

三部委召开高规格视频会议提出——

# 像保护大熊猫一样保护耕地



本报记者 黄晓芳

当前,我国农村土地流转面积已超出承包地总面积的30%。总体来看,土地流转形势是好的,但也出现了一些非粮化、非农化的不良倾向。我国人多地少,关系到十几亿人吃饭问题的耕地是头等大事,必须坚决守住红线——

近日,习近平总书记对耕地保护工作作出重要指示。5月26日,中央农村工作领导小组办公室、国土资源部、农业部召开视频会议,就贯彻落实习近平总书记指示、批示精神,做好耕地保护工作提出具体要求。

会议强调,耕地是我国最为宝贵的资源,要实行最严格的耕地保护制度,像保护大熊猫一样保护耕地。同时,会议还提出,在农村土地制度改革中要把好关,不能让一些人以改革之名行占用耕地之实。

专家认为,这表明中央将严格把控农村土地制度改革试点关口,按照最严格的耕地保护要求,规范和解决耕地占补平衡和耕地保护中出现的新问题。

我国人多地少,如何保护好关系十几亿人吃饭大事的耕地,自然成了头等大事。国土资源部部长姜大明表示,尽管目前耕地面积数据有所增加,但用于粮食生产的实有耕地并未增加,我国人均耕地少、耕地质量总体不高、耕地后备资源不足的基本国情没有改变。

面对工业化、城镇化进程中占用耕地的情况,我国实行耕地占补平衡政策,但土地制度改革推进中,一些地方存在补充耕地数量和质量不到位、占多补少、占优补劣、占水田补旱田的现象。

为此,必须加强规划管控和用途管制,坚决守住耕地保护红线。目前各地正调整完善土地利用总体规划,以有效控制农地转用规模,控制耕地的不合理占用,严防工商资本介入土地流转后搞非农建设。

去年国土资源部门开展的专项督察发现,各地都不同程度存在批而未供、供而未用以及低效闲置等问题,初步统计全国批而未供土地达1300万亩,闲置土地105万亩。为此,我国将充分挖掘存量建设用地潜力,努力缓减新增建设用地对占用耕地的压力,严格落实占补平衡,

确保补充耕地数量质量双到位。

农业部部长韩长赋表示,引导农村土地有序流转,要坚决防止“非粮化”、“非农化”。

据悉,目前我国农村土地流转面积已经超过承包地总面积的30%,出现了一些苗头性、倾向性的问题:一些地方热衷搞行政和推动,片面追求流转速度和超大规模经营,一些工商资本进入农业后,长时间大面积直接租赁农地,与农民争利,有的已经出现经营不善、引发社会矛盾,有的土地流转后进行非农建设,破坏耕地资源。

为此,去年中办、国办联合下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》,对此进行了明令禁止,但一些地方仍不同程度存在有规不依的现象。

专家表示,农业规模经营可以有多种形式,除土地流转外,还可以通过发展农户间的联合与合作以及农业社会化服务,来提高组织化和规模化水平。

但在工商资本进入农业的过程中,也要防止土地“非农化”和“非粮化”,特别是粮食主产区、粮食生产功能区和高产创建示范区,更要守住这条底线。工商资本下乡应致力于发展适合企业化经营的现代种养业和农业服务业。

业内人士指出,这些产业主要包括农产品加工储运营销、农业社会化服务、良种繁育、高标准设施农业、规模化养殖,以及农村“四荒”资源开发、土地整治、高标准农田建设、农业环境治理和生态修复等。

近日,中央农办、国土资源部、农业部和国家工商总局联合印发了《关于工商资本租赁农地监管和风险防范的意见》,对工商资本下乡提出了监管细则,严格规范工商资本租赁农地的期限和面积会有明确的上限控制。



## 流转农地不能任性

乔金亮

当前,一些地方农村土地流转出现了一些值得高度关注的现象:有长时间整村整组大面积流转土地的,有工商资本流转土地搞非农建设的,有流转后经营不佳而弃耕毁约的……对此,绝不能听之任之,必须守住一条底线,即防范可能出现的非农化问题,确保不损害农民权益、不改变土地用途。

要重视保护农民的主体地位,农民权益不能受损。按照中央精神,农村土地经营权流转的主体是农民。土地是否流转、价格如何确定、形式如何选择,决策权都在农民,流转收益归承包农户所有,村级组织和基层政府都不能越俎代庖。不能脱离客观条件,采取人为定任务、下指标或纳入政绩考核等方式来

推动土地流转。

改造传统农业,工商资本进入农业是必要的。但工商企业进入农业,应在最适合企业化经营的环节,把一般种养环节留给农民,与农民形成利益共同体,不能长时间大面积直接租种承包地,尤其不能触碰土地“非农化”的底线。

耕地红线要严防死守,必须严格落实耕地保护责任制,确保农地农用。近年来,四川成都市探索建立了耕地保护基金制度,对基本农田每年每亩补贴400元。按10%提取耕地流转担保资金和农业保险补贴,90%直接发放到农户的耕保资金卡上。如果农户把耕地破坏了,或者流转土地的人破坏了,就得不到耕保金。这值得各地借鉴。

## 科技成果转化迎来加速度

本报记者 余惠敏

刚刚在广州落幕的第十七届中国科协年会,让此次科技盛会染上了更多经济色彩,在“创新驱动先行”的年会主旨下,科技成果转化成为突出热点。

在本届科协年会的大会特邀报告中,科技部部长万钢透露,目前《促进科技成果转化法》正在修订,主要内容包括4方面:一是加强科技成果信息发布;二是引导和激励科研机构积极转化科研成果,要求完善科技成果处置权、收益分配制度,规定国家设立的研发机构、高校对其持有

的科技成果,可以自主决定转让、许可或者作价投资;三是强化企业在科技成果转化中的主体作用;四是加强对于科技成果的转化服务。

这里最重要的一点,就是明确了高校科研机构可以自主转让成果,同时对科技人员的成就和贡献给予相应的报酬和奖励。科技成果转化难是我国科技界公认的现状,大量科技成果沉睡在实验室和档案室。科技成果转化需要审批,手续复杂时间长,常将“成果”拖成

“陈果”,失去市场价值;成果转化风险大,若失败还将被视作“国有资产流失”;成果转化个人收益少,还牵扯精力影响职称评定……这些科技成果转化的“束缚”,在《促进科技成果转化法》修订完成后,都将彻底解决。

“科研人员面向市场开展研发和转化成果的动力不足,核心问题是激励不到位。要积极推动下放科技成果处置权,提高科研人员成果转化收益比例,将研发人员的收益比例从20%提到50%。强

化对科技人员的股权、期权、分红权激励。让创新人才通过成果转化实现合理回报,实现财富事业的双丰收。”国家发改委副主任林念修表示。

他认为,要充分释放创新潜力和活力,重点是做到“三个松绑”:一是给科学家松绑,营造符合创新规律的科研环境;二是给产业松绑,支持和鼓励新业态、新模式蓬勃发展;三是给企业松绑,充分发挥企业作为创新主体的作用,尊重技术创新的市场价值规律。

热点 点击

人努力 天帮忙

## 北京前4月PM<sub>2.5</sub>同比降19%

本报记者 杨学聪

北京的空气质量正在不懈努力中得到改善。北京市环保局日前公布的一组数据值得一看:今年前4个月,北京细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)同比下降19.0%;二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)同比分别下降43.1%、13.7%和12.3%。空气质量达标天数57天,占总天数的47.5%,同比增加8天;空气重污染天数减少42%。

北京空气质量改善原因何在?专家表示,内部挖潜、区域协同、气象条件较好均有贡献。

“污染减排措施的环境效益正在持续释放。”北京市环保局相关负责人表示,在北京的主要污染物中,二氧化硫降幅最为显著,这与大力压减燃煤的努力分不开。目前,燃煤的特征污染物二氧化硫浓度在一季度实现了历史同期最低。3月中旬,京能、国华两家燃煤电厂关停,年压减燃煤460万吨,促进了空气质量持续改善。

仅去年一年,北京就淘汰老旧机动车47.6万辆、燃煤锅炉清洁能源改造6595蒸吨,力度前所未有。在这些措施推动下,全市二氧化氮浓度在近年保持基本稳定的情况下,今年前4个月降幅达13.7%。

目前,北京正按照既定的大气污染治理路线,全面推进3500蒸吨锅炉煤改气、20万辆老旧车淘汰、300家污染企业淘汰退出、压缩水泥产能150万吨等重点治理减排工程的实施,重点加快东西城区无煤化、城六区基本无燃煤锅炉、农村及城乡接合部散煤治理、重型柴油车污染控制等难点任务的推进实施,力争尽早发挥环境效益。

北京空气质量改善除了自身努力,也离不开区域协同作战。以前,北京相当一部分大气污染物来自外埠的污染传输。在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组领导下的联防联控,使今年以来京津冀三地空气质量均呈现改善趋势,区域性空气重污染发生频率明显降低,区域传输对北京空气质量的影响有所减弱。

空气质量与气象条件关系密切,北京空气质量改善除了“人努力”,还需要“天帮忙”。虽然今年春季沙尘天气的频次和强度有所增加,但总体看,气温同比偏低、北风频率有所增加、逆温天气明显减少,气象条件总体比去年同期有利于污染物扩散,为空气质量的进一步改善发挥了正面作用。

现场

## 洒农药也能高科技



5月26日,在广西来宾市兴宾区大湾乡南岸村,植保无人机在进行药剂喷洒演示。当日,由广西壮族自治区农业厅植保站主办的广西现代植保机械应用技术现场展示活动在来宾市大湾乡南岸村举行,吸引了全国110多名农技专家、10多个植保机械厂家参加。

新华社记者 周 华摄

本版编辑 胡文鹏

美 编 夏 一



ROJANA

### 泰国洛加纳工业园集团

中国企业赴东南亚投资设厂的理想家园

#### 诚邀中国企业来泰国 洛加纳工业园投资建厂及合资开发工业园

在泰国洛加纳工业园区内投资设厂优势如下:

- \* 30年工业园管理经验, 泰国大型工业园工业用地70000亩
- \* 无贸易障碍通道可达欧美各国
- \* 东盟自由贸易区优惠政策
- \* 华裔可100% 拥有企业所有权
- \* 华裔可获土地并可自由转让地契
- \* 泰政府最新政策最多可获企业税8年全免
- \* 机械设备原材料进口“0”关税
- \* 投资人及家属可获长期居留工作签证
- \* 专业华语团队提供全方位客户服务
- \* 劳工资源丰富低廉
- \* 工业园区内基础设施一流(水电气、污水处理)
- \* 距大型深水港仅9公里
- \* 距旅游胜地芭塔雅40公里
- \* 已有多家中国知名大型国企和民企落户园区



#### 诚邀中国企业合资开发 洛加纳缅甸土瓦港区工业园项目

- \* 园区开发面积 62400亩
- \* 距泰国曼谷300公里(高速公路)
- \* 距缅甸印度洋土瓦港3公里
- \* 园区自建大型燃气发电厂
- \* 园区自建自来水厂
- \* 配套建设废水处理厂
- \* 生活配套设施齐全
- \* 泰国政府大力鼓励和推动
- \* 缅甸政府予以多项政策优惠
- \* 面对全球发达国家和地区招商设厂



联系人: 杨振成 / 缅甸工业园集团执行董事  
电 话: +66 819263249  
邮 箱: chaisi@rojana.com

联系人: 韩少峰 / 大中华区运营总监  
电 话: +66 922510928  
邮 箱: simon@rojana.com

联系人: 孙晓军 / 大中华区运营总监助理  
电 话: +66 863628329  
邮 箱: sunxiaojun@rojana.com

公司总部地址: 泰国曼谷市碧武里新路意大利泰大厦26层  
网址: www.rojana.com