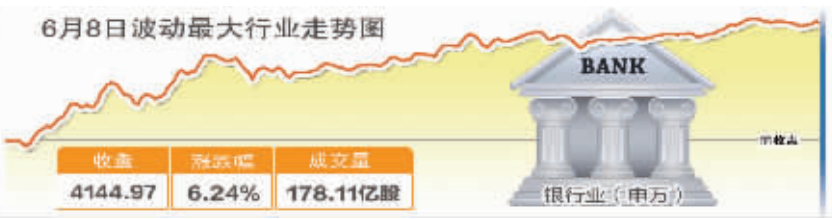
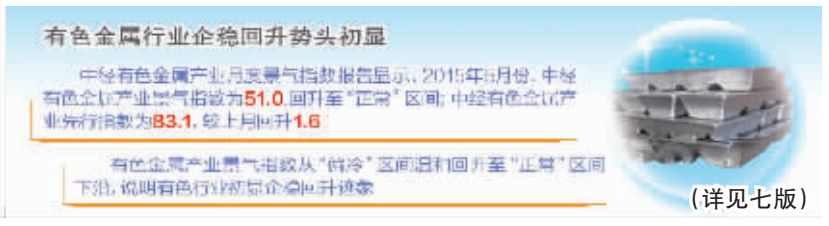
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年6月 9日 星期二
农历乙未年四月廿三
第11649号 （总12222号） 今日16版





（详见七版）

新作为 新亮点

改革破解难题 市场迸发活力

青岛西海岸新区先行先试一年

本报记者 成 记

青岛国家新区群中的第九个新区，山东青岛西海岸新区成立一年来，端出了丰厚的改革“盛宴”：平均每10天推出一项重大改革，重点落实中央和省市赋予的88项改革试点，聚焦突破8个重点领域和关键环节的42项改革。这席改革“盛宴”不但“好看”，而且“好吃”：[illegible]越许多过去难过的“坎”。由此，青岛西海岸新区活力迸发。

“新区最大的优势是‘先行先试’。”青岛市委常委、副市长、西海岸新区工委书记王建祥说，“我们改革创新的总体思路是：一[illegible]先改哪里；瞄准两大目标，即市场化改革和政府效能革命；把握三个原则，即市场化、法治化、国际化，更好地体现市场化取向，更好地体现法治化要求，更好地体现与国际接轨。”

难题如何解？向改革要答案。“用地性质的单一性是近年来困扰我们发展新兴业态的最大难题。”青岛市规划局黄岛分局局长王波告诉《经济日报》记者，现在，我国城市用地管理模式都是一宗地只能建一类建筑，若一宗地招拍挂时的土地性质是工业用地，则93%的土地都要建设厂房，办公、研发、产品展示交易建筑及职工宿舍等不能超过7%，这严重制约了互联网时代新兴产业发展，也不利于传统产业转型升级和调整产业结构。“按照问题导向的原则，我们对此进行了大刀阔斧的改革，实行了‘城市建设综合用地规划和土地管理机制’，通俗一点讲，就是在一块地上可以同时建设多种功能的建筑物。在一个行政区域内全面推行这种用地模式，在全国是首例。”

投资70亿元的东方时尚中心项目，是综合用地改革的第一个受益者。中纺亿联开发投资公司CEO李鑫介绍说，东方时尚中心要建设的项目性质很宽泛，有设计师酒店、双层公寓、艺文中心、会议培训、博物馆、时尚学院、城市T台、海上秀场、住宅、写字楼，等等。既有商业类的，也有公益类的；既有住宅类的，也有研发类的；既有商务类的，也有教育类的……“按照过去的规定，我们曾探讨过不同类别的建筑分别拿地，但发现那样就破坏了项目的整体性，因为按照整体设计，这些类别的建筑是穿插的。没有这个制度的改革，我们的项目可能就难产了。”李鑫表示。

目前，东方时尚中心项目已顺利拿到了规划许可证。记者看到，许可证上对时尚展示、精品酒店、商业、大师工作室和会所等功能都给出了明确的混合面积数额。 （下转第三版）

“四个全面”：实现治国理政现代化的顶层设计

金里伦

中国道路的探索、发展、设计、走向，长期以来都是举世关注的焦点之一。最近，“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”——以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发、提出并[illegible]的治国理政战略布局，更是吸引了诸多国内外观察家的目光。“一个影响深远的理论突破”，“指导新常态下发展转型的战略布局”，“中国正在构建与世界共赢的格局”，“中国梦不只是停留在设想中，而必将逐步成为现实”……种种讨论和评价，生动表明“四个全面”战略布局所产生的巨大影响和共鸣。

改革开放至今已有37年。从数字上看，对于一个5000年文明古国不算什[illegible]其里程碑式的历史意义在于，一个国家对现代化发展道路包括经济、政治、社会、文化、生态等各个方面的艰辛探索及取得的丰硕成果。“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知”。回顾37年的发展历程，我们在经验不足的情况下“摸着石头过河”，逐步认识规律把握规律，开创了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，完善了中国特色社会主义制度，以辉煌成就写下了一部波澜壮阔的发展进步史、一部与时俱进的治理完善史。

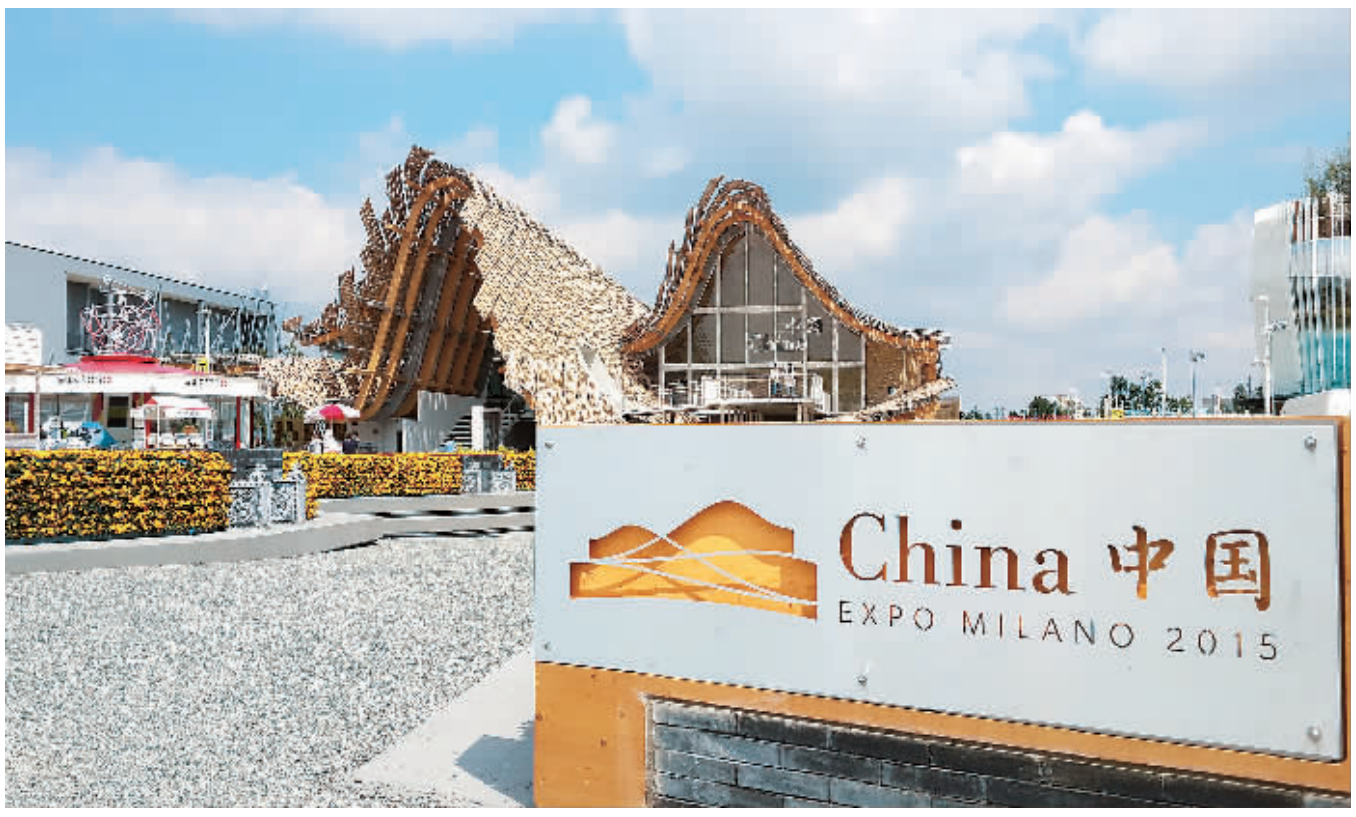
在“摸石过河”中，我们坚定了理论自信；在理论自信中，更要实现理论自觉。今天，面对世界格局新变化、经济发展新常态、人民群众新期待，面对不少牵动面广、耦合性强的深层次矛盾，面对实现社会和谐稳定、国家长治久安的重大任务，亟需科学总结和理论提升中国特色社会主义的实践成就和历史经验，以不断发展的21世纪中国的马克思主义为指导，拿出一整套有机联系、相互贯通、推动实现治国理政现代化的顶层设计，使我们的事业更加兴旺发达。

“四个全面”战略布局就是这样的顶层设计。这些年，改革发展的各项工作不断向前推进，但在一些领域或是难以上升到宏观层面，或是难以向纵深发展，没有整体谋划，缺乏配套协调，单兵突进、局部利益掣肘全局的现象时有发生，迫切需要在统筹协调、战略思考的基础上进行顶层设计，进而提高各项决策的科学性、连续性、可行性，真正实现“立治有体、施政有序”。伴随我们党对社会主义建设规律认识的不断深化，立足发展的现实迫切需求，“四个全面”战略布局的提出，体现了治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃，是发展21世纪中国的马克思主义的一项重大成果。

“四个全面”是对党的十八大以来治国理政实践的理论升华，是以宽广视野观察当今世界、当代中国，分析国际国内发展变化作出的重大战略部署，指导着我们新形势下的认识和作为。当前，我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变，拥有更多有利因素和条件，也面临不同以往的风险挑战。随着改革发展进入攻坚期、深水期，既要解决好现代化进程中遇到的普遍问题，也要解决好自身发展的特有问题。同时，国内外各种安全风险叠加交织，面临“中等收入陷阱”、“西化分化陷阱”等，都给治国理政提出了新的课题、新的要求。无论认识、适应、引领经济发展新常态，还是在国际经济、政治格局大变动中更好地与世界合作、更好地发展自己，都需要以新的战略筹划和战略建构，实现中国由大向强发展的“关键一跃”。

“四个全面”是全面系统的认识论。中国特色社会主义是全面发展的社会主义，需要不断探索实践各领域、各方面的目标任务，实现协同推进、全面发展，才能开拓更为广阔的前景；实现国家治理体系和治理能力现代化，需要从治理结构、治理机制、治理理念、治理效率等更深层面上进行全方位优化，才能形成总体效应，取得总体效果。 （下转第二版）

专论



米兰世博会举行中国国家馆日活动

本报米兰6月8日电 记者陈博报道：6月8日，意大利米兰世界博览会举行中国国家馆日活动。中国馆日当天的两大亮点引人关注：一是中国官方代表团出席馆日活动，紧凑的活动与丰富的内容不仅深化了中意双边关系，同时还突出了世博公共外交特色。二是精心组织馆日文艺演出，中国馆当天在世博园区组织了一场富有中国特色的文艺演出。世博组委会活动和营销部主任皮埃罗·加利在接受采访时表示，中国国家馆不仅向世界展示了中国历史悠久的农耕文明，也向世界分享了中国在农业、粮食与食品领域的发展成果与经验，向世界展示出了中国的梦想和希望，讲述了中国故事。

据中国馆馆长张亮介绍，截至6月7日，参观中国馆的游客总人数已突破50万，成为米兰世博会参观人数最多的国家馆之一，接待了来自28个国家的贵宾团组89个，共计800多人。

图为米兰世博会中国馆一隅。

本报记者 陈 博摄

中国人权事业白皮书发表

据新华社北京6月8日电 （记者孙铁翔） 国务院新闻办公室8日发表《2014年中国人权事业的进展》白皮书，全面阐述中国人权事业在各方面取得的成就。白皮书说，2014年，中国人民更加切实地从国家发展进步中受益，中国人权事业又取得了新成就。

白皮书全文约2.1万字，以大量数据和事实从9个方面介绍了中国人权事业取得的成就，包括：发展权利、人身权利、民主权利、公正审判权、少数民族权利、妇女儿童和老年人权利、残疾人权利、环境权利、对外交流与合作。

（白皮书全文见十版至十二版）

5月份出口降幅继续收窄

本报北京6月8日讯 记者顾阳报道：海关总署今天发布数据显示，5月份我国进出口总值1.97万亿元，同比下降9.7%。其中，出口1.17万亿元，同比下降2.8%，降幅较4月份收窄3.4个百分点；进口8033.3亿元，同比下降18.1%。

统计显示，5月当月我国贸易顺差3668亿元，同比扩大65%。今年前5个月，我国进出口总值9.47万亿元，比去年同期下降7.8%，降幅较前4个月继续加深。其中，出口5.4万亿元，增长0.8%；进口4.07万亿元，下降17.2%；贸易顺差1.33万亿元，扩大2倍。 （详见五版）

内页点睛

给乡村教师更高保障和荣誉

我国约有330万名乡村教师，他们是农村孩子启蒙的明灯，用青春和汗水换来了农村孩子的成长。国务院办公厅发布的《乡村教师支持计划（2015—2020年）》，着力解决乡村教师补充难、收入低、缺身份等问题，将带给乡村教师更高的保障和荣誉。 （三版）

筑牢从严治党的基层基础

基层是反映党风廉政建设和反腐败斗争的“晴雨表”和“试金石”。筑牢全面从严治党的基层基础，要层层传导压力不放松，严格落实领导干部的主体责任和监督责任，用好政治纪律和政治规矩。基层党员干部也要练好“内功”，做到自我约束、防腐拒变。 （九版）

激活民间环保力量

随着国家对环境保护、生态文明建设的重视程度进一步提升和公众对环境改善的需求进一步强烈，公众参与环保志愿活动的热情越来越高涨。特别是新环保法实施后，民间环保组织已经成为一股环保新势力，活跃在环保的第一线。 （十三版）

走向世界的中国品牌

中粮集团：做面向全球的大粮商

本报记者 李佳霖

当地时间5月20日至22日，在巴西里约热内卢民港码头开幕的中国装备制造业展览上，中粮集团展厅前，交流和咨询的客户络绎不绝。“巴西是中粮集团目前在南美洲业务开展最广泛最深入的国家。中粮集团是巴西最大的糖及乙醇生产商之一；在巴西，有三分之一的出口货物及五分之二的进口货物经桑托斯港口中转，而中粮所有的转运设施都可与桑托斯港直接连接。”中粮集团董事长宁高宁在展会上向来宾介绍说。

凭借出众的粮源掌控及中转物流能力，中粮在巴西拥有2家大豆压榨厂、4家糖厂、2个码头、12座筒仓；在巴西的谷物油籽经营量超过800万吨，粮源合计740万吨，仓储能力达181万吨。

宁高宁告诉《经济日报》记者，中粮目前在海外经营的业务量已经超过国内，成为真正的国际化企业，既可以“买全球”，也可以“卖全球”。比如，可以把南美的粮食卖到欧洲，把黑海地区的粮食卖到亚洲；可以将巴西的豆油销售到印度，将阿根廷的豆粕销售到印度尼西亚，把捷克的小麦销售到英国。作为中国首批央企改革的试点，中粮集团和中国投资责任有限公司日前签署协议，共同成立中粮国际控股有限公司，打造国际农业投资平台。

就在去年，中粮出资30多亿美元，成功并购荷兰粮商尼德拉集团和香港来宝农业，在全球核心粮食产区实际控制了110亿美元农业资产，并获得26个国家的业务。这两宗并购把尼德拉和来宝农业的国际生产采购平台与中粮现有的国内物流运输、加工中心和销售网络结合起来，将实现中粮供应链向全球的延伸，同时也改变了世界粮食市场的格局。

近10年来，受消费升级的影响，虽然中国农业连年增收，但是粮食进口也在屡创新高。中粮集团把握企业发展与世界粮食供需格局，加快国际化战略布局，在全球市场打造从田间到餐桌的全产业链，成为全球具有领导地位的国际大粮商。

作为中国最大的粮油食品进出口公司和食品生产企业，中粮集团致力于保证中国粮食安全，也一直坚守着食品安全的品质良心。中粮人深知，要从根本上保障中国人的饭碗里装着中国粮，就必须转变农业发展方式。

为此，集团早在2009年开始实施“全产业链”战略，提出打造覆盖原料进口端、生产加工过程、产品出口端的全产业链食品安全管理体系。如今，围绕相关方管理、可追溯体系、检验检测、绩效评估等，中粮建立了17个子系统，配套800多条相关管理规定和方法，覆盖了中粮集团米、面、油、糖、肉、奶、茶、酒等产业链的各个环节，同时制定了严格的检查和评价标准。 （下转第三版）