推进新型城镇化重点突破

秾 言

中经观点

城镇化水平持续提高，将使城镇消费群体扩大、结构升级、潜力释放，城市基础设施、公共服务设施等领域也会产生巨大的投资需求。随着内外部环境和条件的深刻变化，我国的城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。在这个过程中，需要构建新型就业空间，更需要进一步推进户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策，让农村转移人口“进得来、住得下、融得进、能就业、可创业”

我国正经历人类历史上最大规模的人口城镇化进程。目前，我国常住人口城镇化率为54.77%，户籍人口城镇化率则只有37%左右，低于人均收入与我国相近的发展中国家60%的平均水平。在经济下行压力增大的背景下，城镇化成为我国扩大内需的最大潜力所在。

根据世界城镇化发展普遍规律，我国仍处于快速城镇化发展区间，城镇化率每年大约将增加1个百分点。城镇化水平持续提高，将使更多农民通过转为市民享受到更好的公共服务，使城镇消费群体扩大、结构升级、潜力释放，城市基础设施、公共服务设施等领域也会产生巨大的投资需求。

城镇化如果方向对头，走出一条新路，将有利于释放内需，破解城乡二元结构；如果片面追求城镇化率的数字，延续传统粗放模式，则会带来产业升级缓慢、社会矛盾增多等风险。值得警惕的是，长期以来，我国大量农业转移人口难以真正融入城市，产城融合不紧密，产业集聚与人口集聚不同步，城镇化明显滞后于工业化。随着内外部环境和条件的深刻变化，城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。

农村剩余人口向城镇有序转移的动力，来自于城镇的就业吸引。如果在城镇不能就业，农村人口必然将流回农村或者以低水平的生活标准在城镇扎根。因此，创造更多的就业机会、构建新型就业空间就成为实现新型城镇化的关键。为此，要在新型城镇化过程中发展新业态，拓展就业渠道，探索有别于传统工业化思路的新型业态体系、产业结构和经济模式。同时，要努力提高农民工融入城镇的素质和能力，使其胜任新型城镇化进程中产生的就业岗位。

适应推进新型城镇化需要，必须进一步推进户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。受二元户籍制度影响，被统计为城镇人口的2.34亿农民工及其随迁家属，未能在教育、就业、医疗、养老、住房等方面享受到与城镇居民相同的基本公共服务。户籍制度改革的方向应该是注重社会公平，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，逐步消除户籍人口与非户籍人口之间的不平等待遇。

传统城镇化强调城的建设，新型城镇化的核心则是以人为本。要依托城镇的聚合载体作用，在经济、文化等诸多层面满足人全面发展的需求，让农村转移人口“进得来、住得下、融得进、能就业、可创业”。

思辨

大额存单作用不能过分夸大

莫 端

6月2日，中国人民银行制定的《大额存单管理暂行办法》正式公布，并从公布之日起开始施行。

对于《大额存单管理暂行办法》，社会普遍给予较高评价。一方面，规范大额存单业务发展，是存款利率全面市场化必须经历的阶段，也意味着利率全面市场化“最后一公里”即将打通。另一方面，这会促使商业银行有序扩大负债产品市场化定价范围，健全市场化利率形成机制，也有利于进一步锻炼金融机构自主定价能力，培育企业、个人等零售市场参与者的市场化定价理念，并为企业和百姓提供又一个安全保险的投资渠道。

大额存单的作用不容置疑，但也不能被过分夸大。从其他利率全面市场化国家的经验来看，推行大额存单只是货币政策的一个选项。另外，大额存单或将带来银行负债成本快速上升，对银行发行大额存单的积极性产生一定影响。据推测，一年期大额存单利率约为4.1%至4.2%，比同期存款利率高出很多。如果没有出现存款大幅下滑的情况，商业银行估计不会有动力去发行大额存单。加之，在互联网金融产品的夹击下，银行理财产品本已受到一定冲击，大额存单安全性比理财产品高，收益率与保本型银行理财产品收益率差距又小，并可在二级市场转让，若推行大额存单，风险高、流动性差的理财产品的吸引力必然下降。可以说，这又在一定程度上影响着商业银行推行大额存单的积极性与主动性。

因此，若想长远摆脱不利处境，商业银行还得加快经营战略转型，大力扩张中间业务发展规模，提高中间业务服务水平及能力，这才是立于不败之地的根本出路。

来论

损毁文物不能一罚了之

潘铎印

连日来，有关广东佛山禅城莲升片区汾宁古道近半古建筑被不法拆除的事件引发社会关注。近日，擅自拆除古建筑的开发商接到了480万元的罚单，相关部门责成其在复建方案审批通过后的2年内完成复建。

在文物保护领域，房地产开发商强拆古建筑的事件屡屡发生，体现出相关责任人法制意识淡薄、文物保护理念缺失的现实。佛山禅城区政府及时对开发商的违法行为做出处罚，其态度和做法都值得肯定。但是，严重损毁文物的行为不能一罚了之。对动辄就有上亿元项目收益的工程承包者来说，几百万元的罚款意味着极低的违法成本。我国《文物保护法》规定，“故意或者过失损毁国家保护的珍贵文物”的行为，“构成犯罪的，依法追究刑事责任”。相关部门应向违法责任人追究法律责任。

文物是传承中国传统文化的重要载体，是不可再生的文化遗产，保护好古建筑和各类文物就是保存住历史和城市的血脉。相关部门应加强文物行政执法体系建设和各级行政监管机构架构，明确文物监督管理职责。此外，还要加强文物保护立法工作，进一步明确故意损毁历史文化名城、街区、村镇，故意损毁文物古迹“构成犯罪的”，依法追究刑事责任，不得以行政处罚代替刑事处罚。唯有如此，才能遏制开发商“以一毛换九牛”的心态，杜绝损毁文物行为的发生。

“非遗”变“假药”折射标准不一

张海英

据报道，河南省级非物质文化遗产“聂麟郊膏药”，其衍生品“聂麟郊祛痛贴”，今年2月被河南省食品药品监督管理局认定为假药。近日，“聂麟郊膏药”生产者将河南省食药监局告上法庭，要求撤销假药认定，但郑州中院驳回了诉讼请求。

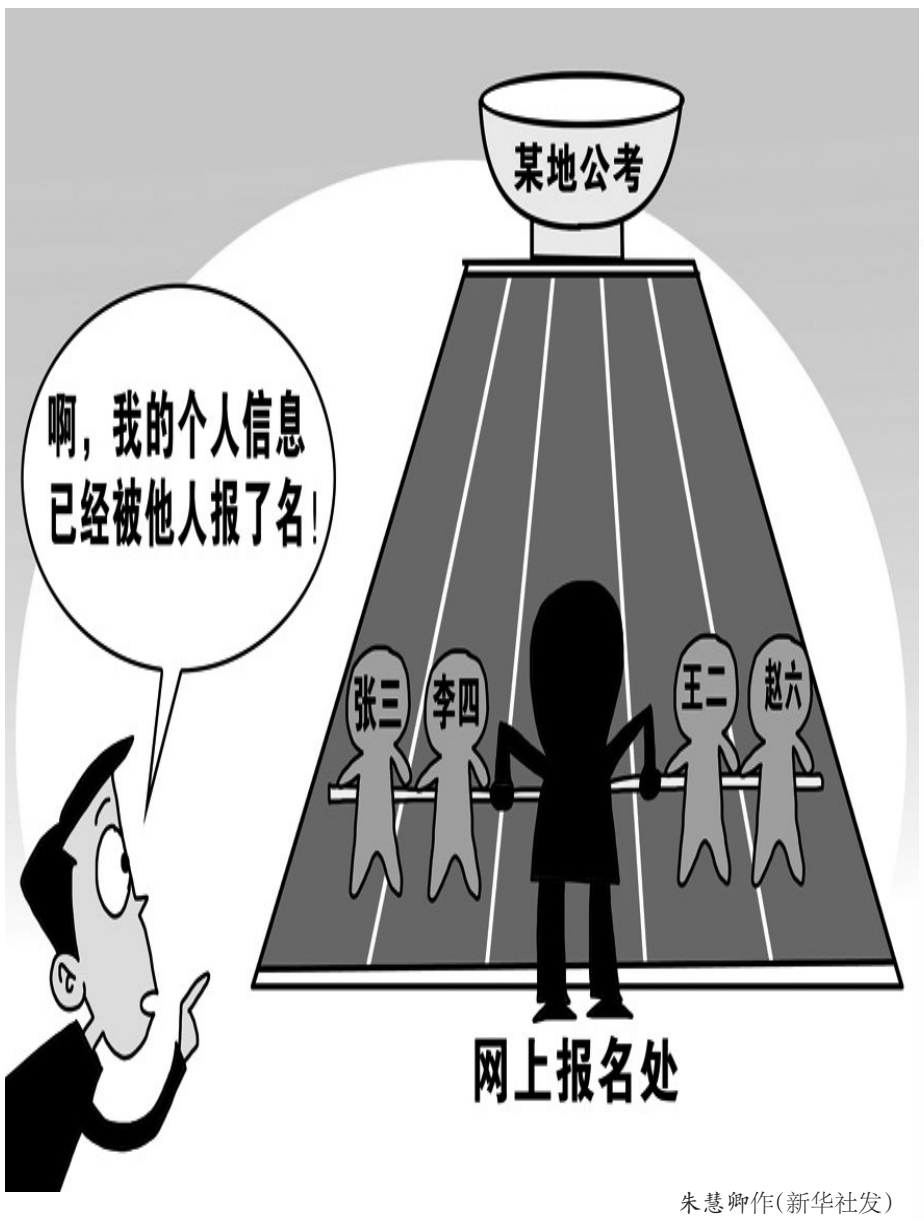
我国《药品管理法》规定，依照法律必须批准而未经批准生产、进口的，即按假药论处。“聂麟郊祛痛贴”既含有中药成分，又包含医疗术语，却没有取得国药准字号。如此，河南药监部门认定为假药似乎没有什么错。药监部门认定为假药，但河南省文化厅却认为不是假药，且该药还获得了河南全民健康促进会的保健用品批号。显然，对于该药性质的认定，相关部门的观点是“打架”的。

在笔者看来，“非遗”衍生品变“假药”引发的矛盾，其实是源于标准不一。

首先，如果对保健用品成分、标准等有明确界定，药监部门在认定是保健品还是假药时，就有了可参照的依据。其次，反映出地方“非遗”认定把关不严。相关法律规定，医药也可以被认定为非物质文化遗产。然而，河南有关部门在认定“聂麟郊膏药”为“非遗”时，没有考虑到膏药是否为药品，是否应当具备药准字号等。也就是说，认定“非遗”时忽略了对其性质的认定。

有鉴于此，相关部门应尽快出台保健品管理专门法规，并制定明确的行业标准，让“非遗”变“假药”引发的争议越来越少。

“被报考”



朱慧卿作(新华社发)

近日，甘肃天水师范学院的小杜想通过网上招考报名系统报考2015年度甘肃省公务员，可当她提交申请时网页却无法通过，查询后发现自己的个人信息已经被他人报了名。小杜所在专业的不少同学陆续发现，自己也已经“被报名”。随后，学生们向当地派出所报案。信息被盗用的同学认为，“盗用他人信息的人，并不是想直接冒名顶替，而是用他人信息报考与自己报考相同的部门和职位，造成这一岗位报名者很多的假象。”所谓“被报考”，实际上是一种典型的“围考”，是严重的公考造假行为。近年来，类似事件频发，暴露出公务员考试网络报名存在漏洞、网络资料审查还有空白，同时也反映出违规处罚的不到位。

（时 锋）

@微议室

环保“按日计罚”更要“按日警示”

近日，陕西省环保执法局公布了自新《环保法》实施以来，该省首批被“按日计罚”的违法排污企业名单。其中，咸阳一家企业在接到20万元罚单后拒不整改，79天后升至1580万元。据了解，这也是该省环保部门开出的首张“天价罚单”。

【微评】在违法排污成本较低、企业对处罚缺乏敬畏的情况下，陕西省环保执法动真碰硬，依法处理环境污染事件，有助于让违法排污企业吸取教训，自觉参与到环境保护的工作中来。但是，罚款不是最终目的，只是保护环境的手段。相关部门在启动“按日计罚”的同时，还应主动做好提醒和告知工作，比如按日递送罚单等，让企业对排污要付出的代价心知肚明。这样，既能让罚单最少化、排污危害最小化，又可以展现治污决心，让企业迷途知返。

破除微信谣言须拿起法律武器

据报道，因不堪长期网络谣言困扰，某知名快餐企业日前一纸诉状将10个涉嫌造谣的微信账号告上法庭。除要求立即停止侵权行为、赔礼道歉外，还向3家被告企业总共索赔350万元人民币。

【微评】随着微信等社交媒体的兴起，一些耸人听闻谣言不时出现。其中，涉及企业之间商业竞争的占了较大比例，这不仅伤害了企业的声誉和利益，也侵害了消费者的知情权，社会危害性极大。然而，面对谣言的传播，敢于拿起法律武器维护自身权益的企业却并不多。一方面是由于网络传播的特殊性，想要准确找到谣言传播的源头并不容易，企业维权成本较高；另一方面，打击网络谣言的专门性法律法规还不完善，违法成本较低。网络不是法外之地，只有更多企业拿起法律武器维护自身合法权益，让造谣者付出沉重代价，才能真正还网络一片晴朗空间。

对路边“黑停车位”要严打

随着机动车保有量的急剧增加，一些城市在道路及人行道边上设立的停车位越来越多。许多收费员穿梭于马路之间，向停放于此的机动车辆收取停车费，甚至还出现了个别单位或市民自己圈占一方地盘、强行向司机收费的现象。

【微评】道路两侧的停车位属于公共资源，其收益理应用于公共事业，不应成为某一个人或单位的摇钱树。另外，路边的一些不正规的停车位是“黑停车位”，收费无凭据，随意性很大，车辆安全根本得不到保障，一旦车辆损伤或者丢失，就会产生纠纷。对此类“黑停车位”，必须严厉打击。但是，现实情况却很尴尬：停车收费都是多次小额收费，除非执法人员全天候隐蔽守候，否则很难获取准确的违法金额证据、难以实施准确处罚。因此，要解决上述问题，除有关部门必须加强执法严打“黑停车位”外，还应通过停车收费技术升级确保停车位信息透明。

期待PPP模式发挥更大效用

郭小华

行业

在公共服务领域推广PPP模式，将使政府、企业、专业机构通过合作关系实现共赢。具体来说，有助于减少财政支出压力、提高财政资金总体使用效率和政府履职能力；可以为市场主体企业拓展生存发展空间；百姓可以持续性地受益受惠

近日，国务院办公厅转发财政部、国家发展改革委、人民银行联合制定的指导意见，决定在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式，即PPP模式。这是一种新的投融资模式，将使政府、企业、专业机构通过合作关系实现共赢。PPP模式的大幕已经开启，公众有理由期盼发生更多“1+1>2”的化学反应。具体来说，表现在以下几个方面。

第一，推广PPP模式，有助于减少财政支出压力，提高财政资金总体使用效率和政府履职能力。

我国正处于快速发展的工业化、城镇化以及迅速到来的人口老龄化的叠加期，现实情况也呈现多因素共同作用的复杂局面：工业化过程中需要大量基础设施投资，城镇化进程中几亿农村居民需要转入城镇定居，人口老龄化将带来公共医疗与生活服务供给与需求的迅速增加。如果继续沿用政府单打独斗式的思路，就很难有效应对挑战。在基础设施和公用事业领域吸引社会资本参与，既能有效缓解短期政府财力不足，减少财政支出压力，又能有效提高这些领域经营效率的提升和公共服务质量的改善，同时还能加快政府职能转变，提升政府履职能力。

第二，推广PPP模式，可以为市场主体企业拓展生存发展空间，提供新的机遇。

我国社会资本规模可观，而且有强烈发展意愿，偏好PPP的企业更不在少数，这些企业愿意通过参与PPP获得风险可控的、稳定的可预期和可接受的投资回报。从这个角度来说，PPP模式大幅拓展了社会资本特别是民营资本的发展空间，为其提供了新的机遇。

第三，推广PPP模式，百姓也可以持续性地受益受惠。

目前，我国已进入“中等收入阶段”，经济增长速度与社会公众“公共服务升级”诉求程度之间存在反差，直接影响了社会生活的和谐和人民群众的“获得感”。国家发改委日前发布了1043个PPP推介项目，其中很多是涉及民生改善和提升公共服务品质的重点项目，比如交通基础设施项目、生态环保项目、公共服务项目等。由此不难看出，大力推进PPP模式对百姓来说将是利好消息。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟