

# 我国持续推进建设海绵城市

## 力争留住70%左右的雨水

本报讯 记者元舒报道:在日前由住房和城乡建设部举办的全国海绵城市建设培训班上,住房和城乡建设部部长陈政高提出,要推进海绵城市建设,争取把70%左右的雨水在当地积蓄、渗透。

“达不到海绵城市的建设目标,不是一个现代的城市,也不是一个宜居的城市。”陈政高说。他要求,要千方百计把雨水留下,借鉴国内外经验,敢于发明,敢于创造,因地制宜利用好自然恢复、人工工程等办法留住雨水。

与此同时,建设海绵城市要推进区域整体治理。雨水的收集、渗透必须在一定地域范围内统筹考虑、系统治理。不仅要划定区域,更要明确区域内的径流控制要求。借鉴国外做法,研究实施雨水排放收费制度,建立责任制。要按照海绵城市建设的目标要求,设置若干自然的、人工的工程项目,把目标要求工

程化、具体化。他说,“据估算,海绵城市建设投资约为每平方公里1亿元到1.5亿元,这是一个巨大的投资空间。”

陈政高表示,雨水不是负担,是宝贵的资源。城市建设要从破坏生态转向恢复生态,这是海绵城市建设的根本。在行为方式上要转变,从原来的末端治理转向源头治理,雨水当地收集、当地渗透,少形成径流;从原来的单一途径转向多途径,利用好河湖蓄水、马路渗水等多种方式;由重视结构性措施转向结构性措施和非结构性措施并重,抓好法律法规、政策、体制机制、科学管理、公众参与等一系列工作。在筹集资金方式上由政府单一渠道转向社会多渠道筹资。当前,社会资本十分充足,企业热情很高,要创新融资方式,努力拓宽融资渠道。

海绵城市是一种形象的表述,国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”,指的是城市像海绵一样,遇到有降雨时能够就地或者就近“吸收、存蓄、渗透、净化”径流雨水,补充地下水、调节水循环,在干旱缺水时有条件将蓄存的水“释放”出来并加以利用,从而让水在城市中的迁移活动更加“自然”。

## 城市管线密集区应建设综合管廊

本报北京5月30日讯 记者元舒报道:住房和城乡建设部近日发出《城市地下综合管廊工程规划编制指引》。《指引》明确,管廊工程规划由城市人民政府组织相关部门编制,用于指导和实施管廊工程建设。

《指引》明确,编制管廊工程规划应以统筹地下管线建设、提高工程建设效益、节约利用地下空间、防止道路反复开挖、增强地下管线防灾能力为目的,遵循政府

组织、部门合作、科学决策等原则。《指引》明确,高强度开发和管线密集地区应划为管廊建设区域。主要是:城市中心区、商业中心、城市地下空间高强度成片集中开发区、重要广场、高铁、机场、港口等重大基础设施所在区域;交通流量大、地下管线密集的城市主要道路以及景观道路;配合轨道交通、地下道路、城市地下综合体等建设工程地段和其他不宜开挖路面的路段等。

## 京津冀高速路“断头路”将加快开建

本报讯 记者顾阳报道:国家发展和改革委员会有关负责人日前表示,我国将加快推进京津冀协同发展交通一体化,建设首都地区环线高速公路,开工国家高速公路“断头路”,改造普通国道“瓶颈路段”。

这位负责人介绍说,我国将加快北京新机场建设,推进北京至霸州铁路、北京新机场轨道交通快线等配套工程;建设北京至唐山城际铁路,规划研究天津至石家庄、天津至承德铁路,打造“轨道上的京津冀”。

根据近日印发的《关于当前更好发挥交通运输支撑引领经济社会发展作用的意见》的部署,我国除加快推进京津冀协同发展交通一体化以外,还将加快建设“一带一路”交通走廊和长江经济带综合立体交通走廊。

该负责人表示,根据交通基础设施网络性强、初期投入大、回收期长等特点,国家发展改革委将对交通运输发展推广政府与社会资本合作模式(PPP)加强指导。

## 环新疆货物快运列车实现全覆盖

本报讯 记者马呈忠、通讯员李德勇报道:5月29日下午,随着环疆货物快运列车X956/7次从乌鲁木齐西站出发,驶向南疆重镇喀什,标志着新疆铁路环疆货物快运列车业务实现全覆盖。

据悉,此趟环疆货物快运列车每日开行一列,编组12辆,途经吐鲁番、库尔勒、阿克苏等站抵达喀什。列车的开行使以往从乌鲁木齐到喀什的运输时间从65小时缩短到28小时,货运价格也有了一定幅度的下降。

2014年9月13日,乌鲁木齐铁路局开行的北疆、东疆等地面向零散市场的环疆货物快运列车与此次开往南疆喀什的货物快运列车结合起来,形成了东至哈密、北到霍尔果斯、南至南疆各地州覆盖全疆的货物快运网。截至目前,环疆货物快运列车累计发送各类货物近160万件。

## 中国(贵州)国际茶文化节开幕

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道:以“多彩贵州·生态茶乡”为主题的2015中国(贵州·遵义)国际茶文化节暨茶产业博览会5月29日在贵州遵义湄潭开幕。

活动期间,将开展中国茶叶市场发展高峰论坛暨专业委员会年会、“标准与中国茶叶的未来”论坛、茶艺大赛、“多彩贵州·最美茶乡”图片展、茶旅一体化参观考察、招商引资签约等10余项活动,以弘扬贵州丰富多彩的茶文化,宣传推介其优质茶资源。

近年来,贵州把茶产业作为绿色产业、富民产业、朝阳产业来重点打造,目前已成为我国重要的茶产业基地。数据显示,2014年全省的茶园面积达662万亩,位居全国之首,全省茶叶加工企业近3000家,茶叶产量、产值分别增长33%和78%,茶叶出口增长6.6倍。

## 第十一届国际络病学大会召开

本报石家庄5月30日电 记者雷汉发报道:第十一届国际络病学大会今天在河北石家庄召开。钟南山、樊代明等20多位中国工程院院士、中国科学院院士及来自英国、加拿大、荷兰等10个国家的2000余名学者共聚一堂,就如何推进中医络病学迈向现代化新台阶进行了学术交流。

此次国际络病学大会是由中华中医学学会、中国工程院医药卫生部、中国中西医结合学会等单位共同主办。络病学理论是中国工程院院士为首的科学家研究团队创新出的中医学理论,首次通过人体“三维立体网路系统”研究,提出了“脉络—血管系统病变”的概念,并以这个理论为指导,研究创新了一系列药物,提高各种疑难病症的诊治能力。中医络病学诊治方法不仅入选国家级非物质文化遗产名录,同时其一系列诊治方法和系列药物还先后获得了国家技术发明二等奖一项、国家科技进步二等奖四项。

## 首个无人机综合作业保障方案出炉

本报讯 记者黄鑫、实习生王冰洁报道:UFLYING无人机联盟联手正隆保险经纪股份有限公司、天安财产保险股份有限公司,日前推出国内首个“无人机综合作业保障方案”,围绕机身、三者、人员提供全方位保障措施。

据不完全统计,国内目前拥有无人机生产企业已超过400家,从业人员突破10万,在民用领域的市场占有率已经遥遥领先国外企业。UFLYING无人机联盟创始人王辉表示,无人机飞行一直存在较高风险,事故发生几率大,必须解决飞行保障问题。此次推出的无人机保障组合方案,综合考虑了专业飞手的自身安全和飞行中发生的第三者及飞机本身的意外风险,不仅是业内首创的专业无人机综合作业保障方案,也是国内首个包括机身、三者、人员在内的全方位保障产品。

## 首个物流企业培训计划启动

本报北京5月30日讯 “我国物流企业普遍规模小、融资难、运营成本高、整体效益较差,这些都是制约物流业发展、阻碍行业提质增效的突出问题。国内物流领域急需专业化、国际化、互联网化的升级版智慧人才。”5月30日,在国内首个物流企业企业家高级培训计划启动现场,业内专家如此呼吁。

据介绍,我国物流业近几年保持较快增长,已成为支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。去年国务院印发的《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》,标志着我国物流业进入新的发展阶段。此次开设的第一期物流企业企业家高级研修班,旨在培养一批具备国际视野和战略眼光的现代物流业高级管理人才,为物流企业发展注入活力,促进我国物流产业更快发展。(黄小夏 毛宁)

## 全面深化改革 进行时

# 万“码”奔腾变“一码平川”

## ——江苏宿迁推进“一证一号”改革见闻

本报记者 余 颖

拿着最新版的工商营业执照,江苏宿迁鹿富物流有限公司工作人员小王,到交通运输服务窗口办理道路运输经营许可证。2分钟不到,证就打出来了。

“哟,这么快!”小王很吃惊。窗口工作人员告诉小王,这是因为宿迁进行的“一证一号”改革,将企业经营所需的几乎所有证照都统一为1个18位的商事登记号,所以交通部门只要输入鹿富的商事登记号,就能调取公司之前提交的全部信息,不用小王再填写表格了。小王这才发现,许可证上的号跟营业执照上的号码是一样的。

凭这个商事登记号,去办理银行开户、社保、保险、申请电表等业务时,也不需要再提交其他材料、不收取任何费用。

在此项改革之前,注册一家企业必须要获得工商注册号、组织机构代码、税

务登记证号,在办理其他相关业务时还将有一些新的号码生成。万“码”奔腾抬高了企业的注册成本和时间成本,也增加了公众信息检索的困扰。

宿迁市副市长冯岩介绍说,宿迁市编制了一套全新的赋码规则,打破了商事与非商事的界限,将各类事业单位、社会团体、其他社会组织等众多非商事主体纳入统一编码体系。同时,由于这套系统的主体识别码没有采用组织机构代码,而是根据规则由计算机直接赋码,避免了“二次赋码”问题,流程更为简化,时限明显压缩。“从提交材料到颁发证照,基本控制在3个工作日内。”冯岩说,“而且企业不花1分钱。”

企业在领取营业执照的同时还会拿到一张“友情提示单”,写明由于“一证一号”改革刚刚启动,有些单位可能还需要

营业执照号、组织机构代码证和税务登记证号,并附上该企业的上述3号。拿着这张加盖了大红公章的说明书,企业在办理相关业务时基本不会遇到阻碍。

采访中记者发现,打破部门界限,统一的“一证一号”的确有利于社会信息的共享互通,实现“一码平川”。

在宿迁市便民服务方舟的民政服务窗口,记者看到了老版的“民办非企业单位登记证书”。副局长李家卫告诉记者,这家编号为“宿民2014003”的沭阳仁慈医院原来采用的是宿迁民政局自己生成的7位号码,出了宿迁连临近的徐州、南京民政局都无法查询。现在按宿迁编码规则统一赋码后,在宿迁辖区内的各个部门均可查询,将来如果全国联网,全国也都可以查到。

这项措施不仅节约了社会资源,降

低了行政成本,还方便了监管。宿迁市工商局局长耿静波介绍说,以前一家企业在不同的管理系统里有不同的号码,就像在工商的系统里叫张三,卫生的系统里叫李四,出了问题还需要比对。现在在各个系统里统一为1个号,对企业的处罚和管理痕迹一目了然,失信企业无所遁形。

改革让宿迁市场主体设立速度明显提升,例如城建开发类项目办理时间由220个工作日压缩至58个工作日,过去至少往返30个部门,精简至只需跑上一趟,连走4个窗口。因此,宿迁市大众创业、万众创新的活力充分释放;改革后宿迁全市月均新增民营企业1512户,较改革前增长34.04%,其中月均新增公司制企业751户,较改革前增长131.79%。



5月13日,市民在吉林省政府政务大厅办理企业经营许可证。

2015年以来,吉林省强力推进工商登记制度改革,实行注册资本认缴登记制度,最大限度放开一般项目经营,进一步清理前置审批事项,同时探索“三证合一”改革,创新政府服务方式,为市场主体和监管部门“双减负”。

新华社记者 林 宏摄

## 湖南辰溪推行AB岗位责任制

# 群众办事告别“明天再来”

本报讯 记者刘麟、通讯员米承庆报道:“想不到,真是想不到,在主办会计去怀化出差的情况下,我照样办好了补贴。”日前,从湖南省辰溪县财政局领到首次购房补贴3467元,该县修溪乡倒淤村村民张继松很是高兴。

张继松用两个“想不到”称赞的服务机制,是辰溪县推行的AB岗位责任制。辰溪县的办事岗位和其他地方一样,以前都是一个岗位专人负责,碰到

主办人员出差或休假,群众只能“明天再来”。为避免群众来回跑路,方便群众办事,辰溪县从去年开始率先全面推行AB岗位责任制。即对直接面向群众办事的一线岗位,在相近岗位之间实行顶岗或互为备用岗制度,即A岗人员为本岗位第一责任人,当A岗因故离岗时,B岗自动接替A岗工作,确保工作日全程有人办事。

张继松那天到财政部门办理首次购

房财政补贴业务,正逢主办会计、A岗工作人员田兴萍出差,要到第二天才能回来。根据AB岗位责任制,B岗郑凤莲为其办理了业务。

AB岗位制要求工作人员具备多岗工作能力,辰溪县为此将常用业务法规、文件、制度列出目录清单,制成专用文件夹供干部学习、查阅。同时建立考评机制,A岗责任人因故离岗时,必须提前书面请假,向B岗责任人做好工作交接;A岗到岗后及时交接所代办事项,AB岗不得同时请假离岗,避免办事群众等人办事、来回跑路。

实施AB岗位责任制一年多来,“明天再来”这句话在辰溪县的办事岗位上再也听不到了。

# 河南拉开夏收序幕

## 病虫害防控得力高产创建给力奠定丰产基础

本报讯 记者夏先清报道:最近几天,河南省小麦已由南往北陆续成熟,豫南南阳等地已正式进入麦收高峰,拉开河南麦收序幕。记者从河南省农业厅了解到,今年小麦生育期气象条件总体有利,病虫害防控得力,高标准粮田和高产创建给力,全省夏粮生产形势喜人。

今年河南省麦播面积达8170万亩,比上年增加60万亩。记者了解到,河南

省已建成的3876万亩高标准粮田,建设的417个小麦高产创建万亩方,为夏粮稳产增产起到了强力支撑作用。“由于前期播种基础好、墒情较好、农技推广力度大,为小麦丰产奠定了坚实基础。”河南省农业厅负责人告诉记者说。

从小麦预产情况看,成产三因素呈现“两增一减”趋势:与去年相比,亩穗数明显增加,全省平均增1.21万穗;穗粒数

增0.08粒;千粒重预计略减。预计今年小麦单产将会高于上年。

今年自然灾害较轻,气象条件利大于弊,为河南夏粮生产创造了良好条件。河南省夏粮生产“十年九旱”,但自去年麦播以来,小麦生育期的重要节点都有降水过程,基本没有遭遇干旱。今年3月虽然出现了“倒春寒”天气,但降温幅度不大,降温持续时间不长,小麦基

本未遭受晚霜冻害。5月初全省均有降水过程,田间湿度增大,虽然出现超过30℃的高温天气,但未形成干热风。小麦灌浆期间总体气象条件较好,灌浆进程顺利。

今年河南夏粮丰收还要归功于病虫害防控得力。由于去年冬季气温持续偏高,病虫害越冬基数大,今年春季病虫害发生时间早、蔓延快、发生程度重于去年。河南省财政及时拨出1080万元用于小麦病虫害应急防控补助,全省共筹措小麦重大病虫害防治资金5000万元,有效遏制了小麦病虫害的发生。据不完全统计,全省春季小麦病虫害防治累计2.55亿亩次,占发生面积的140%,为今年夏粮丰产丰收赢得了主动。