

北京迎来“史上最严”控烟法规——

# 让烟草之弊“烟”消云散

本报记者 吴佳佳

视点

从今天起，北京将在所有公共场所的室内区域“100%”禁烟。为确保“史上最严”控烟法规落到实处，1000多名执法人员严阵以待，无数个禁烟标识已发放完毕，法规所涉场所也全面响应。但控烟不可能毕其功于一役，凝聚共识、全民参与，才是“烟”消云散的关键——



5月31日，2015年世界无烟日暨《北京市控制吸烟条例》实施宣传活动在北京鸟巢举行。图为当日活动现场，“鸟巢”外墙悬挂的巨幅禁烟标志。  
本报记者 吴佳佳摄

6月1日起，被称为“史上最严”的控烟法规《北京市控制吸烟条例》（以下简称“《条例》”）正式实施。根据新规，北京市所有公共场所的室内区域将依法100%禁烟。届时，北京全市范围公共场所、工作场所室内环境及公共交通工具内将禁止吸烟；室外吸烟也有诸多限制，比如排队时不可以吸烟等。违者将处以个人最高200元、单位最高10000元的罚款。

不少控烟专家表示，此次北京在公共场所全面禁烟，迈出了控烟的可喜一步。不过，由于法规落实过程中，仍需要进一步细化和完善，要避免藏在细节中的“魔鬼”影响禁烟的效果。

## 吸烟危害——

### 民众不能承受之重

中国疾病预防控制中心去年发布的《2014中国青少年烟草调查报告》显示，中国现有吸烟人数超过3亿，占世界吸烟总人数的近30%，约有7.4亿非吸烟者遭受二手烟困扰。吸烟导致的疾病不容忽视。据统计，我国每年超过120万人死于吸烟与被动吸烟有关的疾病。中国疾控中心控烟办公室主任姜垣表示，我国35岁及以上成人归因于吸烟的3类疾病的经济负担为2237.2亿元。此外，二手烟含有大量有害物质及致癌物，被动吸二手烟会增加多种吸烟相关疾病。吸烟人对己可以说是有害而无一利。

“烟之殇，为中国不堪承受之重。”中国工程院院士、中国呼吸病学著名专家、中日友好医院院长王辰指出，控烟包括防止吸烟和促使吸烟者戒烟，是人群疾病预防和个体保健最重要与可行的措施。

但是，虽然控烟之路已走过多年，中国的控烟仍然面临社会认知上的问题。“从大的环境看，中国民众对于烟草危害的认识仍然欠缺，有些人甚至视而

不见，整个社会没有形成好的控烟氛围。”中国疾病预防控制中心控烟办公室研究员杨杰表示。

中国于2012年发布的《中国吸烟危害健康报告》显示，四分之三以上的中国人不能全面了解吸烟对健康的危害，三分之二以上的国人不了解二手烟危害，大多数人通常只是将吸烟当做一种“自愿选择的不良习惯”。

## 严格执法——

### 谨防沦为“纸上最严”

为确保《条例》落到实处，北京各相关机构已经纷纷行动起来。北京市旅游委近日公开表示，根据饭店、景区和旅行社等不同业态落实特色措施。饭店、景区将设置控烟巡查员，对发现的随处吸烟游客进行劝阻和监督。除文物保护单位景区全域禁烟外，在非无烟景区露天区域将设置吸烟处。首都机场宣布，6月1日起，关闭3座航站楼内的所有吸烟室，并于《条例》实施当天，完成机场内独立卫生间烟感器、楼梯间摄像头的安装。

同时，《条例》正式实施后，北京1000多名卫生监督执法人员将行动起来，禁止吸烟场所的经营者和管理者也有义务对吸烟者进行劝阻和制止。

尽管如此，舆论仍然对于北京的控烟执法不无担忧。1000多人如何监督400多万“烟民”？如何让这份法规不沦为“纸上最严”？

“北京控烟新法规不仅对禁烟场所进行了明确规定，还强调了场所负责人或者经营者的责任。”世界卫生组织驻华代表施贺德在接受《经济日报》记者采访时表示，控烟的效果不仅取决于健全的法律、严格的执法，还取决于公众对法规的知晓程度。北京公共场所加大了对控烟新规的宣传力度，让人们在不知不觉中了解、接受《条例》内容。

此外，北京还将督促有条件的控烟场

所，利用烟雾报警、浓度检测、视频图像等技术手段监控吸烟行为，提升执法能力。

北京市卫生计生委副主任毛羽表示，北京将加强执法力度，尤其在党政机关、学校、医疗机构、宾馆、餐厅、娱乐场所等场所严厉执法。北京市还公布了3个“劝阻吸烟”的手势：“我介意”、“不可以”、“请停止”。

北京市卫计委综合监督处相关负责人向记者表示，当市民发现有在禁烟区吸烟的情况，可以进行规劝和阻止，还可以拨打12320投诉电话进行举报。

## 全民参与——

### 凝聚最大社会共识

记者在走访中了解到，不少餐厅已在6月1日前张贴好禁烟标识，并且根据北京市卫计委的要求不再向顾客提供烟灰缸。一家大型川菜连锁店已经在每张餐桌上都安排摆放了“禁烟”卡片。餐厅经理告诉记者，根据以往经验，一般吸烟者被服务人员劝阻都会接受的，但会有个别顾客会不听劝阻。如果遇到这种情况，餐厅将会向有关部门及时反馈。

但不少受访者向记者表示了担忧，

“我不是执法人员，直接劝阻可能惹来麻烦。如果在公共场所遇到吸烟者，我会选择离开或忍耐。”一些执法人员也坦言，由于种种限制，卫生监督机构的监管能力也覆盖不到所有区域和行业，现实执法过程中协调其他部门也有不小难度。

如何避免控烟法规沦为“一纸空文”？“有法可依是解决问题的第一步。”新探健康发展研究中心常务副主任吴宜群认为，控烟在执法层面面临的问题，是完善细则，狠抓落实。更重要的，则是凝聚社会共识，加快推进国家层面控烟立法进程。

国际防痨和肺部疾病联合会高级项目官员甘泉博士说，要想推动控烟工作取得明显进展，使烟民数量持续下降，政府应该选择大幅提高烟草税，以产生税收联动效应，形成烟草价格年年上涨的预期。“政府重视是推进控烟的前提，如何有效地让烟草成为社会共识，让群众主动地参与烟草控制才是关键。”中国疾控中心原副主任杨功焕说。

“国家层面的法规出台之后，可以有效减少地方立法成本，进一步推动地方制定具体的控烟法规。不过，只有全民控烟，才能真正让烟草之弊烟消云散。”新探健康发展研究中心主任王克安认为。

## 北京公布的3个劝阻吸烟手势



## 热点 点击

# 一批民生礼包今日落地

### 海口公立医疗机构将“先看病后付费”

本报记者 李 晔

绝大部分药品政府定价被取消、银行卡清算市场放开、多种日用消费品的进口关税大幅降低……6月1日起，一批对经济社会影响深远、与国计民生息息相关的法律法规将正式施行。有关专家表示，这些法律法规有利于进一步激发经济增长内生动力，降低社会资本进入相关领域门槛、提升人民群众生活水平，会产生一系列深远影响。

在经济下行压力加大的背景之下，此批从今天起施行的法规，有不少致力于稳增长注入强劲动力。据财政部公告，自2015年6月1日起，我国部分服装、鞋靴、护肤品、纸尿裤等日用消费品的进口关税税率将下调，平均降幅超过50%。同时，我国近期还将陆续推出一揽子旨在满足消费升级的改革举措，如增设和恢复口岸进境免税店。市场普遍认为，这些举措有助于把消费留在国内，进而让内需在经济增长中“更有担当”。

《基础设施和公用事业特许经营管理办法》也将于6月1日起施行。据了解，目前很多民营资本在参与基础设施和公用事业投资时都遭遇了“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”的“三门”现象，极大阻碍了民营资本参与的积极性。办法规定，任何单位或者个人不得干涉特许经营者合法开展经营活动，特许经营者有获得补偿权和优先续约权。

与此同时，着力改善民生也是新法规的重点。《推进药品价格改革的意见》6月1日起正式施行，我国将取消绝大部分药品政府定价，药品采购机制也将同步完善。这是我国近20年来首次大刀阔斧地废除管制药价的文件和措施，以市场为主导的药品价格形成机制迈出了实质性的一步。也是从6月1日起，持深圳居住证者可申请落户、海口公立医疗机构将“先看病、后付费”、北京纯电动小客车将不再限行……民众对“一大波民生礼包袭来”寄予厚望。

除了国家层面的新规外，6月还有一批备受关注的地方法规开始生效，为治理城市“顽疾”提供了解决思路。例如，上海自6月1日起将重拳整治违法搭建“阳光房”、装修时打掉承重墙、擅自增加隔间用于群租等现象，5类影响住宅安全和正常生活秩序的违法违规行为将被纳入信用信息平台进行管理。

有法律专家认为，从中央到地方一批法规的密集落地，表明在依法治国的指引下，各级政府更多运用法律法规手段，提升治理能力，完善社会管理。“这一趋势，值得长期关注。”

## 省管企业资本划转工作完成

# 山东180多亿元充实社保基金

本报讯 记者王金虎报道：近日，包括鲁信集团在内的山东15家省管企业30%股权、147.6亿元的国有资本正式划转充实到山东省社会保障基金，山东省国资委和山东省社保基金理事会按照7:3的比例行使股东权利。15家企业中，除一家尚未完成公司制改造外，其余全部是国资委监管的一级企业，包括几家千亿级大企业集团。

至此，山东省18家省管企业已全部完成了划转，共划转了180多亿元的国有资本充实社保基金。“资本划转完成后，公司将由原来的单一股东变为双股东，新股东会将在公司治理方面行使股东权益。所以，企业现在对两个股东负责。”鲁信集团董事长汲斌昌说。

山东省社保基金理事会理事长郭述禹表示，资本划转完成后，股东会的建立、董事会章程的修订等制度性安排都要加快推动。山东省国资委副主任李现实介绍，下一步，该省国资委将在公司章程的修订，董事的派出、监事的派出以及人才库的储备等各个方面加快推进。按照《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》要求，下一步，453户部门管理企业也将纳入国资监管，清产核资已经开始，划转工作即将启动。

## 现场

### 给鱼儿建产房



5月31日，在长江支流湖北宜昌兰陵溪水域，工作人员在对人工鱼巢进行检查维护，为给三峡库区的鱼类提供安全的产卵区和孵化区，湖北省水产局于今年4月启动了三峡库区人工鱼巢建设项目。雷勇摄（新华社发）

本版编辑 胡文鹏

美编 夏一

# 汽车油改气还需“加点油”

本报记者 陈 力

## 新闻深一度

如今，呼和浩特地区双燃料车保有量已经超过5万辆，每年为车主节省燃料费超4亿元

油改气要健康有序发展，仅靠行业自身整合是不够的，亟需在政府层面、立法层面和行业层面形成合力

近日，呼和浩特31家天然气改装厂重新洗牌，整合为汇能、强强2家在用机动车油改气公司，此举大大提振了当地油改气行业、企业信心。目前，呼和浩特天然气年改装量已连续3年突破1万台。

“油改气汽车具有节能减排、经济实惠的特点。单位里程内，用气比用油节省成本60%左右，减排尾气70%左右。”呼和浩特油改气协会秘书长贺小毛介绍，“如今，呼和浩特地区双燃料车保有量已经超过5万辆，每年为车主节省燃料费超4亿元。”

9年来，内蒙古多地也积极推进油改

气：包头业已整合成功，巴彦淖尔、鄂尔多斯、乌海行业整合、规模化经营相继启动。可限于“身份”问题，油改气在内蒙古的推进并非一帆风顺。

由于我国尚未出台在用机动车油改气方面的法律法规，交警部门常以“任何单位和个人不得擅自改变机动车已登记的结构、构造”条款，认定机动车油改气不符合道路交通安全法，对车主处以罚款。2013年3月至8月，持续5个月的内蒙古交警部门整治汽车油改气的专项行动，令当地改气企业陷入濒临倒闭的困境。

于是，内蒙古车用天然气设备安装

行业协会筹备委员会向有关部门递交报告，并与内蒙古自治区人大、公安厅做了大量的沟通。当年11月29日，内蒙古自治区人大常委会会议通过了内蒙古自治区实施《中华人民共和国道路交通安全法》办法，其中明确了机动车油改气后的管理与变更安排。

但“合法身份”并没有令油改气企业从此万事大吉。由于各地行业整合参差不齐，“油改气”企业大多以小型汽修厂的模式存在，普遍存在服务质量差、安全保障低、价格不稳定等问题。2014年11月17日，国家质检总局特种设备局会同有关部委共同起草了《关于进一步加强机动车“油改气”安全管理工作的指导意见（征求意见稿）》，下发各地寻求反馈。其中提到，自发文之日起，不允许继续进行在用机动车油改气，不得再出台不符合法律法规的在用机动车油改气规定。

此后，内蒙古车用天然气设备安装行业协会会长李二双联合业内人士，先后多次通过多种途径，向国家质检总局反馈意见。征求意见过后，国家质检总局相关部门负责人表示，国家层面一直

是鼓励发展油改气，所以油改气重点不在于叫停，而是保证改装质量和安全。

在等待国家对机动车油改气指导意见正式出台的时间里，呼和浩特着力于以行业整合、行业自律来推动油改气行业健康发展。加入到规模化经营队伍中的原正途汽车有限责任公司总经理闫永军说，“油改气企业整合其实是一次企业自救。”呼和浩特油改气联合体代表高耀介绍，通过整合，联合体吸纳了行业顶尖的技术人才，引入了先进的管理模式，组建了一个更具市场竞争实力的团队。

但业内人士也表示，仅靠行业自身整合是不够的。有关资料显示，邯郸、合肥、西安、鄂尔多斯、威海、济南、成都、重庆、南昌等多个城市已悄然放开油改气市场。

专家认为，油改气符合节能减排的要求，也顺应了民众消费的需求，要实现其健康有序发展，要求在立法层面，尽快弥补油改气方面法律缺陷；在政府层面，尽快出台国家统一标准，强化联合监管；在行业层面，要培育油改气检测、维护等中介服务，强化加气站规划和气源保障。