保障。”张守美介绍说，为全力提升政务服务水平，中心对服务项目办理的各个环节实行网络全程监控、无缝衔接，凡不符合程序、超时办理等，都会通过系统自动报警、提出警示，确保对老百姓的承诺兑现。

围绕“大厅之外无审批”，淮安整合了57个市级单位，市直38个部门进驻中心，154个后台联办、422项许可服务事项均在中心完成，实现了“进一个门，办所有事”；围绕“清单之外无权力”，“5张清单”使审批项目、运作流程等全部亮在阳光下，实现了“目录之外无审批”；围绕“平台之外无交易”，整合6个事业单位，新建市公共资源交易中心，构建全省交易门类最多的公共资源交易平台；围绕“市县乡村一体化”，在全省率先以县为单位全面建立政务服务管理办公室，并逐步向乡镇村（社区）推进。

淮安还在政务服务流程上不断加大创新力度，实施了“四审联动”、“模拟审批”、“容缺审批”机制，创设“1+5”模式，即由一个帮办中心总辖5个区域协同的联审联办模式。简政放权、机制创新，充分释放了市场活力。2014年度，全市新发展各类企业15313户，新设立公司9938家，同比增幅指标均领先全省。

淮安市委书记姚晓东告诉记者，今年是淮安市委、市政府提出的“政务服务管理水平提升年”，要求政务服务工作围绕“10大项目工程”和“10大工作举措”，不断深化行政审批改革成果运用，全力实现新常态下全市政务服务管理工作的创新发展、完善升级、标杆提升、水平一流的新目标，打造全市政务服务管理升级版。

## “营口港—华沙”中欧直达班列开行

6月12日，“营口港—华沙”中欧国际直达班列正式运行。这是营口港继直达莫斯科班列开行后的第二条中欧班列。目前，营口港正全力打造“一带一路”战略东线商贸物流集散地，预计到今年底，直达欧洲的班列将达到5条。 本报记者 翟天雪摄