最新公报显示，重点城市空气质量总体改善，但水污染、土壤侵蚀等比例偏高——

我国环境可喜变化与严峻形势并存

本报记者 曾红艳

新闻发布厅

6月5日是世界环境日。中国的环境状况如何？环境保护取得了怎样进展？环保在优化经济增长中发挥了怎样的作用？……这些都是人们在这个特殊的日子里最想了解的。

根据4日环保部向媒体通报的《2014中国环境状况公报》，2014年，在党中央、国务院的高度重视下，生态文明建设和生态环境领域改革取得积极进展，大气、水、土壤污染防治迈出新步伐。但是，中国环境形势依然严峻，仍然面临许多困难和挑战。

数据有喜亦有忧

《2014中国环境状况公报》用一组组数据，展现了中国环境状况和环保进展中的积极变化，也反映了中国环境和环保中存在的问题。

对比上一年度环境状况公报，2013年第一阶段实施新标准监测的74个城市环境空气质量达标比例仅为4.1%。《公报》显示，2014年全国开展空气质量新标准监测的161个城市中，有16个城市空气质量年均值达标，145个城市空气质量超标。

环保部有关负责人结合数据表示，“大气十条”实施一年来，74个重点城市空气质量总体改善，达标城市比例和达标天数增加，主要污染物浓度下降。实施新空气质量标准的74个城市$PM_{2.5}$年均浓度平均下降11.1%，其中3大重点区域，京津冀下降了12.3%，“长三角”下降了10.4%，“珠三角”下降了10.6%。

大气治理上的可喜变化足以说明，环境治理有行动必见成效。

但与此同时，更多的数据让我们必须保持高度警醒——

《公报》显示，全国423条主要河流、62座重点湖泊（水库）的968个国控地表水监测断面（点位）开展了水质监测，Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ、Ⅴ、劣Ⅴ类水质断面分别占3.4%、30.4%、29.3%、20.9%、6.8%、9.2%。就地表水而言，受到严重污染的劣Ⅴ类水体所占比例仍让人揪心。

在4896个地下水监测点位中，水质优良级的监测点比例为10.8%，良好级的监测点比例为25.9%，较好级的监测点比例为1.8%，较差级的监测点比例为45.4%，极差级的监测点比例为16.1%。水质较差和极差比例超过60%的现状表明，我国正遭遇前所未有的水污染压力。

《公报》显示，2013年，全国生态环境质量总体“一般”。2461个县域中，“优”、“良”、“一般”、“较差”和“差”的县域分别有558个、1051个、641个、196个和15个。生态环境质量为“优”和“良”的县域占国土面积的46.7%，“一般”的县域占23.0%，“较差”和“差”的县域占30.3%。

截至2013年底，全国共有农用地64616.84万公顷，年内净增加耕地面积0.49万公顷。全国现有土壤侵蚀总面积294.91万平方千米，占普查范围总面积的31.12%……

环保部部长陈吉宁介绍说，近年来，我国污染治理进程加速推进，并取得了积极进展，但一些主要污染物排放量仍处于高位，环境质量与社会公众的需求和期待差距较大。要使我国环境质量出现根本性改善，必然是一个长期过程。这就要求我们，既要有打攻坚战的决心和积极作为，也要有打持久战的准备，一步一个脚印地朝着目标迈进。

用硬措施完成硬任务

从2013年9月12日治霾“发令枪”响起，国家公布《大气污染防治行动计划》——“大气十条”，到不久前的《水污染防治行动计划》——“水十条”出台，再到正在抓紧编制的《土壤环境保护和污染治理行动计划》——“土十条”，用硬措施完成硬任务，一系列史上最严治污行动计划，已让整个中国行动起来。

2014年的治霾攻坚，既让我们收获了经验，也让人们树立起治污的信心——

这一年，控车、控煤、脱硫、除尘，全国累计淘汰黄标车、老旧车超过700万辆，淘汰燃煤小锅炉5万多台；1.9亿千瓦燃煤机组完成脱硫除尘改造，1.1万平方米钢铁烧结机装了烟气脱硫设施，很多大烟囱不再冒黑黄烟了。

这一年，中央财政拿出100亿元专项资金防治大气污染；安排环保专项资金2.4亿元。

这一年，找到北京等9大城市的雾霾“元凶”。机动车、工业生产、燃煤、扬尘等是大部分城市PM_{25}主要污染来源，约占85%至90%，京杭广深4大城市首要污染来源是机动车。

这一年，环保和公安联动执法，环保部门向公安机关移送涉嫌犯罪案件2180件，超过2013年3倍。

这一年，环保部约谈治霾不力的衡阳、安阳、昆明等10多个地市负责人，督促地方政府负起关键职责。

“我们要像抓好大气污染防治一样抓好水污染防治，把‘水十条’这个路线图落实为施工图。”陈吉宁在5月28日举行的水污染防治工作座谈会上说。

“水污染治理难度比空气污染治理要难得多，特别是湖泊污染治理，一般需要几十年甚至上百年时间。”环保部南京环境科学研究所所长高吉喜说，相比空气污染，水污染和土壤污染带来的环境影响和生态破坏更大。打赢水污染治理攻坚战，更需要久久为功，水滴石穿！

“经济新常态背景下，环保工作要定好位。”陈吉宁说，经济下行压力加大，对环境保护带来了新的挑战。这要求我们必须紧紧围绕促进经济平稳健康发展，平衡和处理好经济发展与环境保护的关系，把握好环保工作的重点、方式和力度，找好结合点、着力点和突破口，既要守住生态保护红线、行业排放总量和环境准入标准，又要利用环境保护来推进经济转型升级，努力实现两者的协调和共赢。

“良好的空气质量对冬奥会很重要，更是与每个人的日常生活息息相关。”北京市市长、北京冬奥申委主席王安顺日前接受媒体采访时表示，“可持续发展、人与自然和谐相处，是北京城市的优先发展方向，2020年冬奥会将成为环境改善的直接受益者。”

从1998年起，北京市连续采取200多项措施治理大气污染，空气质量得到持续改善，在2008年有力地保障了北京奥运会的成功举办。这些改善是实实在在的，也是实施一系列“绿色化、循环化、低碳化”具体措施的结果。

根据国家“十二五”规划，我国在关键经济领域投入4680亿美元，用于发展绿色及低碳经济。北京的《北京市大气污染防治条例》和《2013—2017年清洁空气行动计划》，在压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等4大关键领域集中发力，5年全社会总投资近1300亿美元。

“我们的能源结构更趋清洁化、多元化，天然气、太阳能等清洁能源和热泵系统，以及电动汽车等交通工具得到了大力推广。此外，中央政府批准了京津冀协同发展战略，将生态环境保护作为区域协同发展的率先突破领域之一，区域协同治理污染的力度将进一步加大。”王安顺说，污染减排是硬道理，是改善空气质量的根本。为“啃”下环境治理这块“硬骨头”，北京一直在不懈努力。

6月2日，二七轨道交通装备有限责任公司4台燃煤锅炉拆除工程启动，宣告北京城六区剩余的规模最大的锅炉房正式“退役”。年内北京还将继续深化燃煤污染治理，城六区基本实现无燃煤锅炉，全市煤炭用量控制在1500万吨以下。到2017年，北京燃煤消费总量将削减到1000万吨以下，减煤比例达到56%，优质能源比例达到90%。

6月1日起，北京率先全面实施重型柴油车第五阶段排放标准，成为全国首个全面实施国五阶段机动车排放标准的城市。新能源车推广政策利好不断，2015年小客车指标总量中，新能源车指标由2014年的2万个提高到3万个，先后出台实施了纯电动小客车补助、不受机动车尾号限行限制等政策。

据统计，2013年至今，北京已经建成投运3个燃气热电中心，关闭了3个燃煤电厂，改造燃煤锅炉超过1万蒸吨，压减燃煤900万吨左右；退出了680家污染企业，2013年和2014年共有84.2万辆高排放老旧机动车被报废更新。

在北京环境治理的坚定步伐中，北京的空气质量出现改善的趋势。以二氧化硫为例，2004年至今，北京大气环境中的二氧化硫年均浓度持续稳定达到国家标准，浓度水平与沿海无采暖城市相当。2014年，北京市的$PM_{2.5}$浓度比2012年下降了10.2%；今年1至5月，与去年同期相比又下降了17.7%。

“我们正朝着正确的方向前进。随着各项措施逐步到位，以及公众保护环境意识和能力的不断提高，到2020年，北京空气质量将取得更为明显的改善效果。”王安顺表示，我们坚信，我们能够为北京带来清新的空气，在节约资源、保护环境，以及应对气候变化方面，成为新的国际典范，为城市和地区未来的绿色发展创造新的经验。

本报记者 杨学聪

改善

认真开展“三严三实”专题教育

创新之举 有效之策

——以高质量党课启动“三严三实”专题教育

讲清“三严三实”的重大意义和丰富内涵，讲清“不严不实”的具体表现和严重危害，讲清落实“三严三实”的实践要求和努力方向，对开展专题教育作出安排部署……

中央“三严三实”专题教育工作座谈会以来，中央领导同志和各地区各部门各单位主要负责同志纷纷走上讲台，用讲好高质量党课的创新实践，推动专题教育启动开局。

既是传统、又是创新

——中央对开展专题教育作出部署，中央领导同志带头示范，专题教育以高质量党课启动开局

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央采取一系列从严治党的有力举措，促使党风政风明显好转。中央决定开展“三严三实”专题教育，就是要以知促行、以行促知，让“三严三实”融入血脉、成为习惯，实现由被动向主动、由“不敢”向“不想”的转变。

今年4月，中央下发方案对开展“三严三实”专题教育作出部署，提出要在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。方案同时提出，专题教育要以领导干部讲党课来启动开局。

党课是党的组织生活的重要内容，领导干部讲党课是党的优良传统。专题教育中这一既弘扬传统、又发展创新的部署，成为新形势下加强党的建设，推进全面从严治党的有益探索。

中央领导同志率先垂范，带头为党员干部讲专题党课，结合实际深刻阐述“三严三实”的重大意义、本真内涵，鲜明指出“不严不实”问题的具体表现和严重危害，强调把“三严三实”植根于思想和实践中，坚持忠诚、干净、担当，坚定理想信念、把好“总开关”，加强品德修养、彰显人格力量，有作为敢担当、不辱历史使命，坚持廉洁从政、发扬优良作风，坚持严以律己、严守纪律规矩。

中央领导同志的党课报告，为各级书记讲党课树立了标杆，为深入开展专题教育注入强大动力。目前，31个省区市和新疆生产建设兵团，95%以上的中央和国家机关、中管金融企业和中管企业、中管高校，90%的省区市直属单位，市、县两级党政机关，人民团体及其内设机构党委（党组）书记讲了专题党课。专题教育在中央清晰部署、有力指导下扎实起步。

高质量的党课，既是精神大餐，又是有力动员。广大党员干部纷纷为领导干部讲党课“点赞”叫好，认为中央部署专题教育以书记讲党课启动开局，“这个设计好，是一大创新”“继承和发扬了党的思想政治工作优良传统”“是用中央精神统一思想和行动的过程，也是对经常化上好党课、严格党内生活的积极探索”。

先学起来、学深悟透

——深入学习贯彻中央精神，讲清“三严三实”的重大意义和丰富内涵

“讲好”先要“学好”。各级党委（党组）书记先学起来，逐篇研读习近平总书记系列重要讲话，特别是关于“三严三实”的重要论述，做好思想、理论准备，自己动手或主持起草党课报告。在党课中深刻阐释“三严三实”的意义和内涵，阐明开展专题教育的重要性和必要性。

中央纪委机关、中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、中央对外联络部、中央外办、全国人大机关、全国政协机关、最高法院、最高检察院、国务院办公厅、国家民委、公安部等单位主要负责同志指出，开展专题教育是党中央具有全局意义的战略部署，要求紧密结合职能开展专题教育，深刻理解“三严三实”的重大意义和本真内涵，严字当头、实字为重，聚焦解决“不严不实”突出问题，把“三严三实”植根于思想和实践中。北京市委书记指出，“三严三实”是中华优秀传统文化的传承和创新，体现了共产党人的价值追求和政治品格，丰富和发展了党的建设理论，是推进“四个全面”的坚实保障。重庆市委书记指出，“三严三实”是有机统一整体，“三严”是内在要求，“三实”是行为取向，明确要求党员干部做到忠诚、干净、担当、实干。江西省委书记讲，“三严三实”体现的鲜明政治品格，是我们党与生俱来的“DNA”，是区别于其他政党的核心密码，“知”是前提，“行”是关键，“功”是目的。浙江省委书记讲，“三严三实”是对全党改进作风发出的新动员令，为全面从严治党向纵深推进提供了重要遵循。安徽省委书记讲，“三严三实”蕴含着严格的政治原则、严明的纪律要求和实事求是的思想路线，反映了新形势下党的建设的内在规律和本质要求。吉林省委书记讲，“三严三实”底蕴深厚、传承发展，体现着我们一贯从严治党的优良作风，“三严三实”内外兼修、辩证统一，是党的建设规律和内在要求的有机结合。广西壮族自治区党委书记讲，“三严三实”立足“四个全面”伟大实践，立足应对“四大危险”“四种考验”时代课题，丰富了作风建设内涵。湖北省委书记讲，专题教育适应具有许多新的历史特点的伟大斗争的迫切需要，具有鲜明的问题导向性和现实针对性。国土资源部、商务部、审计署、税务总局、保监会等要求党员干部增强践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉。航天科工、兵器工业、中石化、中海油、中国大唐、中国华电、神华集团、中国商飞、交通银行等党组（党委）书记从企业发展面临的突出问题出发，讲清楚开展专题教育的历史传承性和现实紧迫性。

不少同志反映，这次领导干部讲党课突出“三严三实”。“讲党性传递信仰，讲传统传递精神，讲规矩传递力量”“蕴含着真理的力量和人格的力量”“富有感染力和穿透力”“听了很过瘾”。

找准靶子、瞄准问题

——联系党员干部思想作风实际，讲清“不严不实”的具体表现和严重危害

讲具体、接地气，才有说服力。各级党委（党组）书记普遍“一竿子插到底”到基层调研，常委会“集体会诊”、把脉开方，把“不严不实”问题找出来，在党课报告中一针见血点出来。

新疆维吾尔自治区党委书记从6个方面点明了“不严不实”问题，强调党员干部要自觉践行“三严三实”，做到政治上强、能力上强、作风上强、心力上强，努力维护社会稳定和长治久安。河南省委书记结合本省实际点明当前干部作风问题具有“习惯性”“耐药性”“麻木性”“隐蔽性”“对抗性”。陕西省委书记点明“不严”的表现是“教育者不受教育、执纪者不守纪律、担责者不负责任、奉献者不愿奉献”，“不实”的表现是“作风不实、为人不实、政绩不实”。辽宁省委书记逐一列举剖析改革创新意识不足、事业心责任心不强、服务意识弱化、缺乏担当精神、自我约束不严等7类问题。海南省委书记点出“不重学习、不思进取、好大喜功、放纵下属、搞小圈子”等问题。山东省委书记点出，有些干部明明知道自己能力不足也不主动学习，等着上级出政策、等着别人出经验，在困难面前束手无策。宁夏回族自治区党委书记点明当前“四风”的病原体还没有根除，树倒根还在，贪污腐败、顶风违纪、改了又犯的现象时有发生。四川省委书记深入剖析本地发生的反面典型案例，强调为官用权最基本的是要守住个人干净这条底线。云南省委书记深刻检查了当前一些领导干部身上存在的“软骨病”“冷漠病”“擅权病”“关系病”“漂浮病”“腐化病”“慵懒病”“易发病”等具体表现和严重危害。内蒙古自治区党委书记指出“不严不实”问题的根源出在理想信念动摇、党性观念不强、宗旨意识淡薄、道德行为失范、遵纪守法不严上，出在思想教育不够、用人导向不正、日常管理不严、制度执行不力上。新疆生产建设兵团党委书记把“不严不实”问题细化成22个具体表现，要求全兵团领导干部对号入座、对照检查。证监会党委书记联系本系统实际，提出坚决解决一些干部不讲党性讲人情，违规牟取私利等问题。建设银行党委书记要求领导干部以“三严三实”矫正漂浮作风和骄娇二气，推动转型发展。

不少同志反映，这次领导干部讲党课是“带着思考摸情况，带着问题上讲台”，对“不严不实”问题“画了像”，“有的问题似乎就在说自己”，让人听后“有猛击一掌、豁然开朗的顿悟，有当头棒喝、如坐针毡的警醒”。

从我做起、向我看齐

——真正把自己摆进去，讲清落实“三严三实”的实践要求和努力方向

真情实感、言由心生，才有感召力。各级党委（党组）书记真正把自己摆进去、把职责摆进去、把思想和工作摆进去，从自身学习体会讲起，针对“不严不实”问题，紧密结合当前工作，对党员干部践行“三严三实”提出明确要求。

广东省委书记在党课报告中承诺，一定按照中央部署要求，以更高标准严格要求自己，带头查摆问题、整改问题。上海市委书记指出，要把“三严三实”体现到推动改革发展上来，加快科技创新中心建设，推进自由贸易试验区建设，推进各项改革事业。贵州省委书记就严守党的纪律规矩等，代表省委郑重向全省党员干部群众作出10项承诺，并公开发布，让群众监督。青海省委书记结合自身体会，从“严”的要求、“实”的取向、“忠”的品格、“廉”的追求、“担”的使命方面，真诚与党员干部交流。江苏省委书记阐述“修身讲忠诚、用权不任性、律己靠自觉、谋事重实际、为官要创业、做人须诚实”等鲜明观点，为党员干部指明努力方向。河北省委书记结合实际，以讲体会的形式讲清怎样以百姓之心为心、用权决不能任性、贪腐没有后悔药、一切从实际出发、为官不为平生耻、为人不做亏心事等6个鲜明观点。黑龙江省委书记讲，群众路线教育实践活动明确了作风建设“负面清单”，让大家明白该反对什么歪风；“三严三实”则明确了作风建设“责任清单”，让大家清楚该坚持发扬哪些好作风。天津市委代理书记强调，践行“三严三实”要做到忠诚忠实、干净干事、担当担责。湖南省委书记强调，要补信念之“钙”、铸忠诚之“魂”，做人要有肝胆、做事要敢担当，守住道德底线、不越法纪红线。山西省委书记强调，在反腐败上要再出重拳，向基层延伸，防止反腐力度层层递减，防止“上面九级风浪、下面纹丝不动”。甘肃省委书记强调开展专题教育要做到“抓关键”与“全覆盖”、“治源头”与“悬利剑”、“立规矩”与“令必行”、“集中抓”与“持久抓”4个并重。福建省委书记要求常委班子成员要带头讲好党课，带头加强理论学习，带头开展批评和自我批评，带头抓好整改落实，带头严格立规执纪，做践行“三严三实”的典范。西藏自治区党委书记要求各级干部要自觉践行“三严三实”，大力发扬“老西藏”精神、“两路”精神、孔繁森精神、焦裕禄精神、谷文昌精神。中央国家机关工委负责同志要求机关党员干部努力做到“三个摆进去”，在践行“三严三实”上，标准更高一些、要求更严一些、表现更好一些，走在前、作表率。发展改革委党组书记要求领导干部以“三严三实”指导谋大事议大事抓大事，两手抓两不误，确保经济运行在合理区间。全国总工会、科技部、财政部、人力资源社会保障部、交通运输部、文化部、工商总局、中国通用、中国人民大学、北京师范大学、南开大学等结合各自实际，要求党员干部从思想上、工作上、作风上严起来、实起来，并以焦裕禄、谷文昌等以及身边的先进典型，用“白袍点污”“杨震拒金”等历史典故激励大家。中央财办、中央编译局、海关总署、中国人寿、天津大学、哈尔滨工业大学等要求持续向“四风”问题“开刀”、向“不严不实”问题“叫板”，以解决问题的成效“交账”。

许多同志表示，“书记讲党课好，好就好在他们真正把自己摆进去了，多了一些平等交流，少了一些空洞说教”，党课“讲出了真心话、讲出了真感情”“离我们的心灵很近、思想很近、工作很近、人生很近”“书记的承诺就是无声的命令”“真切感受到十八大后形成的清风正气扑面而来”。

以知促行、以行促知。随着专题教育深入推进，随着专题学习研讨、专题民主生活会和组织生活会、整改落实和立规执纪全面展开，“严”的精神和“实”的品格必将在更多党员干部身上扎根，更好凝聚起团结奋进、攻坚克难的强大力量，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实保障。

文/新华社记者 华春雨

（新华社北京6月4日电）