

走好惠童政策“最后一公里”

本报记者 韩秉志

北京师范大学中国公益研究院近日发布的《中国儿童福利政策报告2015》显示,2014年,我国约有990万名贫困儿童纳入城乡低保和农村“五保”的救助保障范围;近3400万名贫困地区儿童在领取贫困地区学生营养改善和儿童营养补贴。去年,中央财政还下拨孤儿基本生活费补贴资金23亿元,覆盖全国约53.5万名孤儿和艾滋病病毒感染者。

如何让惠童政策走好“最后一公里”,让陷入困境的儿童家庭充分享受各项扶持政策?

自2010年5月,为探索将儿童福利递送体系延伸到乡村或社区,并建立有效的儿童脆弱性监测系统,民政部与联合国儿童基金会合作,在河南、四川、山西、云南和新疆5省区的12个县市120个村开展了“中国儿童福利示范区项目”试点,覆盖了艾滋病高发及贫困少数民族地区的8万余名儿童。目的在于将儿童福利服务内容,由目前的“治疗康复”型服务,扩展为“预防治疗康复相结合”的普惠型服务;在示范区内,建立一套直达儿童身边的福利递送和反馈体系,以期探索出一套同时涵盖基本

儿童和特殊儿童福利服务内容的行政和财政保障机制。

成长在山西省闻喜县的小泽(化名)是一名留守儿童,由于父母在外打工,常年不在家,小泽只能和爷爷生活在一起。爱看书、学习成绩不错的小泽有些内向,不太愿意与人交流。了解情况后,村里的儿童福利主任郑荣便经常到他家走访,和小泽聊天,带他参加“儿童之家”的各类活动。小泽性格日渐开朗,和村里的很多孩子成为朋友。

自从山西省闻喜县建立困境儿童分类救助制度后,郑荣和当地其他9位儿童福利主任就多了一项工作内容:协助符合标准的困境儿童申请困境儿童分类救助津贴。目前,闻喜县对符合条件的困境儿童发放每月350元的生活补助,全县有150多名困境儿童获得救助。

“不用担心上不了学、看不起病,爸爸妈妈可以在外地放心打工,希望他们能早日回家团聚。”小泽说。

近年来,随着我国经济社会发展和综合国力增强,国家不断加大儿童福利事业的投入。以国家建立孤儿基本生活保障

制度为起点,我国儿童福利制度开始从“补缺型”向“适度普惠型”转型。2013年,民政部决定在江苏昆山市等4个县市开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作,探索建立健全城乡一体化、保障制度化、组织网络化、服务专业化、惠及所有儿童的福利制度和服务体系。目前,试点已扩大覆盖区域。

保障对象方面,各试点结合地方情况和经验,进一步明确细化困境儿童“分层次、分类型”的身份确定标准。孤儿、受艾滋病影响、监护人监护缺失、重度残疾、重大疾病、低保家庭、流浪未成年……一项项旨在为困境儿童提供救助保护的救助细则正逐步确立。

补助标准方面,试点地区以孤儿基本生活保障制度或城乡最低生活保障制度的生活费标准为基础,根据不同类型困境儿童的特点和需求,确定困境儿童基本生活费的补助标准。据统计,2010年至2013年,中央财政共安排补助资金约97亿元,覆盖全国近57万名孤儿。

“今年一季度,进一步完善孤儿基本生活保障制度,全国普遍建立了机构集中供

养孤儿每人每月1000元、社会散居孤儿每人每月600元的孤儿基本生活最低养育标准。”民政部新闻发言人陈日发说。

不仅如此,部分地区还建立了将孤儿养育标准提高与当地经济增长水平挂钩的机制。如天津市民政局从2015年4月1日起,将社会散居孤儿、艾滋病病毒感染儿童基本生活费标准提升至每月2115元,与2011年社会散居孤儿每月1440元的标准相比,年均增幅达11.7%。

目前,我国适度普惠型儿童福利制度建设已进入深层次发展阶段,各地已不同程度地建立了困境儿童分类保障制度,分重点、分类别确定救助水平。不过,地区之间的儿童福利水平及服务专业化程度参差不齐,实施范围和津贴水平仍有不足,需要政府部门和社会力量共同推动。

陈日发表示,下一步,民政部将推动出台《儿童福利条例》和《关于做好困境儿童分类保障工作的意见》等政策法规,并加强社会力量参与,指导各地通过政府购买服务、税收减免等优惠政策和提供工作场地、开展项目合作等方式,为专业社会组织发展创造良好环境。

在2日举行的民政部新闻发布会上,民政部基层政权和社区建设司司长蒋昆生表示,随着各地农村外来人口逐步增多,要将促进城乡公共服务均等化作为农村社区建设的关键任务。凡是居住在农村社区的居民,都应该享受基本的民主权利、公共服务和其他方面的权益。

10余省份已下发农村社区建设政策文件

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是中央层面出台的首个推进农村社区建设的政策文件,对加强和创新农村基层社会治理具有重要意义。

蒋昆生认为,将农村社区法治建设作为农村社区建设的必要保障,是文件的亮点之一。“农村社区治理法治化应当包含三个层次,一是建设完备的法律服务体系;二是健全农村社区化解矛盾纠纷机制;三是促进农村社区依法治理。”蒋昆生说。

在中央精神的指引下,各地结合实际出台了推进农村社区建设的政策文件。蒋昆生表示,目前已有10余个省份以党委政府名义下发了关于开展农村社区建设的政策文件,一些省份编制了农村社区建设规划,还有一些省份出台了农村社区服务设施建设、社区工作者队伍建设等专项文件,形成了上下贯通的农村社区建设政策制度体系。

加强留守人员关爱服务

“留守人员和村庄的空心化是一个问题的两个方面。”谈到农村空心化问题时,民政部基层政权和社区建设司副司长朱耀垠表示。

朱耀垠指出,农村空心化实质上是农村人口离开农村。随着工业化、城镇化、农业现代化的发展,农村人口的流动性明显增强,越来越多的农村人口流向城镇。

“加强对空心化农村留守人员的关爱服务,是农村社区建设的一项重点任务。”朱耀垠说。

《指导意见》要求,在推进农村社区建设中,要健全农村三留守人员关爱服务体系,重点发展学前教育和养老服务,培育青年志愿组织和妇女互助组织,建立农村社区三留守人员动态信息库,切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。

农村社区建设不等同于“农民上楼”

“我们坚决反对把农村社区建设简单理解为撤村并居。推动出台《指导意见》的重要目的之一,正是为了对将农村社区建设简单等同于‘农民上楼’的思路进行澄清,对一些地方客观存在的借农村社区建设之名进行大拆大建、强迫农民上楼的情况进行纠正。”朱耀垠说。

《指导意见》明确提出,严禁强制推行大拆大建、撤村并居,严禁违反土地利用规划擅自改变农地用途,严禁以“管委会”等机构取代村党组织和村民委员会。

朱耀垠表示,农村社区建设是一项系统工程,应当统筹规划、合理安排、稳步推进。在推进农村社区建设过程中,要坚持村民自治、科学谋划、依法治理。在尊重农村居民的主体地位,切实维护好农村居民的民主政治权利、合法经济利益和社会生活权益的同时,也要把握农村经济社会发展的规律,做好农村社区建设的顶层设计和整体谋划,提高试点工作的科学性、前瞻性、可行性和有效性,使农村社区建设始终在法治化、规范化的轨道上运行。

多方谋出路 扶贫有奔头

——记内蒙古乌兰察布市“大型物流承包车队扶贫创富”项目

本报记者 黄俊毅



替物流公司开车,不仅每月工资照拿,而且新货车的所有权也将归自己。最近,内蒙古乌兰察布市100位贫困群众遇上了这样的好事。

乌兰察布市兴和县是国家扶贫开发工作重点县,王树平、丁永胜是该县店子镇店子村农民。前不久,他俩应聘到内蒙古庙梁煤炭交易中心开货车。按照劳动合同,每月正常出车有6000元的工资。不仅如此,两年后,他们合伙驾驶的这辆载重40吨的大货车,产权也将由庙梁煤炭交易中心过户到他们名下。他俩共同承包的价值40万元的大货车,一共只需要缴纳10万元车款,他们每人只需要负担2.5万元,另外5万元全部来自中国银行贷款,利息由政府扶贫项目资金支持,由庙梁煤炭交易中心负责担保。

有人担保,有人贴息,像王树平、丁永胜一样摊上好事的,在当地有100多人。两年内,还将上升至4000人。

司机:两年甩掉“贫困帽”

贫困户之所以能摊上这样的好事,是因为乌兰察布市启动了“大型物流承包车队新型扶贫创富”项目。黄沙漫漫的乌兰察布市下辖11个旗、县、市、区,其中,国家扶贫开发工作重点县占8个,自治区级贫困旗县占2个。目前,全市仍有27.7万贫困人口。“到2017年要实现全部脱贫,任务十分艰巨。扶贫创富项目依托物流产业,通过政府扶持和企业组织担保,支持地方城乡农民和待业人员购车承包货物运输,引导贫困户从被动帮扶变为主动致富。”乌兰察布市副市长史万钧说。

1个月前,项目具体承担方内蒙古庙梁煤炭交易中心有限公司向第一批运输承包户交付了50辆福田戴姆勒环保型重型卡车。承包户主要考虑三类人:一是下岗职工;二是因退耕还草、退耕还林而失地的农民;三是贫困户、五保户。

几年前,王树平、丁永胜凑钱买了辆货车跑运输,但生意并不好。王树平说:



上图 交付给内蒙古乌兰察布市100位贫困群众的新新大货车。

右图 内蒙古兴和县店子镇店子村农民领到贴息贷款和新货车钥匙。

本报记者 黄俊毅摄

“自从从庙梁煤炭交易中心上班,一天都没闲着。从包头运钢板去天津港,再回来,返程都是满载。照这么个干法,每月运费能挣两三万元。”预计不出两年,不仅车款能全部结清,还能挣到不少钱。

给庙梁煤炭交易中心干活,每月工资6000元,两年后车归自己所有,一家人就从贫困变小康了。“两年内,我们将为当地安排4000位司机上岗。每辆车2名司机,可帮助近2000个家庭,辐射带动两三万人脱贫。”庙梁煤炭交易中心有限公司董事长丁军很有把握地说。

平台:挣司机挣不到的钱

要推动该项目持续下去,庙梁煤炭交易中心也有经济回报。40万元的大货车和每月6000元工

资,都要靠承包户挣出来。司机干个体,因信息不对称,经常空载,很难挣到钱。庙梁属西北著名物流中心,从蒙古国进口的优质煤炭都要从这里转运出去。“我们与承包司机其实是合作关系。以前日常租用的社会车辆就有4000台左右,货源不成问题。保守估计,一辆车每月运输纯利润可达1.2万元。”丁军说。根据双方协议,庙梁煤炭交易中心给每辆车都建了一个盈余总账,两年期满后扣除车款、工资款,货车和结余全部转给承包司机。

那么,庙梁煤炭交易中心经济效益体现在哪里呢?秘诀在于团购。交易中心与货车生产商签订大宗采购合同,每车争取到2.6万元降价优惠;凭借旗下数千辆大货车的规模,与加油站签订汽油团购优惠协议,每年每辆车光加油就能产生约5000元的差价。“司机挣的钱都归司机,

我们只挣司机挣不到的钱。”丁军说。

风险也是有的,有的司机交了5万元后,就失联了。风险防控是一方面,但主要靠利益黏合。庙梁煤炭交易中心在华北各地都设立服务点,提供维修、物流配送服务。每4辆车编成一组,万一回程空载,就一辆载着另一辆回来,这就降低了15%的物流成本。丁军说:“司机在庙梁煤炭交易中心开车,货源、收益都有保障,没理由不安心。”

史万钧介绍,“大型物流承包车队扶贫创富”项目通过企业自有平台优势,与汽车制造商、金融服务商、保险机构紧密结合,以物联网应用为基础,大幅降低了物流成本,让参与方共赢。同时,通过企业对政府扶贫资金的有效监管和担保,使政府扶贫资金高效运转和回收再利用,让有限的扶贫资金实现了利用最大化。



封君是内蒙古自治区公安边防总队室韦边检站的一名优秀士官,曾赴非洲利比亚执行维和任务。他近日来到单位附近的额尔古纳市第二小学,与在校学生分享维和故事,并向同学们送上了“六一”儿童节礼物。

王海涛摄

湖北鹤峰县:

生态富民工程初见成效

本报记者 冯举高

湖北省鹤峰县地处武陵山区腹地,境内山河相间、坡坪错落,是全国杉木基地县之一。不过因为保护不力,鹤峰县植被曾遭到破坏,不少山成为秃山秃坡,贫困长期困扰着鹤峰人。

近年来,鹤峰县围绕工业、农业、林业、家园、旅游和文化等6大重点生态富民工程,采取天然林保护、退耕还林、石漠化治理和生态公益林补偿措施,按照“突出特色、连片发展、整体推进”的模式,开展全民植树造林、绿化家园脱贫致富活动。

鹤峰县委书记王小平告诉记者,当地编制了《鹤峰省级林业生态示范区总体规划》,计划用两年时间绿化全县所有荒山通道、村庄、沟渠,让校园、机关、城镇和社

通讯员 何吉安

区变成树绿草荫花园场所,建成湖北省林业生态示范区,建设长久不竭“财源”。

为实现这一目标,县里选派了115名技术员下到村里,进行绿化指导。乡镇根据实际情况选植树苗,形成“一乡一景、一村一色、一路一树”特色。全县今年将完成2座水库、3条河流、4条路、5个集镇的绿化任务。

据统计,鹤峰县森林面积已达230万亩,活立木蓄积量达1000万立方米,森林覆盖率达到80%以上,林木绿化率达到85%以上,位居湖北省各县市前列。如今,绿水青山已成为鹤峰人的金山银山,绿色生态成为鹤峰人长久致富的“聚宝盆”。全县30%以上的贫困村民靠经营经济林木、茶叶走出贫困。

辽宁盘山县:

细致服务带动返乡就业

本报记者

张允强

“在杭州打工六七年了,家里老人和孩子无法照顾。如今家乡发展很快,工作条件和工资待遇也不比外面差多少,还能多陪陪孩子,所以今年不打算外出打工了。”辽宁省盘锦市盘山县返乡务工人员宋岩的一席话,道出了当地返乡就业者的感受。

盘山县人力资源和社会保障局局长崔继红介绍,今年年初,全县组织部分企业赴县外进行招聘活动,增进求职者与企业的交流,包括普工、技工、会计、质检、文员、市场营销等,“各企业的工资待遇大都在2000元以上,包吃住,有保险,优厚的待遇吸引了不少春节期间返乡的农民工应聘。”

近年来,盘山县通过举办就业援助月、春风行、民营企业招聘周、高校毕业生服务月和高校毕业生就业服务周等公共就业服

务活动,为下岗失业人员,进城务工人员,高校毕业生等重点人群提供就业服务。

为满足全县企业用工和外出务工人员返乡就业需求,当地还实行一站式服务,延长窗口服务时间与企业对接。全县对150多家规模以上企业对接,根据企业用工需求,采取定单式培训,并将企业用工需求及时发布在人力资源市场及盘山县劳动就业网站。

与此同时,盘山县还强化失业保险职能,确保失业保险按时足额发放。实现了参保人数和实际缴费人数、基本征缴额和月人均缴费净增长。对领取失业保险金的对象及时足额发放失业保险金,对失业人员全面提供免费的职业介绍和职业培训服务。



中石化济南炼化公司社区是个老旧小区,为了将企业发展成果更多地惠及员工和社区居民,该社区大力创建文明和谐示范社区。近年来,社区管理进一步规范,住宅楼节能改造等工作受到居民好评,社区面貌焕然一新。

刘金涛摄