

热点 点击

国务院政策例行吹风会强调——

激活千万创新创业因子

本报记者 曹红艳 熊丽

视点

当前，“大众创业、万众创新”已进入关键时期。各地各部门为促进“双创”出台了诸多措施，营造了良好环境，极大激发了创新创业的活力。但有些政策缺乏顶层设计，有些则操作性、落地性较差，必须切实打通“最后一公里”，积极提高政策包容度，让每一个主体都跃动起来——

6月5日，在国务院新闻办公室新闻发布会上，国家发展改革委副主任林念修、科技部副部长曹健林、发改委高技术司司长蔡成元出席，系统介绍了有关部门全面推进“大众创业、万众创新”政策措施的落实情况。

确保政策生根

“6月4日，国务院常务会议审议通过了《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，对创新创业作出了顶层设计。”林念修说。

据了解，近年来，各地各部门陆续出台了大量鼓励创新创业的政策措施。截至目前，相关政策措施共计1997条之多。但总的来看，政策交叉重复多，缺乏顶层设计，政策操作性、落地性较差，一些政策执行程序繁杂，政策之间缺乏有效衔接。

为此，《意见》从创新体制机制、优化财税政策、搞活金融市场、扩大创业投资、发展创业服务、建设创新创业平台、激发创造活力、拓展城乡创业渠道等8个领域、27个方面提出了93条具体政策措施。

林念修讲到，《意见》定位是“一条主线”、“两个统筹”、“四个立足”。“一条主线”即以加快政策执行传导进程为主线，确保政策措施具有系统性、可操作性和落地性。“两个统筹”即统筹做好已出台与新出台政策措施的衔接协同，统筹推进高端人才创业与“草根”创业。“四个立足”即立足改革创新，体现“放”与“扶”相结合；立足加强协同联动，形成政策合力；立足创业需求导向，推动创业、创新与就业协调互动发展；立足加强执行督导，确保政策落地生根。

在回答《经济日报》记者关于如何确保创新创业者真正享受到政策实惠时，林念修说，按照问题导向，《意见》旨在激发

每一个市场细胞的活力，切实解决创业者面临的资金需求、市场信息、技术支撑等瓶颈，通过建立机制，加强顶层设计和统筹协调，形成合力。

“为保证《意见》落到实处，将建立由发改委牵头的部际联席会议制度，通过加强政策协调联动和执行督导，保证各项措施落到实处。”林念修说。

降低创业成本

融资难、融资贵是困扰创新创业者的突出问题之一。对此，林念修介绍说，《意见》从扩大直接融资和间接融资两个方面做了制度安排。

在直接融资方面，一是完善多层次的资本市场，优化资本市场规则，为创业企业通过资本市场获取直接融资创造条件。二是扩大创业投资规模，引导创业投资向创业企业起步成长的前端延伸。在间接融资方面，鼓励银行提高针对创新创业企业的金融服务专业化水平，创新支持方式，丰富完善创业贷款担保政策，依法合规推动知识产权质押融资发展，等等。

此外，《意见》还从财政补贴、税收减免、技术平台开放、公共服务体系建设等方面千方百计降低创业成本，增加创业者融资渠道，为创业者营造一个优质、高效、便捷的创业创新环境。

在进一步降低大学生创业创新的成本和风险方面，曹健林说，将创业精神培育和创业素质教育纳入国民教育体系非常重要，目前，相关部门已有相应部署。此外，当前各地都对大学生创业创新给予了补贴。比如，广东已经决定今后4年里安排25亿元用于创业补贴，浙江今年就准备发放1亿元的科技创新券，四川也决定要建立首期2亿元创新创业的补助。

曹健林介绍说，我国现有的129家国家级高新区都有“大众创业、万众创新”的专门地点和服务机构，已经有75家众创



众创空间纳入了国家级科技企业孵化器的管理服务体系。

宽容新兴业态

在创新创业大潮中，新技术催生的新业态不断涌现。如何协调新业态与传统规制之间的矛盾，是当下营造创新创业氛围不能回避的问题。

蔡成元认为，当前技术发展日新月异，互联网和各个领域深度融合会产生许多新的模式，比如短途交通、滴滴打车等。对于政府来说，一是要以开放的心态包容新业态、新模式的发展。二是以积极的姿态支持新业态的发展，营造一个公平、公开、公正的良好发展环境，

按照市场的运作规则优胜劣汰。三是要以法治理念引导新业态的发展。在新业态与现有的管理规定产生碰撞的情况下，既要使新业态有一个很好的发展空间，又要适时完善对新业态的保护、规范、监管，并统筹兼顾好百姓各方面的需求和安全。

“新技术催生的新业态，对现行规则产生影响是很正常的。”曹健林说，像太阳能光伏发电、风能发电并网、LED标准，以及基因测序等，每当由新技术催生出的新业态出现时，往往和原有标准、原有业态产生矛盾冲突。“在这种情况下，应持积极发展的态度。因为技术进步是客观存在的，政策则应顺应趋势做相应调整。”曹健林介绍说。

证监会：

股权众筹试点方案初步形成

本报北京6月5日讯 记者温济聪 何川报道：国务院常务会议日前提出，要创新股权众筹等融资方式，推动特殊股权结构类创业企业在境内上市。证监会新闻发言人张晓军今天表示，证监会正就推进股权众筹融资试点、推动特殊股权结构类创业企业在境内上市进行积极研究。目前，在深入调研基础上，已初步形成了股权众筹试点方案，正在履行必要的程序，有关工作进展情况会及时向市场通报。

同时，证监会集中部署“2015证监法网专项执法行动”的第四批案件，共涉及16起编造、传播虚假信息或误导性信息案件。张晓军表示，资本市场是基于信息发现和形成价格的市场。违反真实、客观原则的虚假或误导性信息严重干扰投资者决策判断，必然扭曲市场价格信号，侵蚀市场运行的基础，侵害投资者合法权益，最终影响资本市场功能发挥。因此，国家法律对编造、传播虚假信息或误导性信息的行为，严格规定了应当承担的刑事责任。

近期，很多新三板公司违法违规为浮出水面。张晓军表示，证监会对于新三板出现的违法违规问题高度关注，并已按程序启动相关查处工作。针对近期有媒体报道称，监管层要求券商自查A股市场配资，恒生HOMS系统被禁配资端口接入等，张晓军表示，证监会高度关注证券公司信息技术系统安全、稳定运行情况，以及信息技术系统外部接入的风险管理情况。无论证券公司，还是为证券公司提供信息技术服务的服务商，都不得直接或间接参与任何非法证券活动。

上海：

治好人才的户口“心病”

本报记者 李治国

有户口可以创业，没户口也可创业。但是在当前条件下，有没有户口表达的是一个城市对于人才的态度，能不能治好各类人才的“心病”，也直接关系到城市的创新成色。

近日，上海审议通过了《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》，其中关于破除人才沪籍“关卡”的意见引起了各方关注。长期困扰上海各类人才的户口“心病”，也有望得到初步解除。上海此次力图在引进人才的沪籍问题上实现突破，也集中体现了上海在打造科创中心上的努力。

资料显示，上海现有人才总量458万左右，在全国位居前列。但对照上海建设科创中心的需要，人才队伍建设还存在明显短板。《经济日报》记者了解到，此次《意见》共有22条举措，其中6条与人才建设直接相关，主要分为3类，一是人才引进政策，包括针对国际和国内两类人才的不同举措；二是人才管理机制，主要体现在评价和激励方面；三是优化人才创新创业环境，包括众创空间等人才事业发展平台，以及医疗、教育等人才生活保障环境等。专家表示，这些举措释放出一个明显的信号，上海将实施更为积极的人才政策，不唯地域引进人才、不求所有开发人才、不拘一格用好人才。

上海要参与全球创新活动，必然要在全球范围内集聚人才。《意见》明确了外国专家证放宽年龄限制、在沪留学生直接留沪就业等政策，目的就在于集中解决人才引进中的一些“关卡”问题。此外，在引进外国专家方面，还受到国内就业年龄规定的限制，一些超过就业年龄的顶尖专家因此就遇到了“关卡”。专家建议，上海在吸引海外人才方面，可以试点实施海外技术移民制度。

尤其引人注意的是国内人才引进政策。近年，国内人才进入上海的门槛还比较高。因此，不少专家建议，在国内人才引进方面发挥户籍政策的激励和导向作用，形成明显的倾斜重点，对4类重点引进人才，即创业类、风险投资类、技术职员类（务工型）和学术创新类，在居住证积分、居转户、户籍直接引进3个梯度上实行不同的政策突破。

沪江网联合创始人于杰表示，对于广大创业者来说，最关注的是人才政策，并非没有“户口”就不能创业了，而是户口代表了上海对于创新创业行为的尊重。

金视界

有温度的超市



6月5日，“爱心衣旧”工作人员在操作洗衣机清洗衣物。合肥市胜利路街道滁路社区“爱心衣旧”慈善超市是一个有温度的超市。它集中处理居民和社会捐助的旧衣物，并通过民政部门向贫困人群和慈善机构进行爱心捐赠。新华社记者 杜宇摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

美编 夏一

时隔七年多 A股再破5000点——

站上重要点位 行远还需谨慎

本报记者 温济聪

新闻深一度

5023.10点！新千点大关闸门被打，这是上证综指时隔7年多之后首次站上5000点。从去年下半年开始，资本市场开启了一轮牛市，这是一轮伴随政策红利释放、在全面深化改革协同效应下出现的牛市。今日市场站上5000点，正是这种效应的全面体现。

改革与信心是基石

截至6月5日收盘，沪综指报收于5023.10点，上涨1.54%，成交12323.01亿元；深成指报收于17649.09点，涨幅达0.85%，成交10715.61亿元。而创业板报收于3885.83点，年初至今的区间涨幅高达164.03%，6月4日更是几度触摸到4000点高位。上交所和深交所的公开数据显示，截至6月4日，A股市场规模为68.11万亿元，两市公司总数量达到2754家，A股市场规模正逐步扩大。

实际上，市场此前已经鏖战多个交易日。今日大盘能一举站上5000点这个大关，与时下市场充裕的资金有很大关系。

“5日11只新股中签结果显示，超过3万亿元资金解冻可助力支撑股指上行；而5月最后一周，新增A股开户数高达442.80万户，较前一周262.14万户环比增长68.92%，再创历史新高，场外资金的大举入场为沪指上扬提供了条件。”财富证券投顾中心总监李朝宇说。而日前



英国指数公司富时集团启动两个新兴市场指数，或将A股纳入其中，也为冲击5000点带来利好。

当然，从宏观角度来看，改革红利是推动资本市场上涨的最大动力。虽然目前宏观经济仍然面临较大下行压力，但中央全面深化改革的一系列重要举措稳定了市场预期。据国家统计局日前公布，5月中国制造业PMI为50.2，比上月微涨0.1点，已经连续3个月保持在临界点上方。

长城证券研究所所长向威达认为，目前各种改革政策利好还在稳步推进。包括国企改革、大众创业万众创新、“互联网+”等。层出不穷的改革措施，让A股投资热点不断涌现。而且，央行近日发布的《中国金融稳定报告（2015）》指出，要促进股市平稳健康发展，包括继续壮大主板、中小板市场，持续推进创业板改革，提高金融服务实体经济能力等。该报告的出台，对维护A股长牛

态势带来积极影响，非常有利于提振投资者的信心。

“当前我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期及前期刺激政策消化期的‘三期’叠加阶段，实体经济面临着融资难、融资贵等一系列难题。有不少企业高度依赖间接融资，直接融资比重还比较低。”对外经贸大学金融学院副院长邹亚生在接受《经济日报》记者采访时表示，5000点将是一个新的起点，在资本市场进一步繁荣的同时，实体经济尤其是中小企业也能够借助这个平台降低融资成本，这意味着资本市场和实体经济的相互渗透将进一步加强。

牢记风险行稳致远

5000点，对中国资本市场来说，是一个重要点位。5000点之后，资本市场会走向何方呢？

金证顾问分析师陈自力认为，今日市场出现强势震荡，可认为是主力洗盘的过程，但同时也应看到这或许是主力逐步转移资金的过程。5000点后，市场将进入高位震荡期，强势震荡行情或更加普遍，能否有效站稳5000点还是一个未知数。

向威达坦言，进入5000点后，股市或会出现一段高位震荡时期。“个股将出现分化，而金融、有色板块调整结束后或成为上涨主要力量，而一些没有实际业绩支撑的中小盘股有可能走低。大盘单日的波动将更为剧烈，单只股票的操作难度有所加大。”

市场越走越高，风险自然会越积越多。值得关注的是，沪指从2000点一路奔向5000点，上市公司的整体业绩并没有匹配上股指的上涨速度，比如创业板市场的平均市盈率已经高达144.04倍。面对“快牛”，证监会新闻发言人邓舸在例行发布会上多次表示，在目前经济下行压力仍然较大、部分上市公司估值较高、杠杆资金较为活跃的情况下，投资者要注意市场风险，不要有所谓的“宁可买错也不能错过”的心理，更不要被市场上卖房炒股、借钱炒股的言论所误导，而盲目跟风投资。

看来，5000点既是市场的一个新起点，也是市场风险升级的一个重要节点。正如创业板上市公司爱尔眼科董事会秘书吴士君提示：投资者购买股票时要对上市公司所属行业和产品信息有足够了解，时刻牢记市场风险，如此才可能在市场中走得更远。