

# 安徽出台新型城镇化试点三年行动计划

本报讯 记者文晶从安徽省发改委获悉：为贯彻落实《国家新型城镇化试点省安徽总体方案》，近日安徽省制定了《安徽国家新型城镇化试点省三年行动计划（2015—2017年）》，提出围绕“人、地、钱、规划、建设、管理”，重点推进农业转移人口市民化“153”行动、城乡统筹水平提升行动、产城融合促进行动和资金保障行动。

“153”行动主要包括“一项户籍制度改革”、“五有并轨”和“三权落实”。安徽省出台《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，全面放开建制镇和小城市落户限

制，有序放开其他设区市落户限制，全面落实施居住证制度，健全人口信息管理制度和城镇化人口统计相关调查制度。引导皖北人口有序向皖江地区迁徙。“五有并轨”是指促进创业就业、增强教育保障、完善住房供应体系、提供医疗卫生保障以及健全养老服务体系。“三权落实”主要是进一步落实进城农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体资产收益分配权。

城乡统筹水平提升行动主要包括规划引导、中小城市和县城提质扩容、城乡一体化和社会管理创新。

产城融合促进行动主要包括产业支撑、功能提升以及生态建设和环境保护等内容。产业支撑——优化城市产业布局和结构，加快开发区转型升级，推进园区循环化改造试点，创建生态工业示范园区等绿色园区。功能提升——编制人文城市建设方案。推进卫生城镇创建，开展海绵城市、城市地下管网综合管廊建设，开展城市社区便捷生活服务圈建设，改造提升老城区。环境保护——推进绿色城市建设，创建低碳城市，探索和推行节能、碳排放权、排污权、水权交易制度。

资金保障行动主要从资金保障方面，发挥政策性金融机构作用，探索包括棚户区改造和开发区产城一体化在内的融资新模式。

《行动计划》明确，力争经过3年的努力，部分地区和重点领域试点任务取得阶段性成果，形成可复制、可推广的试点经验。全省新型城镇化质量和水平显著提升，有利于新型城镇化发展的制度体系初步建立。到2017年，常住人口城镇化率达到54%，户籍人口城镇化率达到30%左右。

## 新作为 新亮点

### 陕西宝鸡

本报讯 记者张毅、通讯员张华刚报道：在前不久结束的第19届中国东西部合作与投资贸易洽谈会暨丝绸之路博览会期间，陕西省宝鸡市与塔吉克斯坦和中国签订了投资2亿美元合资共建现代化棉纺织厂的项目，并签约9个总投资50亿元的PPP示范项目。由以往“拾到篮里都是菜”到如今紧跟国家战略找项目，宝鸡市招商引资新模式引发各界广泛关注。

宝鸡市积极抢抓国家加快“一带一路”建设战略机遇，鼓励企业“走出去”拓展对外开放和合作发展新平台。为此，宝鸡市积极研究制定支持企业向西开展经贸合作的政策措施，支持企业设立境外销售公司，扩大对中亚地区有色金属、棉花等产品的进口，并先后在中亚、西亚建立了口岸产品销售中心，与西安港务区合作开行了“长安一号”、“长安二号”国际货运班列。今年初，塔吉克斯坦代表团在访问时对地处宝鸡的陕西昌荣纺织有限公司的纺织技术及产品质量产生了合作兴趣。宝鸡市积极对接，经多次洽谈，与塔吉克斯坦罗赫阿布列斯有限责任公司达成了投资2亿美元、合资组建昌荣新丝路罗赫阿布列斯纺织公司的意向。该项目达产后，将拥有10万纱锭、500台喷气织机的生产规模，年可产棉纺14000吨、棉布5000万米。

除昌荣纺织外，近年来，宝鸡机械、皇城砖机、宝钛集团等积极拓展向西开放平台。宝鸡扶风同兴果业、乔山人果品有限公司在中亚建立了销售公司，年出口哈萨克斯坦苹果、猕猴桃、蔬菜等货值600多万美元；法门寺水泥公司在吉尔吉斯斯坦建立了年产20万吨的特种水泥生产线。目前，宝鸡石油装备、数控机床、钛材及钛制品、特色农产品等已出口到丝绸之路沿线30多个国家，占全市出口总额的23%。去年全市对外贸易进出口总额达8.1亿美元，其中对中亚5国贸易额首次超过9000万美元，是2013年的两倍多。

在“走出去”拓展海外市场的过程中，宝鸡市还积极优化投融资结构，探索政府与社会资本合作PPP模式。该市瞄准新型城镇化、重大民生工程等领域，在县区推荐、部门论证、联合审定的基础上，遴选了公路改扩建、高新区污水处理厂改扩建等118个市场化程度高、投资规模大、价格调整机制灵活的典型项目首批进入PPP项目库，作为推介和实施的重点，总投资达356.8亿元。



图为河北省孟村回族自治县一弯头管件生产企业工人在车间内进行钢管厚度检测。河北省孟村回族自治县拥有近1800家弯头管件企业，从业人员6万人，年产值200亿元。

新华社记者牛宇摄

### 江西武宁：

## 全方位呵护生态环境

本报讯 记者刘兴、通讯员张雷、龙群报道：良好的生态环境是江西武宁得天独厚的优势。多年来，该县坚持绿色发展，采取一系列举措保护生态，从工业到农业、从城市到农村、从山上到水里，全方位呵护生态环境。

在园区，武宁抬高项目引进环境准入门槛，凡不符合国家产业政策、环保政策、环境功能区划的高耗能、高污染项目，一律拒之门外。此外，现有企业环保不达标的一律关停整改。2011年以来，先后关停47家有污染的企业，工业园区实现“零排放”。在城区，武宁全面改造完善污水管网，实施雨污分流，建污水处理厂，实现达标排放。在农村，全面推广使用太阳能、沼气等清

洁能源，推进以“户分类、村收集、乡转运、县处理”为主的城乡一体化垃圾处理模式，实现农村清洁工程全面覆盖。在山区，武宁全面实行封山育林，严厉打击盗伐林木、无序砍树等行为。全县采伐指标由过去每年5万立方米逐年减少到现在全面禁伐商品林。在湖区，彻底清理网箱、库湾养殖，实行清水养鱼。

“要把生态作为生命线来抓，要像保护眼睛一样保护好我们的生态，把生态保护作为一切开发建设的前提和基础。”武宁县委书记沈阳说。由于严格的措施，该县境内地表水达到国家Ⅱ类水质标准，大气环境质量达到国家一级标准，森林覆盖率达到72.1%。

### 湖南永兴：

## “互联网+小微贷款”解融资难

本报讯 记者刘麟、通讯员许群飞报道：湖南永兴县鑫恒诚建材有限公司近日通过该县的“互联网+小微贷款”金融中心平台，顺利从银行贷款100万元。今年，湖南永兴县推出“互联网+小微贷款”的金融中心平台，帮助中小微企业融资。中小微企业只要准备身份证件、婚姻状况、个人收入（证明）还有贷款用途等银行所需资料，就可以坐在家里办贷款，最高可从银行贷到500万元。

像鑫恒诚这样的小微企业可供抵押资产少，以前很难获得银行贷款。“中小微企业之所以融资难融资贵，主要原因是缺少有效的抵押资产或担保措施，融资条件

存在一定缺陷。”据永兴沪农商村镇银行副行长廖洪剑介绍，小微金融中心的成立，就是为了解决没有担保的问题，只要在本地注册连续不间断经营两年以上就可以申请贷款，也就是信用贷款。按照这种模式，银行在对企业资产、负债情况、发展前景进行评估检验之后，企业以信用为凭证从银行获得贷款，让从事实体经济的中小微企业在发展期间可以避免资金断流，化解了小微企业融资难题，铺平了中小微企业发展道路。

目前，永兴县近40家中小微企业进入了“互联网+小微贷款”扶持企业名录库，其中有7家企业得到了银行发放的200万元的扶持贷款。

## 丝绸之路经济带通关一体化改革为企业送来“大礼包”

# 45万多票一体化报关单通关



本报讯 记者刘成、通讯员陈星华报道：今年5月1日正式启动的丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革，实现了丝绸之路沿线9省“多关如一关”，惠及沿线近9万家外贸企业。据青岛海关统计，5月1日至31日，9省海关共接受一体化报关单申报超过45.6万票，其中跨关区通关单量约4.6万票，占一体化总单量的10.03%。

丝绸之路经济带海关通关快速路和沿线物流大通道的打通，给外贸企业带来极大便利。中外运空运发展股份公司西北分公司为美光半导体等公司代理进出口物流通关业务，该公司机场报关部经理宋瑞军称一体化改革为企业送来了“大礼包”。“通关成本降低、物流时间缩短，更重要的是顺应了物流发展趋势和运作规

律。”宋瑞军说，以公司出口电子元器件为例，改革前，货物需从咸阳机场通过郑州机场转关出口，从西安到郑州这段陆路运输需使用厢式货运海关监管车辆。通关一体化模式下由于无需办理转关手续，由转关产生的报关费用直接就省掉了，转关报关审核等中间作业环节时间也得以缩减，整个通关过程由此至少缩短1天。

改革的便利远不止于此，宋瑞军表示，由于一体化通关模式下无需使用海关监管车辆，使得企业可以自主整合物流运力。

位于青岛的海程邦达国际物流有限公司关务经理翟明表示，由于改革后企业可以自主选择申报口岸等，通关速度加快，也节省了大量的集装箱使用费。据翟明估算，公司5月份跨关区一体化通关货物有约200票，改革让公司在物流等方面成本降低了20多万元，通关物流综合成本下降了将近30%。

随着通关一体化改革的深入，尤其是“一地注册、多地报关”，使得代理报关企业可以在区域内任一海关报关，无需再在

异地设立分支机构，给不少企业带来新的发展机遇。通关一体化改革贯穿丝绸之路沿线，形成了东联日韩、西至中亚乃至欧洲的物流大通道，海程邦达国际物流有限公司今年也准备将物流业务拓展到中

亚西亚地区，在这一区域设立5至10家分支机构。精简国内机构、开拓海外市场，丝绸之路经济带区域通关一体化改革带来的“一增一减”，将为区域经济发展带来新的增长点。

### 链接

## 沪苏实施出口直放和无纸化通关

本报讯 江苏检验检疫局传来消息，6月1日起，江苏从上海口岸启运的出口货物，将正式实施出口直放和无纸化通关机制，进一步简化出口货物通关手续，提升通关效率。

据了解，能够享受出口直放的货物是列入“负面清单”以外的货物。“负面清单”包括：活动物；散装货物、危险货物及其包装；出口援外物资；在口岸需更换包装、分批出运或重新拼装的；需在口岸实施监装的出口双边协议装运前检验商品；

市场采购备案单位分类管理类别在三类及以下的；国家质检总局明确规定必须在口岸查验、检验检疫、实施适载检验、监装或出具检验检疫证书的货物。

“今年1月1日起，江苏检验检疫局在全省推进区域一体化，实现了省域范围内的出口直放和进口直通。”张家港检验检疫局检务科科长邱涛表示，“江苏60%左右的货物自上海口岸进出，下一步，沪苏一体化将重点在固化出口直放的基础上，重点突破进口直通。”（施向军）

本报讯 记者武自然报道：日前，天津市发布了2014年环境状况公报：空气质量达标天数同比增长30天；全年PM2.5平均浓度下降13.5%；城市集中式饮用水源地监测断面水质达标率连续13年保持100%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2013年下降3.24%、1.24%、3.47%和9.44%。

生动的数据展示了“美丽天津·一号工程”结出的累累硕果，更标志着“四清一绿”建设正向纵深推进。“美丽天津·一号工程”是天津市重大战略举措，包括清新空气、清水河道、清洁村庄、清洁社区、绿化美化“四清一绿”等行动，目的是以一系列标本兼治策略，解决影响群众生活质量的突出环境问题。

天津通过狠抓工业生产、农业养殖、农村生活、城区雨污合流等源头污染，统筹规划实施入河排污口门治理、污水处理厂网建设等治理措施，健全完善河长制管理、污水处理厂运营管理、监督考核等长效机制，全市水环境治理基本形成了“多源共治、标本兼治、建管并举”的治理体系。

在污染源治理方面，天津市累计治理工业企业污染源1000多家，工业渗坑废水治理92个，底泥治理38个，处理积存废水约470万吨，每年减少重污染工业废水排放量约400万吨。在提升水环境方面，天津市新改扩建污水处理厂19座、配套管网502公里，全市46座主要污水处理厂出水水质主要指标达标率提高到95.7%。制度建设方面，天津严格执行水环境治理执法和问责机制，坚持源头上严防、过程中严管、成效上严检、后果上严惩，依法解决水污染突出问题。

### 时讯

## 山东东营综合保税区获批成立

本报讯 记者单伟江报道：东营综合保税区日前获国务院批准设立，成为山东省第4个综合保税区。

东营综合保税区地处黄河入海口，是黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和环渤海经济圈的交汇处，规划面积3.1平方公里，功能定位为“1+2”的产业体系，即以区域保税仓储物流为主导，以石油装备、橡胶轮胎产业的国际贸易、融资租赁、研发、维修检测等保税服务为特色，远期承接新一代信息技术产业。该区的设立对于加快黄蓝两个国家战略实施和环渤海经济圈建设，将发挥积极的促进作用。

## 山西运城苹果打入美国市场

本报讯 记者刘春瑞报道：近日，来自山西运城的首批20.2吨苹果，经过国家检验检疫局严格的检验检疫，发运美国。这是运城苹果首次出口美国，也是中国苹果首次出口美国。

运城市位于山西省的西南端，处于北纬35°的地理带，属黄土高原区。区内土层深厚，雨量适中，光照充足，海拔高，温差大，是世界上公认的最佳苹果生产带。目前，运城全市苹果面积214万亩，2014年苹果产量达37亿公斤。市域临猗、万荣、平陆、芮城等县先后被国家质检总局确定为国家级出口水果安全示范基地，水果出口更是被运城市作为提升果业效益的重要措施。此前，运城苹果已出口澳大利亚、俄罗斯等18个国家和地区。

## 广东东莞空气质量稳居城市20强

本报讯 记者郑杨从日前召开的广东东莞2015年世界环境日新闻发布会上获悉：根据中国环境监测总站每月公布的全国74个重点城市排名，今年1至5月，东莞环境空气质量稳居全国大中城市20强。该市环保局副局长香杰新表示，环境质量的改善得益于该市近年来坚持全方位多领域推进大气污染防治，尤其是从2005年开始，该市对电镀、印染等重点污染行业领域企业进行重拳整治，10年来建设了大朗、长安、虎门等7个环保专业基地，以实现统一规划、统一生产、统一治污、统一监管，解决行业污染问题。截至今年5月30日，这些环保专业基地累计完成投资25.01亿元。



云南省红河哈尼族彝族自治州弥勒市竹园镇那庵村农民将刚采摘的无公害蔬菜摆放在筐里，准备存放入农业公司的冷库进行冷藏。近几年来，弥勒市大力发展高原特色农业，形成种植品种区域化、种植面积规模化、种植技术标准化、生产经营产业化的模式，并在18万亩高原特色农业示范区建设中引进了一些农业龙头企业，组建了一批农民专业合作社。新华社记者高光摄