国务院办公厅发布5年支持计划——

给乡村教师更高保障和荣誉

本报记者 余 颖

政策解读

国务院办公厅日前发布的《乡村教师支持计划(2015—2020年)》着力解决乡村教师补充难、收入低、缺身份等问题,将带给乡村教师更高的保障和荣誉,每一位符合条件的乡村教师都能感受到党和政府的温暖

2014年7月发布的《2014年全国教育事业发展统计公报》显示,2013年,我国仅义务教育阶段在校生中,就有农村留守儿童逾2000万人。同时,我国约有330万名乡村教师,他们是农村孩子启蒙的明灯,用青春和汗水换来了农村孩子的成长。

化解补充难
——依靠特岗教师和一专多能教师补充乡村教师

2014年,在“孤军奋战”40多年后,贵州省铜仁市印江土家族苗族自治县刀坝乡双河教学点教师佘国权终于等来了一位新同事。说是“新”同事,其实也已50多岁了。他俩一起承担了20多个孩子的全部课程。这种情况在贵州乃至全国的乡村都很普遍。

目前,我国农村教师出现了明显的“年轻化”与“老龄化”现象并存的“双峰”现象。教育部教师工作司司长许涛表示,补充难、补充质量不高,是乡村教师队伍长期以来面临的难题。为此,《乡村教师支持计划(2015—2020年)》(简称《计划》)提出了4项改革举措,鼓励有志青年投身乡村教育。一是鼓励省级人民政府建立统筹规划、统一选拔的乡村教师补充机制;二是扩大“特岗计划”实施规模,重点支持中西部老少边穷岛等贫困地区补充乡村教师,适时提高特岗教师工资性补助标准;三是鼓励地方政府和师范院校采取多种方式定向培养“一专多能”的乡村教师。高校毕业生取得教师资格并到乡村学校任教一定期限,按有关规定享受学费补偿和国家助学贷款代偿政策;四是鼓励城镇退休的特级教师、高级教师到乡村学校支教讲学。

其中,最值得关注的是特岗计划。以贵州为例,该省共有40余万名中小学教师,其中农村教师27.3万人。他们中的很大一部分都是通过特岗教师计划补充的。截至2014年,贵州省共招聘特岗教师70232名,覆盖了73个县市区的5000多所农村学校,且服务3年后接转率达到90%以上。

“特岗教师计划能有效补充乡村教师数量、改善教师队伍结构。”贵州省教育厅党组成员邹联克说,“特岗教师已经成为农村学校的一支重要力量,有望从根本上改变农村教育的面貌。”

解决收入低
——基层和艰苦地区津补贴机制将获有效保障

前些年,湖南省凤凰县教育局每年都会收到近200份边远乡镇学校教师要求调往县城的申请。但在2014年,吉信、三拱桥等乡镇中心完小有不少教师主动要求去村小任教。阿拉学区等部分学校还不得不采取竞争上岗的办法,从多名教师中选出优秀者前往村小任教。

“出现这一变化,主要是因为凤凰县加大了农村教师津贴补贴,对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师实行倾斜政策。”凤凰县委书记颜长文介绍说,津贴补贴从2009年开始发放,逐步提高,到2013年,以学校的艰苦程度、教师在贫困地区工作年限和工作实绩作为划分标准,村小和教学点教师每月最少可以拿到800元,最高可达1400元,部分教龄长的村小教师年收入近6万元。

凤凰县行之有效的政策,得到了许涛的赞许,“目前我国给贫困地区教师的津贴补贴平均约为每人每月300元。乡村教师条件艰苦待遇低,依靠平常政策很难吸引人、留住人。凤凰这样一个财政收入并不丰厚的地区,能够如此大手笔地保障教师待遇,收到了良好效果。”

在《计划》中,提高教师生活待遇也被列为重要任务,共提出4个方面的举措来切实提高乡村教师生活待遇。一是全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策,依据学校艰苦边远程度实行差别化的补助标准;二是要求各地依法依规落实乡村教师工资待遇政策,依法为教师缴纳住房公积金和各项社会保险费;三是做好乡村教师重大疾病救助工作;四是加快实施边远艰苦地区乡村学校教师周转宿舍建设。“总之,要让每一位符合条件的乡村教师都能感受到党和政府的温暖。”许涛说。

关注身份缺
——编制制定、职称评定、培训等倾向乡村教师

教了23年书,北京市延庆县大榆树小学教师张雨良终于拿到了一级教师资格。他觉得,同那些至今只有民办教师身份的山沟沟里的同仁相比,自己已经很幸运了。张雨良很知足,“去年我还参加了吴正宪教学培训。能近距离接触这些国家级的优秀教师,我收获很大。”

当前,乡村学校编制不如城市学校充足、乡村教师职称评定比城里老师困难、教师培训不如城里老师频繁,都是不争的事实。因此,《计划》特别提出要统一城乡教职工编制标准,职称(职务)评聘向乡村学校倾斜,并要求从2015年起“国培计划”集中支持中西部地区乡村教师校长培训,到2020年前,对全体乡村教师校长进行360学时的培训。

许涛说,在编制制定上,《计划》强调了两个方面的政策。一是编制标准向乡村倾斜,明确提出乡村中小学教职工编制按照城市标准统一核定;二是编制标准要落实到位,严禁在有合格教师来源的情况下有编不补、长期使用临聘人员,严禁任何部门和单位以任何理由、任何形式占用和变相占用乡村中小学教职工编制。

职称(职务)评聘是教师的生命线,最受教师关注。《计划》推出3项改革举措。一是健全向乡村教师倾斜政策,要求各地结合实际研究完善针对乡村教师的职称(职务)评聘条件和程序办法;二是增加乡村学校中高级岗位数量,实现县域内城乡学校教师岗位结构比例总体平衡;三是改进乡村教师评审标准,不作外语成绩(外语教师除外)、发表论文的刚性要求。“乡村教师往往既要辅导学生学习又要照顾学生生活,很难有时间搞研究,适当放宽外语和论文要求合情合理。”许涛说。

同时,为了给乡村教师更高的职业荣誉感,让他们“下得去、留得住、教得好”,《计划》还特别提出,要建立乡村教师荣誉制度,由国家对在乡村学校从教30年以上的教师按照有关规定颁发荣誉证书;由省、县对在乡村学校从教20年、10年以上的教师给予鼓励。各省(区、市)人民政府可按照国家有关规定,对在乡村学校长期从教的教师予以表彰。

全国80家网站和企业签署网络公益倡议书

据新华社北京6月8日电 (记者阳娜) 由中宣部、中央网信办联合主办的网络公益活动推进会8日在京召开,会议旨在总结、交流和推广网络公益先进经验,发挥网络公益在社会主义核心价值观建设中的重要作用。会上,全国80家网站和互联网企业签署了《共同推进网络公益倡议书》。

倡议书指出,要践行社会主义核心价值观,自觉把发展网络公益事业作为互联网行业履行社会责任的重要方式,作为互联网行业自身健康发展的重要组成部分,让互联网底色更加鲜亮、网络空间更加清朗。要紧扣时代脉搏,聚焦社会现实,搭建网络公益平台,凝聚社会力量,服务公众生活,为公众办实事、解难事,助力社会治理,推动社会和谐进步。要积极开拓创新,运用互联网技术和传播优势,不断拓展网络公益项目和活动的覆盖范围,让更多的人在网络公益事业的蓬勃发展中受益。要发挥企业主体作用,整合行业力量,促进网络公益资源和优势互补,推动线上线下联动,鼓励多元主体参与,形成网络公益合力。要珍视社会信任,加强信息公开,主动接受社会监督,建设网络公益品牌,走健康可持续发展道路。要加强网络公益宣传,倡导健康公益观,培养公众公益习惯,畅通网络公益参与渠道,形成“人人行动、全民参与”的新局面。

新版“新华社”客户端发布

本报北京6月8日讯 新版“新华社”客户端今天在北京上线。据悉,新华社此举旨在打造体现消息总汇优势、与国家通讯社地位相称的主流新闻客户端。

与旧版相比,新版“新华社”客户端在内容架构等方面共有118项改进和创新。新版“新华社”客户端开设了国际、财经、军事、体育、社会、科技、图片、视频等10多个新闻频道,汇聚展示新华社在重大时政新闻、主题报道、突发事件、社会热点报道等领域的优势资源,融合图文、动漫、轻应用、动新闻等全媒体形态的新闻信息产品。

新版“新华社”客户端凸显两大特点,一是突出原创。新华社前线记者每天采写的原创新闻达万余条,内容涉及政治、经济、科技、文化、军事等诸多领域。它们被精选加工后,成为客户端上跳动的字节,不间断地向世界发布。二是增强互动。客户端运用读者“身份识别”技术,实现主流信息与读者兴趣有效匹配、精准传播。读者选择“财经控”、“国际范”等标签,即可接收个性化新闻信息内容。客户端还开设“问记者”专栏,读者可与采写新闻的记者进行报料、提问等在线互动交流。分众化、互动化的功能设计,让新闻离读者更近。 (雷雨田)

全国海洋宣传日主场活动在三亚举行

本报三亚6月8日电 记者何伟报道:2015世界海洋日暨全国海洋宣传日开幕式,今天在海南省三亚市举行。开幕式上还揭晓了“2014年度海洋人物”。

今年的海洋日以“依法建设生态文明海洋”为主题,重点宣传“21世纪海上丝绸之路”重大战略和深化改革、依法治海,以及海洋生态文明建设等,通过“搭建高端对话协作平台,动员公众广泛深度参与”的整体方式,交流构建海洋发展协作的全新思路,探索海洋经济发展全新路径。

海南省省长刘赐贵在开幕式上表示,海南将以此次活动为契机,围绕国家实施“海洋强国”、“一带一路”的战略和三沙建设等重大历史机遇,坚持开发与保护并重,陆地与海洋统筹,重点培育海洋渔业、海洋油气业,海洋旅游业等海洋产业,大力发展蓝色经济,以落实国家《三沙市总体发展规划》为契机,构建路海空立体交通体系和覆盖全海域的信息通信能力。

开幕式上,海洋石油981作业团队、海军372潜艇官兵群体、蓝丝带海洋保护三亚学院志愿者服务社、新华社记者张建松、中船重工第七〇二研究所所长助理司马灿等10人或团体获得“2014年度海洋人物”称号。今年海洋日的主场活动,由世界海洋日暨全国海洋宣传日组委会和海南省政府共同主办。

6月8日是世界海洋日。当天,苗种场工人在江苏省连云港市海州湾渔场增殖放流中国对虾,共向海州湾渔场放流10毫米以上中国对虾幼苗9700万尾,以促进海州湾渔场虾类资源的生态平衡,给大海补充“新鲜血液”。

王健民摄(新华社发)

广东公布首批海洋意识教育基地

本报广州6月8日电 记者庞彩霞报道:今天,国家海洋局南海分局、广东省海洋与渔业局以及广州市海珠区政府等联合举办世界海洋日暨全国海洋宣传日活动。

启动仪式上,广东公布,惠东港口海龟国家级自然保护区、珠江口中华白海豚国家级自然保护区及南澎列岛海洋生态国家级自然保护区等6个单位被评为“广东第一批海洋意识教育基地”。仪式结束后,广东放生协会还组织了“增殖水生生物·促进生态文明建设”放流活动。

中粮集团:做面向全球的大粮商

(上接第一版)在连续5年的食品安全监管抽查中,中粮产品总体合格率均在99%以上。

中粮集团十分注重加强国际交流与合作,积极引入国际领先的食品安全管理理念与方法。2011年,中粮作为中国食品生产企业的代表,成为“全球食品安全倡议”国际组织的董事会成员,不仅学习到很多国际同行的先进管理经验,同时让世界了解到中国政府、企业在食品安全方面的措施与决心,增进了国际社会对中国食品安全的信心。

中粮集团总裁于旭波认为,消费结构升级是驱动需求增长的直接原因,水土资源约束对未来中国粮食增产形成很大挑战,同时受农业生产效率低制约,未来消费结构升级将继续给粮食安全带来较大压力。为此,在全产业链战略的推进过程中,中粮集团充分利用国内国外两个市场,致力构建“内外结合、南北流通”的粮食物流体系,以发展自由贸易来解决粮食安全问题。

自1980年中粮开始在海外设立分公司和办事处至今,中粮总资产已超过700亿美元,仓储能力达1500万吨,年加工能力达8400万吨,年港口中转能力达4400万吨;资产和机构覆盖60多个国家和地区,业务涉及140多个国家,在海外有20000名员工。同时,他们还拥有包括种植、采购、仓储和港口在内的全球生产采购平台和贸易网络,并在全球最大的粮食产地南美、黑海等地区和拥有全球最大粮食需求增量的亚洲新兴市场间建立起稳定的粮食走廊,实现主粮品种之外的有效调剂,丰富了中国人的餐桌。

“现在,中粮已经有能力在世界粮食核心产区与农民形成更紧密的商业联系,加强低成本粮源掌控能力。粮食安全实际是国家战略和企业战略的结合,中粮希望用商业化、有效率、低成本的方式来完成。”宁高宁说。

随着中国企业“走出去”及“一带一路”建设的不断推进,中粮也在谋划新的布局。宁高宁告诉《经济日报》记者,“一带一路”周边国家的要素禀赋与中国农业有很强的互补性。比如,中亚是世界主要的粮食出口地区,俄罗斯、哈萨克斯坦、乌克兰的小麦、玉米都占国际市场20%以上;东南亚也是国际市场主要的商品基地,印尼和马来西亚的棕榈油加起来已经占了国际贸易的90%以上;老挝、柬埔寨、泰国的湄公河流域适合水稻种植,大米出口占国际贸易市场近60%,引进这些具有比较优势的农产品,有利于中国建立一个稳固的农产品保障体系。

针对“一带一路”一些沿线国家的农业生产尚不发达现状,中粮也将与有关国家和地区在农业技术方面加强合作,以提高该地区的农业和粮食生产效率,增加对全球的供给。目前,中粮已在乌克兰、哈萨克斯坦、俄罗斯、泰国、澳大利亚等全球农产品资源非常有竞争力的地区布局,拥有粮食采购和销售业务,未来还将搭建米、面、油等产品的消费市场,让品牌和产品在当地生根。

成立于1949年的中粮集团,当年只是一家专门从事粮油食品贸易和加工的国营公司,如今已跻身世界5大粮商之一。今天的中粮,通过推进全产业链战略和国际化战略,将粮食生产和消费联系在一起,把全球质量最好、价格最低的粮食和农产品通过高效率物流和服务,供应到了包括中国在内有需求的国家。

改革破解难题 市场迸发活力

(上接第一版)李鑫认为,“传统的主要生产力在工厂,而新的生产力开始向创意端转移了。这个制度的改革可谓是解放了新的生产力,同时商业贸易、研发、设计、消费者等都是生产关系的一环,有利于所有生产关系的跨界融合。”

活力如何释放?让改革来松绑。“工商登记以前的制度设计,在两个方面对大众创业制约很大。”黄岛区企业注册局局长徐本宁告诉记者,一个是前置审批,要办很多证才能拿到工商执照,时间长、程序复杂;一个是必须一址一照,而且在住所注册必须出具不扰民证明才行,而实际上这类证明很难办到。这逼着创业者必须去租商务房,大大增加了创业成本。“这导致很多创业者干脆就不注册公司了,也是造成无证经营现象不断增加的主因。”徐本宁说。

为此,青岛西海岸新区采取了一系列打破羁绊的改革措施。从2014年9月开始,西海岸新区在全省率先推出了先照后证制度改革,包括3个主要内容,一个是把前置审批变为后置审批,把382项前置审批事项精简到34项;一个是工商注册可以一址多照、一照多址;一个是实行“三证合一”和“一口式”运行模式,从而大大提高了办事效率。以“三证合一”为例,过去税务登记证、组织机构代码证和工商营业执照3个证分开办,需要1至3个月,现在一般3天即可办结。

“我们的改革中,有两项内容是全国领先的。”徐本宁说,一项是在工商执照中‘经营范围’的最后写上这么一句话:经营其他无行政审批即可经营的一般项目。这意味着企业如果想增加一般经营项目,不用像过去那样再到工商部门重新申请了,可以为企业节约大量时间和精力。另一项是,在住所注册公司可不用提供不扰民证明,只需一个承诺书,承诺守法经营、不扰民,如违背承诺要搬离等。这意味着经营者要用信用来担保。“当然,给了这样宽进的条件,我们也加强了事中事后监管,违背承诺事项不仅要受到经济处罚,还要进入信用‘黑名单’。”徐本宁解释道。

工商注册制度的改革,使青岛西海岸新区的市场活力像井喷一样爆发出来。统计显示,去年9月份以来,西海岸新区新增市场主体39965户,同比增长104%。

效能如何提?用改革来倒逼。“前置审批的改革,倒逼我们不能再在家里坐等审批了,必须主动上门服务。”黄岛区食药监局副局长刘仲台感慨地说,现在工商部门把营业执照办好后,发到政务网上,如果食药部门没有及时给予办理餐饮服务许可证,企业就营业了,就是食药部门失职。“所以,我们服务大厅现在要主动认领,并尽快通知基层食药监所工作人员到现场,一方面督促餐饮企业准备各种材料,一方面指导设置消毒设施、凉菜间等办理餐饮服务许可证的现场要求。这样的主动服务,大大提高了办事效率,过去办个证至少需要20天,现在材料齐全了,设施到位了,当天就可办好。”刘仲台说。

规划由“申请审批制”改为“公告许可制”,更是从程序上倒逼政府提高了效能。“过去的审批制,从拿到地到拿到建设工程规划许可证,需要半年至1年时间,主要有两个方面占用了较长时间。”王波告诉记者,一个是各种前置材料,像环评、发改立项、供热、抗震规范等10多项;一个是审图,特别是建筑艺术性要素,企业往往得反复修改很多次。

为此,西海岸新区在全国率先推出了“公告许可制”改革,实行“先证后图”,就是先不用提供各种前置材料,也不用先审图,即可直接将建设工程规划许可证发放给项目单位。拿到许可证后,企业即可在设计图纸的同时,同步办理施工、融资、环保、供电等手续,这样可以使施工时间至少提前半年到1年。

“‘公告许可制’把审图的建筑艺术性要素程序也做了改革,由行政审批制改为了专家评分制。”王波说,他们建立了100多人的专家库,为建筑艺术性要素打分,这样审图效率也由几个月缩短到了3至5天。青岛美光机械有限公司就是“公告许可制”的首批受益者之一,副总经理崔宝华告诉记者,施工期提前半年至1年,预计至少可为企业节约资金6%,增加产值6000万元。

本版编辑 董庆森