

# 绿色发展的惠州实践

钟青

## 发展论坛

党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设。最近出台的《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》明确提出了绿色发展的理念和要求。绿色发展成为今后我国经济社会发展的一个战略重点和主攻方向。如何正确认识和处理好绿色与发展的关系?如何从本地实际出发,实现经济发展与环境保护“双赢”?这一系列问题,都是各级党委政府在推进生态文明建设中必然面临和亟待解决的问题,迫切需要结合实际探索实践,提供经验借鉴

### (一)

广东省惠州市位于珠三角地区,既面临加快发展的压力,又面临生态保护的挑战。近年来,惠州深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,着力推进“五位一体”绿色跨越,经济总量、公共财政预算收入10年分别增长3.7倍、8.6倍,在经济较快发展的同时,生态环境持续优化,走出了一条经济较快发展与生态持续优化协同并进的绿色发展之路。惠州的做法,归结起来就是做到了“4个坚持”:

第一,坚持绿色理念和绿色规划并行,理清绿色发展思路。历届惠州市委、市政府始终把绿色发展理念作为推动跨越发展的先导,致力于探索经济建设与生态保护协调发展之路。从2004年起惠州先后作出并实施了“生态旺市”、建设绿色生态惠州、走“五位一体”绿色跨越发展道路等一系列决策部署,绿色化成为推动惠州发展的重大方略。在绿色发展理念指导下,惠州坚持把生态文明理念融入各项规划的制定中,在全国率先制定低碳生态规划,把绿色化贯穿到经济社会发展、城市发展、产业布局、土地利用等规划编制中,从源头上保护生态环境、控制和治理污染、合理有效利用资源,“多规合一”构建绿色发展格局。一是制定实施主体功能区规划。根据惠州实际,规划五大功能区,形成“核心优化、向海拓展、北部保育”的国土开发总体战略布局。二是科学布局产业空间。引导产业向重点开发区域集聚,大力培育石化、电子信息、汽车和新能源、现代服务业“四大产业集群”,形成布局集中、产业集聚、发展集约的绿色产业结构。三是优化城市发展格局。改变传统城市发展“摊大饼”的模式,构建惠城、惠阳—大亚湾、仲恺“一城三组团”的城市空间格局,组团之间通过道路、河湖及景观林带等连接,公园、绿地、湿地、生态保护区点缀其中,体现了城市建设与自然生态的和谐统一。

第二,坚持科技创新与转型升级并举,构建绿色产业体系。以创新驱动和转型升级为抓手,发挥科技支撑引领作用,夯实绿色发展的产业基础,促进生产方式绿色化。一是创新驱动引领产业高端化发展。2014年,全市高技术制造业、先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别提高到41.8%和62%。潼湖生态智慧区,是惠州重点打造的高端产业园区,其规划面积约128平方公里,以湿地为核心,规划大数据产业园、深莞惠合作示范园、科教园等多个专业园区,重点发展物联网、平板显示、

云计算等战略性新兴产业,推动“惠州制造”向“惠州创造”转变。二是结构调整促进产业低碳化发展。充分发挥水力、风力资源丰富等优势,建成抽水蓄能电站、惠州LNG天然气发电、华润300MW风力发电项目等,成为广东省重要的清洁能源生产基地。大力挖掘山海资源,发展生态旅游、文化创意等现代服务业。2014年,全市服务业实现增加值1160.2亿元,增长7.3%,现代服务业占服务业的比重提高到46.7%。对于传统产业,加大低碳化改造力度,2014年全市工业企业完成技改投资161亿元,同比增长54.5%。坚决淘汰、关闭了一批能耗高、污染大、效益差的冶金、电镀、化工、水泥等企业。三是集中集群推动产业集聚化发展。把工业园区作为绿色发展的重要平台,促进清洁生产和废物综合利用。

第三,坚持生态优化和污染防治并重,创新开展绿色创建。一是以创建“国家森林城市”为抓手,构建绿色生态屏障。实施生态景观林带、森林碳汇、森林进城、公园下乡等“四大林业生态工程”,全市森林覆盖率达到61.6%,城市人均公园绿地面积17.26平方米,城市居民出行实现“300米见绿、500米见园”。二是以创建国家“水生态文明试点市”为抓手,强力推进清水治污。流经惠州的东江,全长562公里,在惠州境内河长156公里。为保护东江水,惠州通过严格的土地、矿产和水资源的产业政策把关,高耗能、高污染企业一律禁止,保证了惠州境内的东江碧水长流,饮用水水质达标率100%。金山河自西向东贯穿市区,因污染严重、河道淤积而恶臭难闻。2012年底惠州市政府投资10亿元,历时10个月,完成了10公里的金山河整治,实现了“河畅、水清、岸绿、路通、人悦、景美”,直接惠及河两岸10多万居民。三是以创建“国家生态市”为抓手,努力构建和谐优美的人居环境。开展美丽乡村清洁先行、清水治污、绿满家园“三大行动”,着力解决农村垃圾、污水处理问题,建成生活垃圾无害化处理设施5个、镇级垃圾转运站98个,净化美化亮化农村生活环境。持续开展大气污染防治,先后出台市区大气污染防治行动、大气污染防治行动方案及配套考核办法。近年来,空气优良天数比例保持在90%以上。

第四,坚持深化改革和依法治理并进,健全绿色发展保障机制。惠州坚持把绿色发展纳入法治轨道,抓住源头严防、过程严管、后果严惩3个环节,推动生态文明体制机制改革,以法治方式确保绿色发展落地生根。一是建立“负面清单”,强化源头防治。制定生态红线区

域保护责任制度,出台《全市招商选资环保指引》和《企业投资管理“负面清单”》,从“招商引资”向“招商选资”转变,严格“三个一律不批”,即对不符合环保规划和产业政策的项目、未取得排污总量指标的项目、环境风险难以防范的项目一律不批。二是抓住领导干部这个“关键少数”。制定完善体现科学发展观要求的县(区)党政正职责任考核体系,将污染物总量减排、森林覆盖率、生态示范创建等9项生态指标纳入评价体系,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束,有效引导各地各部门特别是地方党政“一把手”践行绿色发展、推动绿色发展。三是健全问责机制,强化依法惩处。制定实施环境违法行为公众有奖举报制度,拓宽公众参与环境保护渠道;加强环保执法与司法有效衔接,构建“政府监管,社会监督,公众参与”的环保约束监督机制。强化生态保护刚性执法,对各类违法行为坚决查处。

### (二)

惠州绿色发展的成功实践及其经验,一方面可以为后发地区将绿色优势转化为发展优势,推动实现赶超跨越提供了一个可资借鉴的样本;另一方面为经济新常态下,培育绿色增长点,推动绿色和发展协同推进提供了一个实用可行的路径选择。惠州的启示主要有4点:

启示一:推动绿色发展,根本前提是正确把握发展与绿色的关系。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。上溯两个世纪,几乎与现代化相伴相随,每个走上现代之路的国家和地区,都遇到了生态之槛。我国是发展中大国,实现民族复兴中国梦,须臾不能放松发展,问题在于怎样发展。作为珠三角后发地区,惠州党委政府一班人清醒地认识到,“发展是硬道理,硬发展就没道理”,发展决不能以牺牲环境为代价。他们坚持在发展中保护,在保护中发展,把绿色优势转化为发展优势,不仅守住了“绿水青山”,而且收获了“金山银山”,实现了山水丽城和工业新城的完美结合,经济与生态协调发展、相得益彰。惠州的经验启示我们,发展是绿色的根本保障,绿色是发展的内在要求。推进发展,既不能走“只要发展、不要绿色”的老路,也不能走“先污染、后治理”的邪路,只有尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展,才是唯一正确的发展之路。

启示二:推动绿色发展,根本方法是统筹兼顾、整体推进。生态和环境是一个有机整体,污染没有行政界限。惠州党委政府一班人清醒地认识到,推进绿色发展,仅仅依靠某个行业的单打独斗、

某个局部的独自控制、城乡区域的割裂治理,都是“头痛医头、脚痛医脚”,都不能根本解决问题。在推进绿色发展的过程中,惠州坚持城乡一体谋划,增绿、治水、空气治理协调推进,从制定规划引领,到过程管控,再到法治规范和制度提升,实行全程科学管理,实现环境质量的持续全面改善。惠州的经验启示我们:生态文明建设是一个系统工程,融入了经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的全过程、各方面。推动绿色发展必须坚持“五位一体”总体布局,坚持城乡统筹、区域协调、坚持系统谋划、规划引领,既立足当前解决环境突出问题,又着眼长远持之以恒全面推进。

启示三:推动绿色发展,根本动力在于绿色自觉。绿色发展从本质上讲是人与自然的和谐发展。这其中,人们的生产方式、生活方式、价值取向是起决定性作用的。惠州党委政府一班人清醒地认识到这一点,把良好的生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉,花大力气满足人民群众对干净的水质、清洁的空气、优美的环境的生态需求,让城乡居民在乐享“绿色福利”的同时,增进“绿色认知”,在全社会培育绿色责任、绿色自觉。惠州的经验启示我们,绿色发展人人有责,绿色发展人人受益。推动绿色发展必须充分发挥人民群众的主体作用,主动顺应人们从“求生存”到“求生态”、从“盼温饱”到“盼环保”的新期待,坚持绿色福利与绿色理念一起提升、绿色文化与绿色责任一起培育,使生态文明主流价值观深入人心,使绿色发展成为全社会的自觉行动。

启示四:推动绿色发展,根本保障是健全法制。党的十八大和十八届三中、四中全会都提出了建设生态文明制度的要求,特别是四中全会全面依法治国的决策部署,开辟了生态文明建设与保护的新境界。惠州党委政府一班人清醒地认识到,生态环境的好与坏具有一定的天然因素,但如果制度不好,再好的生态环境也有消耗殆尽的一天。在推进绿色发展的进程中,惠州高度重视发挥法治的引领和保障作用,严格落实国家生态环境保护法律法规,落实主体功能区规划设定的生态红线,加强环保执法与司法的有机衔接,对各类环保违法实行“零容忍”。惠州的经验启示我们,推动绿色发展,须臾离不开制度的力量和法律的保障。如果良好的自然生态是推进生态文明建设的硬实力,那么先进的制度体系就是生态文明建设的软实力。必须建立健全系统完善的生态文明制度体系,完善决策责任、政绩考核、环境监管、责任追究等制度,用制度红线守住绿色底线,用制度红利保障绿色发展行之久远。

## 遵循规律打造文化产业集群

潘时常 朱菊萍 董磊

## 理论在线

文化产业集群作为文化产业发展的空间集聚现象,对促进文化产业做大做强发挥着举足轻重的作用。随着经济社会发展的转型升级,文化产业集群作为一种新兴的产业经济形式开始发展,并迅速成为推动区域经济发展的重要力量和新一轮区域软实力竞争的有效途径,决定着区域经济的繁荣及其竞争力的高低。

打造特色文化产业集群既是产业结构升级的现实需要,也是提升文化竞争力的根本途径。当前在全球经济缓慢复苏、中国经济由高速增长转为中高速增长、产业结构由低端进入中高端的关键期的背景下,文化产业迎来发展的新阶段。从影响文化产业集群发展的主要因素来看,文化产业集群发展既面临良好的机遇,同时也面临严峻的挑战。从机遇分析,既有国家密集出台政策支持的机会,有产业转型升级内在要求的机遇,还有文化消费需求不断加大的机遇,此外,居民收入水平的提高、人口素质的提升等都为文化产业集群化发展带来良好机遇。但与此同时,文化产业集群发展还面临综合竞争力较弱、产业结构性矛盾突出、居民文化消费水平偏低等挑战。当前和今后一个时期,发展文化产

业集群不能单纯考虑经济效益,要充分考虑经济效益和社会效益的双重标准,遵循产业发展规律,通过差异化竞争合理布局文化产业集群,突出创业导向、富民导向,形成拳头产品、知名品牌,提高整体竞争力。

第一,确立新的文化发展观和服务观。充分认识文化产业的发展规律和发展意义,转变政府职能,强化服务意识,提升服务质量,准确定位政府在文化产业中的角色,坚持文化市场最大化的思路,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,营造公平竞争的文化市场环境。既要立足市场,探索依靠市场发展文化产业的路径,也要立足全民创业,激发人民群众的创业热情,使文化产业成为经济发展和居民收入提高的增长点。此外还要立足创新,破除文化创意产业神秘论,挖掘文化资源,选好项目,调动潜能,激发活力。

第二,构建各具特色的文化产业集群。一是抓住调整机遇,推动“园区型”文化产业集群提档升级。产业园区是产业集群的高级形式,要抓住国家大力支持文化产业发展以及我国迫切需要通过发展文化产业实现产业转型升级目标等机遇,在充分调研的基础上,对文化产

业集群不能单纯考虑经济效益,要充分考虑经济效益和社会效益的双重标准,遵循产业发展规律,通过差异化竞争合理布局文化产业集群,突出创业导向、富民导向,形成拳头产品、知名品牌,提高整体竞争力。二是依托龙头企业,培植“大树型”文化产业集群。应引导大型规模企业根据自身资源类型、区位优势、产业特色、发展现状、产业链延伸、周边产业基础及未来趋势等因素,整合产业链,塑造品牌文化产品,发展产业集群。三是促进融合发展,构筑“池塘型”文化产业集群。国内外发展经验表明,融合发展主要体现为服务业不断渗透到制造业内部,以及制造企业的服务化。按照两业融合要求应重点推动文化创意和设计服务与装备制造、建筑业、机电、旅游业、农业等产业的融合。四是挖掘地方资源,建立“蜂窝型”特色文化产业集群。一些地方企业,其要素资源和产品都有着很多区域印记,挖掘其中的文化资源,放大地方资源的文化元素,可以推进企业实现文化转型,促使富有特色的区域文化企业组成“蜂窝状”的文化产业集群。与此同时,还可以围绕内容核心,打造“平台型”文化产业集群;聚合创新要素,组建“联盟型”文化产业集群。

第三,创新文化产业集群发展的保障机制。一是切实加强组织领导。为解决文化产业多头管理问题,建议建立文化产业发展领导小组,统一协调指导推动

文化产业工作。各部门责任明确,各司其职。二是完善体制机制。发挥制度创新和政策引导作用,提供良好的制度安排,有效的制度供给和有力的政策扶持,出台土地资源、财政扶持、税收减免等优惠条件,鼓励和吸引大批企业入驻并形成产业群和企业网络。健全和完善公共服务机制,提高公共服务效能,从政策引导、要素供给等方面发挥引导、扶持、培育和保障作用。三是落实产业政策。近年来,为促进文化产业加快发展,我国出台了《关于深入推进文化金融合作的意见》等一系列含金量很高的政策。各级政府既要加大向企业广泛宣传的力度,做好政策的解读和落实工作,还要尽快制定相关配套政策,用足用好政策规定,进一步完善文化产业发展政策体系。四是建立文化产权交易中心。通过信息发布平台和电子交易系统进行产权交易,提高文化产权交易效率,为企业企业提供改制、重组、股权登记托管、融资等全方位的服务。此外,还要加大引进国内外高端人才力度,强化培训提高,完善创意人才激励机制,营造良好环境,推动人力资源向人力资本的转变。

(作者单位:江苏省社会科学院泰州分院)

## 金融改革需要战略思维

吴晓求

伴随着改革开放的深入推进,中国金融正在登上一个更大的舞台,迫切需要大眼界、大智慧和大数据。时吴华同志新著《金融国策论》的出版,可谓正当其时,对厘清中国金融发展思路、谋划中国金融战略格局提供了很大帮助。对于中国资本市场,该书也站在全局角度,提出了一些大框架的改革建议。结合这些建议,可以进一步深入思考中国资本市场的相关问题。

第一,股市和银行需要协力发挥金融通融功能。该书认为,金融结构并没有一个放之四海而皆准的所谓“最佳”标准,不同国家的金融结构天然就存在巨大差异,而且这种差异难以用经济发展水平的高低来解释。例如,同样是发达国家,美国金融结构是资本主导的,而德国却是银行主导的。那么,中国金融结构该效法哪种“先进”模式?笔者认为,一国金融结构的最佳选择是由特定时期的国情所决定的,不同国家、国情不同,发展阶段不同,选择自然有所不同。对中国而言,改革开放30年,中国金融结构以银行为主体是客观现实,因为经济起飞阶段,国家大量基础设施建设和工农业现代化发展都需要大量资金的集中支持,而间接融资方式更能发挥积少成多的资金配置效应。现在,改革开放进入新阶段,中国经济发展方式发生深刻改变,创新创业破茧而出激发增长潜力,如此背景下,资金融通重心开始从传统行业向新兴行业转移,直接融资的重要性不断上升,资本市场和银行共同主导金融结构已成为新时期中国金融改革的必然选择。

第二,资本市场建设需要着眼对外开放。该书将中国金融改革的核心命题定位为次序选择问题,建议从收益最大化和风险最小化两方面共同考虑,在利率、汇率、资本管理、银行改革等金融改革领域,分别逐步推进,优化时序选择,牢牢把握住不发生系统性、局部性金融危机的底线。笔者认为,不仅整体改革安排需要审时度势、优化次序,每个具体改革领域也需要将这种“蹄疾步稳”的思维贯彻到底。就中国资本市场而言,特别需要处理好市场机制建设和对外开放之间的关系。当前,改革重心应优先放在发展多层次资本市场上,从供给和需求两个层面构建中国资本市场结构,通过推进注册制改革、优化交易规则等手段切实增强市场机制,提升中国资本市场自发识别风险和控制风险的内生约束性。在此基础上,中国资本市场进一步加强对对外开放才更具有可行性和可控性。

第三,资本市场理应在中国经济应对三期叠加的关键时期发挥重要作用。该书强调,“水能载舟亦能覆舟”,金融深化是经济可持续发展的基石,金融抑制则是经济失速的催化剂。只有金融变成一池活水,实体经济才能在资金滋润下绽放繁荣之花。对于中国经济而言,当下正处于“三期叠加”的重要关口。笔者认为,资本市场需要从3个途径发挥作用:首先,新兴行业和中小企业在调整经济结构和促进就业增长等方面发挥着重要作用,只有资本市场活力充分,这些行业企业才能借助资本市场实现规模效应的加速培育和结构整合的深入推进;其次,中国家庭是消费可持续发展的微观基础,只有资本市场具备理性、可持续的投资价值,投资带来公允、相称的财富回报,中国家庭的消费倾向才能真正获得不断提振的动力;最后,高科技行业企业是“万众创新、大众创业”的重要载体,只有资本市场在价值回归和市场培育中变成海纳百川的一池活水,这些重要行业企业才有希望更多地进入中国资本市场。

第四,资本市场应成为提升中国周边和国际影响力的重要机制。该书从国家治理角度审视中国金融发展问题,提出了金融支持国际战略的顶层设计思路 and 具体落实手段。笔者认为,服务国家崛起、力促国家安全、保障国家利益,是中国金融和中国金融人的时代使命和社会责任,只有站在国家的立场,切实支持国家战略,中国金融才能成为中国梦的一个重要支撑。例如,中国提出了“一带一路”战略,而资本市场在推进一带一路过程中大有可为。通过完善相关机制,吸引一带一路沿线国家企业进入中国资本市场,不仅可以让广大投资者直接分享一带一路推进的收益,还能加强一带一路沿线国家与中国的利益协同,通过资本市场的海纳百川和互联互通来实现更深层次的经济融合。

当前,中国资本市场正处于市场扩容、机制优化、活力上升的繁荣发展时期,用战略思维思考资本市场十分重要,基于此,《金融国策论》值得推荐。

(作者单位:中国人民大学)

## 《愚公移山》发表70周年座谈会召开

本报讯 日前,“学习习近平总书记系列重要讲话弘扬愚公移山精神暨纪念毛泽东同志《愚公移山》发表70周年座谈会”在中央党校召开。本次座谈会由中央党校中共党史教研部、光明日报理论部与中共河南济源市委联合举办,中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会主任徐光春、中央党校副校长黄浩涛、光明日报总编辑何东平、求是杂志社社长李捷、中央文献研究室副主任陈晋等专家学者出席座谈会,对愚公移山精神的时代内涵和价值进行了深入的探讨。

与会专家学者一致认为,伟大的事业需要崇高的精神,崇高的精神推动伟大的事业。当前,我们正面临着前所未有的困难和挑战,全面建成小康社会进入关键期,全面深化改革进入攻坚期。面对纷繁复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展任务,我们要继续发扬愚公移山精神,把愚公移山的艰苦奋斗精神和改革创新的时代精神结合起来,挖掘愚公移山精神的时代内涵和价值,更好地发挥其在推进“四个全面”战略布局,实现中华民族伟大复兴征程中的鼓舞和激励作用。

(吴锋)