

# 民生

## 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情



### 专家研讨“十三五”应急体系

近日,由中国应急管理学会主办的2015年应急体系建设规划理论研讨会在国家行政学院召开,会议围绕国家“十二五”应急体系建设总结回顾及“十三五”应急体系建设规划重大问题等开展研讨,提出“十三五”时期我国应急体系建设需要认真研究和解决加强应急体系顶层设计、加强应急管理体制、应急管理法治化和应急管理社会化研究4个方面的关键问题。

**点评:**研讨会会有助于推动官方与全国应急管理领域专业人才的交流和合作,为推动我国应急管理事业发展贡献力量。研究编制“十三五”应急体系建设规划,要远近结合、点面结合,更加注重以解决长远问题的办法来应对当前公共安全所面临的挑战。

### 广州再度松绑住房公积金

广州公积金管理中心近日发布公告称,为支持住房公积金缴存职工购买普通自住房,改善居住条件,自6月8日起,将调整住房公积金个人住房贷款政策。包括对于申请个人住房公积金贷款购买首套普通自住房的缴存职工家庭,最低首付款比例降为20%;暂停发放对家庭购买第3套及以上住房的个人住房公积金贷款等。

**点评:**这是广州继3月放松90平方米以下公积金贷款政策后,再度调整公积金购房政策,意味着一线城市全线开启公积金对购房的支持。公积金贷款放松以及财政补贴购房目前是地方刺激楼市的主要手段,一线城市政策调整对市场利好作用显著。

### 甘肃大病保险将全覆盖

甘肃省政府办公厅近日下发《关于加快发展商业健康保险的实施意见》,提出到2020年,甘肃省将实现商业健康保险与基本医疗保障衔接互补,大病保险覆盖全省城乡居民。

**点评:**将医疗事故、医疗过失、医疗意外等风险事故纳入保险责任,是对医疗保险模式的创新和尝试,不仅有助于形成以基本医疗保险为主体,商业健康保险为重要组成部分的多层次医疗保障体系;也有助于实现大病医疗保险全覆盖,有力缓解城乡居民看病难、看病贵等问题。

### 北京设公共文化服务“底线”

北京市日前出台《关于进一步加强基层公共文化建设的意见》及3个配套文件,对基层公共文化服务的硬件设施、软件服务等提出了标准和要求,力求推动基本公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化,并为北京公共文化服务质量设定了明确的“底线”标准。文件规定,基层公共文化设施每周开放时间不少于56小时,每个社区文化室至少配一名文化组织员等。

**点评:**促进基层公共文化建设的“1+3”政策文件是全国首个落实中央《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》的省级地方性实施意见,不仅为基层公共文化服务的进一步提升提供了科学依据,也有利于公共文化法制化建设,为今后立法工作积累了实践经验。

执行主编 陈 郁  
责任编辑 向 萌 徐 达  
美 编 夏 一 高 妍  
联系邮箱 jjrbms@163.com

# 全面提升应对突发灾害能力

本报记者 韩秉志

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多、分布区域广、发生频率高、造成的损失重。近年来,我国不断加强防灾减灾、应急管理体系建设,形成了一套较为完善的从风险防范、监测预警、处置救援到恢复重建的防灾减灾救灾体系,应对突发自然灾害和突发社会安全事件能力得到全面提升。

6月1日“东方之星”号沉船事件发生后,国务院成立救援和处置工作组赶赴现场指导搜救工作,各路救援力量八方汇聚,人员搜救、伤员救治、善后处理等工作及时有序推进。

近些年来,伴随着全球气候变化和社会快速发展,我国突发自然灾害和突发社会安全事件时有发生。与之相对应,我国应急管理工作得到长足发展,应对突发自然灾害和突发社会安全事件的能力不断增强。

## 应急管理制度形成

面对时有发生突发自然灾害或公共安全事件,该如何处理?我国的应急管理机制将如何启动?又会采取怎样的应对措施?

突发事件,是指突然发生,造成或者可能造成严重社会危害,需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。我国《国家突发公共事件总体应急预案》规定,按照社会危害程度、影响范围等因素,自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。

唯有胸有成竹,方能处变不乱。按照《国家突发公共事件总体应急预案》,对于“可能发生的突发公共事件”,各地区、各部门要完善预测预警机制,建立预测预警系统,开展风险分析,做到早发现、早报告、早处置。在这个基础上,根据预测分析结果进行预警。

目前我国已建成包括国家总体预案、国家专项预案、部门预案、地方预案、企事业单位预案以及重大活动专门预案等在内的较为完整的国家应急预案体系,制定各级各类应急预案700多万件。

“应急管理最重要的任务就是时刻做好准备。因此,必须加强以风险治理为核心的应急管理基础能力和监测预警能力建设,以进一步提升对突发事件的防范能力。”国家减灾委专家委员会副主任、国务院应急管理专家组组长闪淳昌说。

生命大于天。基于对突发公共事件危害性的认识,与时间赛跑成为应急救援的一条重要原则。为了做到“快”,事发地的省级人民政府或者国务院有关部门必须做到“双管齐下”,根据职责和规定的权限启动相关应急预案,及时、有效地进行处置,控制事态,力争做到任务下达之后,各方面救援力量迅速集结。

与此同时,我国应急管理法规体系也在不断完善。2007年《突发事件应对法》颁布后,涉及自然灾害、安全生产、公共卫生、社会安全等方面的70余件法律法规先后制定或修订。我国基本建立起以宪法为依据、以《突发事件应对法》为

► 专业志愿者指导消防战士进行心肺复苏模拟训练。



核心、以相关单项法律法规为配套的应急管理法律体系。

## 社会参与日益提高

近年来,极端天气等事件频发。应急救援技能正逐渐成为个人的必备技能。就大多数情况而言,突发公共事件的现场主要发生在基层。现场人员怎样应对突发事件,对于控制事态、抢险救援、战胜灾难有着至关重要的作用。若能做到不慌不乱、镇静有序,按预案自救、互救,就可大大减少人民的生命财产损失。

退休的宋林增对日常急救的医疗知识特别感兴趣。在北京市红十字会志愿者孙斐的指导下,宋林增在短时间内就掌握了心脏按压、人工呼吸等技能的要领。“看似简单的技能,紧急情况下却能救人性命。”宋林增说,希望自己能掌握更多应急技能,加入到救灾志愿者的队伍当中。

近年来,政府部门深入开展应急管理知识“五进”(进社区、进企业、进学校、进农村、进家庭)活动,普及预防、避险、自救、互救等应急防护知识,提高公众应对突发事件的能力,初步形成基层应急管理和社区参与工作机制,社会公共安全意识和自救互救能力有所提升。

“通过专业的救护培训,越来越多的志愿者将可能成为专业救援人员,实现科学救灾。”孙斐说。

社会力量作为应急管理参与主体之一,其参与程度高低、参与意识强弱,也直接影响到应急管理的最终成效。我国注重发挥企业、社会团体、红十字会等民间组织、基层自治组织和志愿者在预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等方面的作用。应急管理的社会化程度不断提升,社会公众理性参与应急救援的意识和能力也显著增强。

面对各级各类突发事件,“集中力量办大事”的体制优势得到充分体现。多次参与灾区救援的北京绿舟应急救援促进中心办公室主任李峰对记者表示,“2008年成为中国应急志愿者元年,自此应急救援志愿者团队也如雨后春笋般出现。从单打独斗到抱团取暖,志愿者越来越专业化”。

## 应急产业尚需完善

在应对突发事件措施日益完善和全社会不断增长的公共安全需求推动下,应急

► 中国消防博物馆内,消防队员演示救灾常用专业设备的使用方法。



► 在北京市西城区举行的防灾减灾主题宣传活动中,市民在消防队员指导下成功逃生。

本报记者 韩秉志摄

产品研发、生产催生了应急产业。2014年,国务院办公厅印发的《关于加快应急产业发展的意见》明确指出,到2020年,要使应急产业规模显著扩大,基本形成应急产业体系。

应急产业是什么?大到用来实施救援的机械设备,小到一个普通的家庭救生包,都属于应急产业的一部分。

两组数据或许能说明应急产业的重要性。2014年,我国自然灾害造成直接经济损失3373.8亿元,各类自然灾害共造成全国24353.7万人次受灾;据不完全统计,2014年,消防、安防、安全应急、信息安全、应急通信装备、反恐装备、食品安全监测设备等领域专用产品和服务的产值已达过万亿元规模。

高科技装备正迅速改变我国的应急救援能力。在近日举行的全民应急计划——2015北京国际防灾减灾应急产业博览会上,多项防灾科技产品首次亮相。一款类

## 链接

《国家突发公共事件总体应急预案》规定:

**国家建立健全突发事件应急预案体系。**国务院制定国家突发公共事件总体应急预案,组织制定国家突发公共事件专项应急预案;国务院有关部门根据各自职责和国务院相关应急预案,制定国家突发公共事件部门应急预案。地方各级人民政府和县级以上地方各级人民政府有关部门根据有关法律、法规、规章、上级人民政府及其有关部门的应急预案以及本地区实际情况,制定相应突发事件应急预案。

**国家建立健全突发事件预警制度。**可以预警的自然灾害、事故灾难和公共卫生事件的预警级别,按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,其中,一级为最高级别。

**自然灾害、事故灾难或公共卫生事件发生后,履行统一领导职责的人民政府可采取下列一项或多项应急处治措施:**

- 一、组织营救和救治受害人员,疏散、撤离并妥善安置受到威胁的人员以及采取其他救助措施;
- 二、迅速控制危险源,标明危险区

似直升机的设备,最高可升空1000多米,其可飞到指定位置悬停摄像,并把现场画面实时回传到指挥中心;一款看似外形、重量和体积与普通水杯无异的便携式军用水瓶,却具有水质净化功能,无需动力即可将水净化,供人饮用。

从总体来看,我国应急产业还处于起步阶段,存在一些亟待解决的问题,如应急产业体系不全、适应我国公共安全需要的应急产品体系还未形成等。在移动互联网、云计算等新技术层出不穷的背景下,如何利用这些新技术、新理念降低突发事件风险,是应急管理工作面临的新挑战。而应急产业跨度大、覆盖广,预计未来将会呈现较高速的增长态势。

专家指出,减少灾难带来的财产损失和人员伤亡,应大力发展应急产业,这需要依靠政府的投入和推动,引导社会力量以多种形式提供应急服务,让应急服务加快实现专业化、市场化和规模化。

域,封锁危险场所,划定警戒区,实行交通管制以及其他控制措施;

三、立即抢修被损坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施,向受到危害的人员提供避难场所和生活必需品,实施医疗救护和卫生防疫及其他保障措施;

四、禁止或限制使用有关设备、设施,关闭或限制使用有关场所,中止人员密集的活动或可能导致危害扩大的生产经营活动及采取其他保护措施;

五、启用本级人民政府设置的财政预备费和储备的应急救援物资,必要时调用其他急需物资、设备、设施、工具;

六、组织公民参加应急救援和处置工作,要求具有特定专长的人员提供服务;

七、保障食品、饮用水、燃料等基本生活必需品的供应;

八、依法从严惩处囤积居奇、哄抬物价等扰乱市场秩序行为,稳定市场价格,维护市场秩序;

九、依法从严惩处哄抢财物、干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为,维护社会治安;

十、采取防止发生次生、衍生事件的必要措施。

## 服务

# 如何防范夏季易发自然灾害

## ► 暴雨

- 1、如果是危旧房屋,或住宅处于低洼地势的居民,应及时转移到安全地方。
- 2、关闭煤气阀门和电源总开关。
- 3、暂停户外活动的,户外人员立即到安全地方暂避。
- 4、幼儿园、学校应采取暂避措施,建议停课。

此外,应密切注意夜间的暴雨,提防危旧房屋倒塌伤人;过马路要留心积水深浅;开车切记不要走不熟悉的积水路面;不要在下大雨时骑自行车;雨天汽车在低洼处抛锚,不要在车上等候,应立即离开车辆到高处等待救援。

## ► 台风

- 1、尽量不要外出。
- 2、在外人员应寻找安全地带,不要在大树下、临时建筑物内、广告牌下躲避。
- 3、台风袭来时,不要靠近窗口。
- 4、强风刚过的短时间内,不要急于到室外工作活动,应继续留在家中,确认台风已过后再出门。
- 5、台风来临前,船舶应立即到避风场所避风;万一躲避不及或遇上台风,应及时与岸上有关部门联系,争取救援;等待救援时,应主动采取应急措施,迅速果断地采取离开台风的措施,如停(滞航)、绕(绕航)、穿(迅速穿过)。

## ► 雷击

- 1、远离各种天线、高塔、旗杆。进入有防雷设施的建筑物或金属壳的汽车、船只。
- 2、尽量离开山丘、海滨、河边,尽量离开孤立的树木和没有防雷装置的孤立建筑物,铁围栏、金属晒衣绳边也很危险。
- 3、不要在旷野行走,外出时应穿塑料材质等不浸水的雨衣,不要骑自行车;不要用金属杆的雨伞。
- 4、人在遭受雷击前,会突然有头发竖起或皮肤颤动的感觉,这时应立刻躺倒在地,或选择低洼处蹲下,双脚并拢,双臂抱膝,头部下俯,尽量降低自身位势、缩小暴露面。

5、关好门窗,把电视机室外天线与电视机脱离,而与接地线连接;尽量停止使用电器,拔掉电源插头;不要打电话和手机;不要靠近室内金属设备和潮湿的墙壁。

## ► 森林火灾

1、发现自己身处森林着火区域,应使用沾湿的毛巾遮住口鼻,附近有水的活最好把身上的衣服浸湿。应逆风逃生。

2、密切风向变化。实践表明现场刮起5级以上的大风,火灾就会失控。如果突然感觉到无风,更不能麻痹大意,这时往往意味着风向将会发生变化或者逆转。

3、当烟尘袭来时躲避不及时,应选在附近没有可燃物的平地卧地避烟,切不可选择低洼地或坑、洞。

4、如被大火包围在半山腰时,要快速向山下跑,切忌往山上跑。

5、大火扑来,如果你处在下风向,要果断地迎风对火突破包围圈。如果时间允许,可主动点火烧掉周围的可燃物,当烧出一片空地后,迅速进入空地卧倒避烟。