

耕地占补平衡不能只看数字

瞿长福

由于长期累积的土地粗放利用的冲动和惯性，加上制度不健全、机制不完善、监管有漏洞等多种原因，导致占补平衡在一些地方走样变形，甚至变成数字平衡游戏，难以保证粮食产量，难以维持农业可持续发展。我国耕地保护形势依然十分严峻，必须严格坚持“占一补一，占优补优”的要求，确保补充耕地数量质量双到位，不能仅仅维持数字平衡

规做好耕地占补平衡提出了明确要求，也对落实好最严格的耕地保护制度指明了方向。
多年来，由于长期累积的土地粗放利用的冲动和惯性，加上制度不健全、机制不完善、监管有漏洞等多种原因，导致占补平衡在一些地方走样变形，甚至变成数字平衡游戏。这种变味的数字平衡，修饰了一些地方统计过关的“面子”，掩盖了耕地质量下降的“里子”，与“占一补一，占优补优”的数量质量双平衡的要求大相径庭。
这种占补不一的情况，主要表现在城镇扩张与乡村熟地减少两个层面。近些年，城市外延扩张占用了大量土地，而城市大多处于平原地区或者土壤条件较好地区，导致城市扩张占用的一半以上是耕地。国土资源部数据显示，从

1996年完成第一次全国土地调查到2009年完成第二次全国土地调查，城镇用地增加了4178万亩，占用的基本是耕地。而从补充耕地看，一些大城市、特大城市可供开垦的未利用土地接近枯竭，还有一些地方耕地补充难度很大。为了达到占补平衡，许多地方都是占近补远、占优补劣、占水田补旱地。这样的占补平衡，即使数字上平衡了，也难以保证粮食产量，难以维持农业可持续发展。
在乡村，除了城镇边界推进、园区扩张占地，还存在内部粗放建设、土地指标交易导致的耕地减少、占优补劣等问题。一些传统农区片面地把建新房作为新农村建设标志，占用熟地建房修院；或者为了在占补平衡中获得土地交易指标，让农民集中上楼，有的甚至让边远山区农民整村进城，把原先的农居地

复垦为耕地作为指标交易出去，而这样的土地需要很长时间才能成为熟地，有些已无法耕作，只能体现在统计数字上。
耕地是最为宝贵的资源，我国人均耕地少、耕地质量总体不高、耕地后备资源不足的基本国情是很长时间内不会改变的。在人均耕地上，1996年我国人均耕地为1.59亩，2009年下降到1.52亩，比世界人均耕地3.38亩的水平低了许多。在耕地质量上，现有耕地中有相当部分的林地、草地和坡地需要在生态建设中逐步退出，还有相当部分受到重金属污染或者因工矿塌陷、地下水超采等不适宜耕种。这样的国情农情，决定了我国耕地保护形势依然十分严峻，必须严格坚持“占一补一，占优补优”的要求，确保补充耕地数量质量双到位，不能仅仅维持数字平衡。



宁家骏

国家信息中心专家委员会主任

大数据机构应避免无序竞争

目前，国内多家多种类型的大数据产业机构投入运营，大数据产业已吸引多方力量支持，也得到业界重视。接下来，大数据运营机构应根据市场趋势和用户需求，进一步做实相关工作。同时，还要将自身融入到产业链中统筹考虑，避免无序竞争和业务短板等问题。对于政府主管部门来说，对大数据机构的扶持政策要转“输血”为“造血”，引导大数据机构尽快适应市场需求，支持大数据产业持续健康发展。

程京

中国工程院院士、清华大学生物医学工程系教授

健康服务产业可成消费热点

近年来，大健康产业在全球迅速发展并被民众广为接受。发展健康产业可成为我国经济发展新的增长点，为我国打造“健康中国”、实现全面小康社会提供基础保障。预防未发疾病的全民健康服务产业，可以转化为新的消费热点，初步统计这个市场规模在每年10万亿元以上。而且，大健康产业具有高附加值、低污染、大纵深、造福广的特点，很适合作为一个增长极来带动经济发展。

王毅

中国信保董事长

出口信用保险为企业抵御风险

今年一季度，我国出口信用保险覆盖面继续扩大。通过积极为企业制定风险保障方案、为企业与银行搭建融资合作平台、努力扩大出口信用保险覆盖面，出口信用保险可以充分发挥在加快转变对外经济发展方式上的促进和引导作用，帮助我国企业提高抵御国际市场风险的能力，助推中国品牌、中国装备、中国标准“走出去”，进而促进我国开放型经济水平的全面提升。

马岩

最高法刑五庭审判长

出重拳打击涉医违法案件

对于涉医违法案件，人民法院已会同相关部门综合施策，一手抓依法惩处涉医违法犯罪，一手抓医疗纠纷多元处理机制，积极创建“平安医院”。下一步，最高法将加大工作力度，监督、指导各级人民法院依法惩处涉医犯罪，形成打击涉医违法犯罪、维护医疗秩序的良好氛围。医疗机构要对医疗纠纷早发现、早解决，畅通投诉和纠纷解决渠道，最大限度地将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

思辨

遏制“豪华学校”有助教育均衡

余明辉

教育部近日发出通知明确要求，积极统筹中央已经安排的义务教育校舍建设、设备购置相关项目和资金，避免重复交叉或支持缺位，不得将资金、资源向少数优质学校集中，避免打造“豪华学校”。

近年来，全国各级各地的办学条件、教育均衡等都有了长足发展，极大地满足了孩子们的上学需求。但是，办学中的地区差别、城乡差别、校际差别依然存在，一些地方仍然打着均衡教育资源的幌子不遗余力地打造花瓶式“豪华学校”，而一些偏僻的乡下小学的校舍建设则相对滞后。

分析出现上述问题的原因，或许与地方中小学校舍没有明确的改造时间和配置标准等有关。在需要改造学校数量多、资金却有限的情况下，有些地方会自觉不自觉地向着所谓的重点校倾斜，造成实际上的“豪华学校”。同时，对于众多可改造可不改造的学校，又会出现有人脉资源的先改造、没有相关条件的被一再推后的情况。

从这个意义上说，此次教育部出台的规定有很强的针对性，在促进教育均衡方面将发挥积极作用。一方面，通过对办学标准的明确，为遏制超大学校、“豪华学校”野蛮建设和存在提供了依据，同时也点明了落后学校的差距，为下一步加大扶持改造力度明确了方向。另一方面，通过对相关学校改造的详细公示，让所有需要改造的学校项目都置于社会的监督之下，也让要项目、跑关系、重复“豪华学校”建设等行为失去存在的土壤。

当然，要让好的制度设计真正落地生根，不但需要出台相关配套细则，使其具有更强的可操作性，也需要有关方面对相关学校执行强力监督和跟踪问效，对执行不力或不按规定执行的，要严肃问责。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟



谈到耕地占补平衡，第二次全国土地调查的一组最新数字让人过目不忘：从1996年到2009年的13年间，我国仅东南沿海5省就减少水田1798万亩，相当于减掉了福建省全省的水田面积。

1999年新修订的《土地管理法》实施后，耕地占补平衡政策就已经开始实行。10多年过去了，尽管我们强调坚守耕地红线，耕地占补平衡依然存在不少问题，有些问题甚至触目惊心。

近日，中央领导对耕地占补平衡作出重要指示，要求采取更有力的措施，加强对耕地占补平衡的监管，坚决防止耕地占补平衡中出现的补充数量不到位、补充质量不到位的问题，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象。这一重要指示，既对当前依法依

行业

农金机构要紧贴“互联网+”发展

张晓玮

互联网金融的迅猛发展，对农信社、农商行来说既是挑战，更是机遇。依托网点众多的特点，农信社、农商行可以发挥地缘优势，与成熟电商、专业数据提供商、P2P等互联网金融企业合作，快速切入数据信贷领域，为农户和小微企业提供一站式服务，在“互联网+”的浪潮中站稳脚跟

据央行统计数据，截至2014年底，全口径涉农贷款为23.6亿元，占全部贷款余额的28.1%；全国金融机构空白乡镇由2945个减少至1570个。这说明我国农村金融基础设施建设正在加快推进，但农村金融服务基础弱、网点少、覆盖面不足的问题依然存在，现有的金融体系在满足现代农业在互联网渠道和电子化等方面的服务有所欠缺。

推动“三农”金融的发展，需要寻求政策支持和商业可持续之间的合理平衡。互联网金融在这两个方面具有突出优势，可以降低成本和进行大数据收集，但也存在不足，比如农民接受度不高、风险管控需要同线下结合、需要对数据进行甄别鉴别等。

金融的本质在于资源的重新配置，而农村金融的核心问题在于信贷。事实上，已经有不少互联网金融组织据此在“三农”领域开展了有益探索。尤其是以余额宝为代表的货币基金产品和P2P网络借贷平台等互联网金融类型，给银行的存款贷款和理财产品带来了不容忽视的冲击。除此之外，几大电商也将农村地区视为业务发展的蓝海。比如，阿里巴巴启动了千县万村计划，将要建立1000个县级运营中心和10万个村级服务站；京东通过为乡村推广员试点授信的方式，推广京东金融的白条、小额信

贷等金融产品。
面对互联网金融的挑战，农行、邮储银行等传统涉农金融机构推出了馨云平台、微银行系列等产品加以应对。但根植于农村领域的农信社、农商行等中小型农村金融机构，才是服务“三农”的主力军。由于它们一般采取小法人、大系统的经营管理方式，在面对其他银行以及互联网金融时，往往会因为竞争更加充分、政策优势不明显、产品服务同质化等问题处于不利局面。

互联网金融尤其是移动互联网的迅猛发展，对农信社、农商行来说既是挑战，更是机遇。依托网点众多的特点，农信社、农商行可以发挥地缘优势，与成熟电商、专业数据提供商、P2P等互联网金融企业合作，快速切入数据信贷领域，以对线下客户的黏度加强风控管理，发展直销银行、金融超市、社区银行等，为农户和小微企业提供一站式服务。

在加强金融服务互联网化的同时，农信社和农商行还要坚持准确的市场定位，不忘自己“支农支小”主力军的身份和联系农村金融纽带的作用，在服务“三农”、小微的定位上实现差异化竞争，在“互联网+”来势汹汹的浪潮中站稳脚跟。

（《农村金融时报》供稿）



朱慧卿作

有媒体调查发现，国家虽明令禁止非法收购药品，“二手药”却“满天飞”，甚至流向市场，不仅污染环境，更威胁百姓生命安全。现实中缺乏对回收药规定的操作细则，百姓习惯一扔了之，这种局面亟待改观。为此，必须加强源头治理，建立健全废旧药品后期处理的相关规范化管理和深入社区的常态化回收机制；还要加大对药店等医药场所的抽查，杜绝“二手药”伪装成正规药品销售出去。更重要的是，通过改革解决百姓“看病难”、“看病贵”的问题，彻底铲除“二手药”的生存土壤。

（时锋）

开放银行卡清算市场彰显自信

康珂

自今年6月1日起，我国银行卡清算市场全面开放。根据《国务院关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》，符合要求的境内外机构均可申请在中国境内从事银行卡清算业务。这一重大举措不仅是我国兑现加入世贸组织的承诺，更是我国经济发展到一定程度后的自身需求，表明中国清算及支付产业具备了应对国际同业竞争的信心与力量。

银行卡清算组织是实现各银行系统互联互通，进而实现银行卡跨行、跨地区和跨境使用的基础，在整个银行卡产业链条中处于枢纽地位。我国银行卡清算产业起步较晚，2002年成立了首家银行卡清算组织——中国银联。中国银联成立后，我国通过一定的市场准入措施，促使其迅速壮大并占领市场。经过10多年的发展，中国银联网

络已遍布全国城乡，并延伸至境外150个国家和地区。除中国银联外，以支付宝、微信钱包为代表的第三方支付近年来也迅猛发展，对开放清算市场的需求日益高涨。

如今，我国银行卡清算产业已经成熟，必须通过竞争促进其改善服务。过度保护，只会适得其反，不利于发挥市场在资源配置中的决定作用，也不利于提高产业的国际竞争力。从安全性角度来看，开放银行卡清算市场更是势在必行。我国已成为全球最大的银行卡市场，截至去年末已累计发行银行卡49.36亿张，全年银行卡交易金额达449.9万亿元。单一清算系统难免产生较高风险，通过开放银行卡清算市场，建立多个清算系统，可以实现系统数据相互备份，保障支付体系持续安全运行，维护国家金融稳定。

随着我国经济进入新常态，消费将扮演越来越重要的角色，而扩大消费需要清算组织提供更多更好的服务。

目前，在消费潜力巨大的中小城市及村镇市场，POS机商户的覆盖率还比较低，中国银联难以覆盖全部区域。开放银行卡清算市场，为我国大型银行和第三方支付提供了机遇，也为更多的消费者提供了便利。竞争的引入，一方面将促进全行业技术创新，降低清算费率，进而降低全社会资金流动成本，促进居民消费和创业；另一方面，会加快国内新成立的清算卡组织向细分市场渗透，抵御外资卡组织对我国市场的蚕食。同时，也利于银行利用支付环节打通产品线，发展“支付+融资”一站式服务，以及第三方支付的线上线下一体化服务，促进金融更好地服务实体经济，推动我国经济转型升级。

全面开放银行卡清算市场，表明我国清算及支付产业具备了应对国际同业竞争的信心与力量。同时，在保障支付体系持续安全运行和维护国家金融稳定、促进金融更好地服务实体经济等方面也将发挥重要作用