# 用法治力量守护蓝色海洋

瑞 然

6月8日是联合国确定的“世界海洋日”和我国的“海洋宣传日”，今年海洋日的主题是“依法建设生态文明海洋”。如何用法治的刚性力量守护好我国的辽阔海疆，是一个亟待破解的问题。

近年来，我国海洋经济保持稳定发展，转型升级步伐不断加快。但也必须看到，海洋环境的压力也在不断加大。《2014年中国海洋环境状况公报》显示，2014年，我国近岸局部海域海水环境污染依然严重；监测的河口和海湾生态系统仍处于亚健康或不健康状态。赤潮和绿潮灾害影响面积较上年有所增大。局部砂质海岸和粉砂淤泥质海岸侵蚀程度加大，渤海滨海地区海水入侵和土壤盐渍化依然严重。

要还辽阔海洋一片蔚蓝，必须遏制住这些破坏海洋生态环境的违法行为，这就要高举法治的“利剑”。要加快完善海洋生态环境保护的相关法律法规。目前重要的就是加快修订《海洋环境保护法》。现行的《海洋环境保护法》因为制定和修订的时间较早，没有预计到目前海洋开发利用的广度和强度，也不可能预测海洋环境污染和生态破坏日益严重的局面，因此已经很难适应目前我国经济和社会可持续发展的需要，急需修改。

今年，《关于加快推进生态文明建设的意见》的出台，为进一步加强海洋生态环境保护迎来了很好的契机。目前，《海洋环境保护法》的修改也已列入国家海洋局《2015年全国海洋生态环境保护工作要点》。

从源头控制陆源污染入海是保护海洋生态环境的关键。在修订《海洋环境保护法》时，针对陆源污染的情况，应该建立海洋环境污染防治与内陆水体环境污染防治衔接或者相统筹的制度，建立陆源污染防治与海洋环境污染防治衔接或者相统筹的制度，从源头预防和治理海洋环境污染。

用法治力量守护海洋，既需要有法可依，还需要执法必严，重拳出击。近年来，国家和地方各级海洋管理部门在提高依法行政能力和海洋综合管理水平方面进行了很多有益的实践和探索。在拥有丰富海洋渔业资源的福建，就采用横向联合执法、系统联合执法、海峡两岸协同执法等综合执法的形式，有力打击了非法捕捞、非法采捕红珊瑚、涉渔“三无”船舶等各类海洋违法行为，守护海洋生态环境和渔业资源。为提高执法能力，中国海监东海总队还借助高科技手段，利用卫星、飞机、监控视频对海域使用进行动态监管，降低了执法监管的成本，提高了工作效率。

要守护好蓝色海洋，在增强法治力量的同时，还需要加快污染治理、环境修复、产业调整等，打好多措并举的“组合拳”。对于我们每一个人来讲，保护海洋环境更应从自身做起，树立起爱护海洋的理念，积极采用环保的生活方式。

## 青岛：坚持立法保护 打造生态海湾

本报记者 刘 成

胶州湾是山东青岛市的母亲湾。为守护好这一湾碧水，近年来青岛下大气力进行综合整治，自2010年迄今，各项治理工程累计投入资金已超过67.5亿元。通过扎实推进梳理用海项目、加强源头治理、打造生态景观等工作，水清岸美、鱼肥民乐的生态海湾、美丽海湾已初步显现。

据介绍，胶州湾面积原有560平方公里，但由于填海规模逐渐扩大，到2006年面积缩减为362.4平方公里。为切实解决胶州湾岸线不断被蚕食和破坏的问题，青岛市突出了规划引领，特别是健全了地方立法，2012年出台的《胶州湾保护控制线》明确规定了胶州湾保护控制线的界址，保护控制线范围内严禁任何围填海行为，不得进行与生态资源环境保护无关的各类建设。2014年9月1日，青岛市又正式实施了《青岛市胶州湾保护条例》，以地方立法的形式，对胶州湾实施最严格的终极性、永久性保护。

“在此基础上，我们大力推进退池还海。”青岛市海洋与渔业局局长于成璞告诉记者，青岛市对胶州湾保护控制线内已批准实施的4个填海项目进行了清理，恢复该海域原貌；对胶州湾内所有养殖池塘的性质、用途、使用年限进行普查，未经审批的私建池塘无条件清除；有合法使用证、使用到期的池塘不再延长使用年限，按照回收实施拆除；有合法使用证、使用尚未到期的池塘，与养殖户协商达成回收补偿协议，予以拆除。“目前，实际投入资金1.42亿元，收回虾池4000余亩，并全部进行拆除。通过规范用海项目、实施退池还海等工程，胶州湾面积恢复性增加约25平方公里。”

同时，青岛市强化海陆统筹、狠抓源头治理，持续改善胶州湾水质状况。按照“治海先治河，治河先治污”的理念，大力实施环湾河道整治工程。他们把截污作为河道整治的首要任务，实行“河长负责制”、环保约谈等措施，持续开展了以“控制污染，治理已形成污染”为重点的河道综合整治。以大沽河治理为例，通过实施防洪、水源开发、道路交通、生态建设、环境保护、现代农业产业化基地、小城镇与新农村示范建设7大工程，使河道全线防洪标准由不足20年一遇提高到50年一遇，环胶州湾流域的尾水全部达到一级A排放。

污染源头的整治更是细化到每个环节。目前，青岛市建成污水排水管网4813公里，环湾区域建成城镇污水处理厂15座，总处理能力114万吨/日，处理标准全部达到一级A标准，污水集中处理率提升到90%。

据悉，目前，胶州湾湾内二类以上（良好以上）海水水质覆盖面积占比由2010年的57.2%上升至2014年的63.4%；四类以下（较差以下）海水水质覆盖面从2010年的31.1%下降至2014年的17.4%。

近年来，青岛市更是从建设海洋生态文明的高度出发，以整体保护胶州湾自然岸线、生态湿地、入湾河道、水动力条件、纳潮能力等为前提，优化提升胶州湾近岸功能，着力打造海清、岸绿的生态型美丽海湾。他们加大了胶州湾海洋保护区建设力度，建立了“胶州湾滨海湿地省级海洋特别保护区”，划设保护区3600多公顷。建立完善了保护区机构和制度，开展了保护区基础设施建设，实现了对保护区全域的实时观测和每周巡护管理，全面开展了保护区生态修复工作。

2014年，青岛市又将环湾岸线整治工作升级为环湾绿道建设，工程东起团岛，西至凤凰岛，全面建成后长度约197.4公里，总投资约102亿元。到目前，绿道建设已完成21.46公里，累计完成投资约14.23亿元。

福建严厉打击非法采捕交易红珊瑚，图为福建海洋与渔业执法人员在闽东海域对船只进行检查。

广东深圳积极构建海洋生态文明城市，图为位于深圳湾北东岸深圳河口的红树林自然保护区。

广西钦州大力推进茅尾海生态环境建设，该海域已成为我国大蚝生产的主要基地。 （新华社发）

## 河北：完善海洋管理法规体系建设

本报记者 宋美倩

随着环渤海经济圈的崛起和京津冀都市圈建设的启动，有着487公里海岸线的河北省海洋经济取得快速发展。然而，随着临海工业区建设的不断加快和沿海地区的人口密集度迅速增加，海洋环境保护的压力越来越大。

为保护好海洋生态环境，河北省海洋管理部门积极探索，海洋环境保护进入法治化轨道。不断完善海洋管理的法规体系，先后下发了《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理规定》、《关于进一步优化海洋工程建设项目审批管理工作意见》等规章制度，并印发了《海洋工程环境影响评价文件报批指南》、《废弃物海洋倾倒许可证签发指南》等技术规范，使海洋环境保护工作真正做到了有法可依。

按照这些法规要求，河北重点实施了海洋污染控制、滨海生态保护与修复、海洋环境保护能力提升等3大类15小类61项工程。升级改造污水处理厂6个，续建污水处理厂10个，新建污水处理厂62个，新增污水处理能力242.9万吨/日；新建污水处理厂污泥处置工程2个，处理规模456吨/日；建设城市污水管网221.7千米；实施再生水利用工程12个，再生水利用规模达到43万吨/日，这些环境工程为海洋经济的持续发展打下了坚实基础。

为加强海洋环境执法，河北充分发挥省、市、县3级海监机构作用，整合海监执法力量，建立了上下联动、横向配合的海洋执法长效机制，初步形成了防范在先、发现及时、制止有效、查处到位的海洋执法监察工作新局面。近年来，河北省每年都要组织省海监总队和沿海各市县海洋管理部门，分期分批对开工生产和正在建设的用海项目进行全面检查，对检查中发现的未批先建、边批边建、超标排污、无证倾倒以及在海洋保护区内进行违法开发活动等违法行为，依法进行严肃查处起到了较强的警示和震慑作用。

在加快海洋环境保护法治建设的同时，河北也大力建设海洋生态保护工程，先后开展了河口综合整治、岸滩保护与修复、滨海湿地保护与修复、保护区建设、防护林建设等一系列工程，为蓝色海洋筑起了一道海岸绿色屏障。

北戴河一向以滩宽浪缓、沙软潮平闻名。近年来，由于气候环境变化以及游人不断增多，北戴河海滩岸线后退、坡度变陡、沙质粗化，侵蚀退化较为严重，滨海旅游环境质量降低。为保护北戴河海滩环境，河北先后投资60多亿元实施了北戴河环境整治工程，确保到今年暑期前入海河口水质要全部达到环境功能区标准，清洁海域面积保持在95%以上，近岸海域水质达到国家二类海水水质标准，浴场水质优于国家二类海水水质标准。

现场

## 一切为了海上生命救助

### ——记国家海洋局东海分局举行应急演练

本报记者 沈则瑾 通讯员 张华明

6月5日，国家海洋局东海分局组织了一场东海区海上搜救漂移试验与轨迹预报应急演练，用目标物跟踪观测获取的实际漂移轨迹验证预报轨迹的准确性，更好地为海上人命救助提供支持，以实际行动迎接世界海洋日。

6月5日凌晨5时，舟山群岛新区衢山岛东北黄泽洋海域，一艘渔船突遭风浪沉没，1人落水、5人乘无动力救生筏逃生，海上救援部门请求尽快提供事发海域气象海况和漂移轨迹预报。这是演练的模拟场景。

上海海事局指挥中心指挥长朱叶明说，当发生海难事故时，几小时甚至十几小时才获知都有可能。海上人命救助分秒必争，搜救力量如无漂移轨迹预报提供搜救方位和范围指引，要尽快找到遇险人员如同大海捞针。

14时40分，演练总指挥、东海分局巡视员、副局长王锋宣布演练开始。分局所属宁波海洋环境监测中心站在事发海域对目标物跟踪观测试验得到的实际漂移轨迹，东海预报中心预报员完全不知情。

记者在演练指挥中心大屏上看到，东海预报中心预报值班员接到上海海上搜救中心电话，请求尽快提供事发海域5日凌晨5时至下午17时的逐时漂移轨迹预报和事发海域气象海况预报。画面切换，记者看到中国海警2501船和两艘民船正在海上对漂移目标物跟踪观测。

东海分局预报减灾处处长胡学军说，“这些年东海预报中心接到沪浙等地搜救部门请求提供漂移轨迹预报的来电年均30多起，预报有助于提高搜救成功率。这是首次用假人、救生筏的实际漂移轨迹对预报的漂移轨迹准确性进行验证。”

东海分局局长刘刻福说，组织应急演练，用真实的漂移轨迹对预报的精度进行验证，有助于发展预报技术、完善数值预报模型，提高预报准确率，为海上搜救行动提供及时准确的预报保障服务。

15时10分许，通过视频连线，预报指挥员和海上指挥员相继向总指挥报告漂移轨迹预报结果与事发海域气象海况，及目标物实际漂移轨迹，两张漂移轨迹图和相关数据显示在大屏上。

15时40分许，专家组根据评估标准，对东海预报中心提交的分析预测结果进行了客观、公正的研判，专家组一致认为，漂移轨迹分析预报和海况预报正确。至此，演练圆满结束。

走向深蓝

## 伏季休渔 建好“蓝色粮仓”

本报记者 乔金亮

自6月1日起，我国渤海、黄海、东海大部分海域全面进入伏季休渔期。按相关规定，除钓具作业外的其他海洋捕捞渔船，该海域所有休渔渔船必须回港停靠，渔业辅助船与捕捞渔船同步休渔。在此前，从4月1日起，我国长江流域的干流、重要支流及通江湖泊已全面进入禁渔期。

海洋伏季休渔和长江禁渔期制度是目前我国最重要的两项渔业资源保护管理制度，涉及我国管辖的四大海域和整个长江流域，覆盖沿海11个省区市和长江流域10个省市，两项制度每年涉及渔船16多万艘、渔民100多万人。

“今年是海洋伏季休渔制度实施第21年、长江流域实施禁渔期制度第14年、珠江流域实施禁渔期制度第5年。”农业部渔业局局长赵兴武说，目前，国际上只有我国实施了大规模、全海域、全流域的大型资源养护行动。除全国性的休渔禁渔制度外，不少地方还在湖泊、水库、江河等重要水域规定了区域性休渔禁渔制度。

在实施休渔禁渔制度的同时，我国实行了全国统一的海洋捕捞渔船“双控”制度，对船数和主机功率进行总量控制；建设了一批水生生物自然保护区和水产种质资源保护区；扩大水生生物增殖放流规模，对已遭破坏的重要渔场、重要水生生物关键栖息地和生态退化相对严重的水域制定了修复计划。

增殖放流是促进渔业资源永续利用的重要方式。据山东省水生生物资源养护管理中心统计，截至5月底，山东已放流中国对虾小规格苗种6.65亿尾、海蜇苗种3468万头。2014年以来，各地举办的各类水生生物增殖放流活动达1600余次。数据显示，“十二五”时期以来，全国累计投入资金近40亿元，放流各类苗种1200多亿尾，增殖放流活动由区域性、小规模发展到全国性、大规模的资源养护行动。

各省渔业部门的调查显示，增殖放流对海洋渔业提质增效明显。江苏省经初步测算，通过增殖放流，2014年全省渔民增收2.2亿元。辽宁省在黄海北部回捕中国对虾产量230吨，产值2280万元，投入产出比达1∶6.5。浙江省内陆水域增殖放流对鱼产量的贡献率在50%以上，近5年来增殖放流的投入产出比约为1∶8，加上其他相关效益，累计增加社会总产值在20亿元以上。

伏季休渔和增殖放流的背后是渔业的可持续问题。我国水产品总量连续26年保持世界第一，水产品出口连续14年保持世界第一。与此同时，渔业发展的不可持续问题还很突出。“过去我们对渔业资源开发利用得多，保护得少，导致渔业资源严重衰退。捕捞渔船数量和功率总量居高不下，对资源破坏强度大的作业方式和违规网具占有较高比重，近海捕捞量远超可捕捞量。随着拦河筑坝、围填海等工程建设增多，水域滩涂不断被挤占，水产品质量安全和生物多样性受到严重威胁。”赵兴武说。

伏季休渔与增殖放流的同时，渔业部门还开展了对“绝户网”的打击。“绝户网”渔网网眼直径仅为两厘米，会将大鱼小鱼一网打尽，对渔业资源造成毁灭性破坏。针对“绝户网”等违规捕捞网具破坏渔业资源的问题，农业部发布了海洋捕捞准用、禁用渔具目录，并组织开展了专项行动。截至今年3月底，各地共查处各类违规涉渔船舶近3万艘（次），清理违规渔具35万张（顶），有效遏制了违规渔具使用和非法捕捞行为。

近年来，国家将海洋渔业提升到战略产业的高度。2013年，国务院就促进海洋渔业持续健康发展出台文件，明确今后将坚持生态优先、养捕结合和控制近海、拓展外海、发展远洋的生产方针，着力加强海洋渔业资源和生态环境保护，不断提升海洋渔业可持续发展能力。

6月1日中午12时起，我国渤海、黄海、东海海域大部分海域进入伏季休渔期。其中，北纬35度以北的渤海和黄海海域除钓具作业外的其他海洋捕捞渔船休渔时间将持续至9月1日12时；东海海域的休渔时间将按渔船作业类型分批结束，最晚将持续至9月16日12时。图为渔船陆续返回山东烟台芝罘岛东口渔港休渔。 新华社发

目前东海已进入休渔期，浙江省瑞安市在海洋中投放大黄鱼鱼苗267万尾和黄姑鱼23万尾，以恢复和增加近海渔业资源，改善海洋水域生态环境。图为6月4日，工作人员吊起一篓鱼苗投放到东海瑞安市北麂海域。 新华社发

本版编辑 来 洁 梁剑箫