

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

守护蓝色海洋 呼唤陆海统筹

端 然



最近，在美国加州海岸发生了好几次鲸鱼搁浅死亡的事件。有观点认为，近年来鲸鱼死亡的最常见原因来自船只碰撞和渔具渔网。然而，为什么几百斤的庞

大海生物会遭遇船只碰撞？有科学家分析指出，其根本原因还要归结于不断变化的海洋环境。鲸鱼为了在新地点寻找到食物，而改变了传统的迁徙模式，从而进入了人类的活动范围。

频发的鲸鱼搁浅令人痛心。但是，正在经历“劫难”的海洋生物又岂止于此。更令人触目惊心的是不断白化消亡的珊瑚礁。珊瑚礁被誉为“海洋中的热带雨林”，是地球上最古老、最多姿多彩的生态系统之一。虽然珊瑚礁仅占海底面积的千分之一，但是全世界鱼类中有四分之一以此作为栖息地，是鱼类的“孵卵站”和“托儿所”。珊瑚礁的消失会带来极为严重的后果。因为珊瑚一旦消亡，栖息在珊瑚礁中的动植物也会紧接着死亡，红色、棕色、绿色的藻类将取而代之，浮游生物大量繁殖，水质恶化，从而导致整个生态系统全面崩溃。

造成珊瑚礁消亡的根本原因是海洋的暖化与酸化，这也正是人类粗放发展、排放过多二氧化碳造成的恶果。目前，全世界海洋暖化与酸化的速度是有史以来最快的。有报告指出，世界上50%的珊瑚已经消失，如果温度上升和人类的破坏持续下去，2050年将是珊瑚礁的“末日”。

碧海蓝天，人人都心向往之。要守护住这片蔚蓝色的海洋，每个人都应该承担起保护的责任，将人为因素导致的环境影响减到最小。

目前，全球60%的人口居住在距海岸60公里以内的地区，预计到2025年，全球将有超过3/4的人口居住在海岸带地区，人口继续增加必将持续增加海洋的生态环境压力。随着现代工业发展不断向沿海转移和海洋开发不断向广度深度推进，近岸海域的环境压力也在不断加大。

在这个背景下要保护好海洋环境，我们必须树立陆海统筹的意识，把陆地和海洋看做一个保护与发展的“生命共同体”。有统计显示，陆地污染源是海洋环境污染的主要来源，占海洋污染物总量的80%以上。要还海洋一片蔚蓝，必须把海洋环境保护与陆源污染防治结合起来，河海兼顾，严格管控住人类向海洋排放的污染物，加强控制沿海城市生活污染源，切实做好陆源污染物控制和消减工作。

三江源地区野生动物数量持续上升



几只藏羚羊在三江源地区觅食。近年来，随着青海三江源生态保护和建设工程持续推进，三江源地区的野生动物种群数量不断上升，高原生物多样性逐步恢复。

执行主编 鲍晓倩
责任编辑 杜铭 刘蓉
美 编 高妍
联系邮箱 jirblzk@163.com

6月1日,我国“限塑令”实施将满7年,但不合格塑料袋依然随处可见——

限塑七年,堵不如疏?

本报记者 崔国强



为减少塑料袋对环境的污染,我国从2008年6月1日起开始实施“限塑令”,明文规定禁止生产、销售、使用厚度小于0.025毫米的塑料购物袋。7年后的今天,记者在走访中仍发现,在菜摊和水果摊、集贸市场、小吃摊等场所,不合格塑料袋依然随处可见。是什么原因让“限塑令”的执行力打了折扣?塑料袋污染表现在哪里?怎样制止白色污染的抬头趋势?

不合格塑料袋再次抬头

在北京市西城区四平园菜市场,记者发现每个摊位上都挂着塑料袋。一有人光顾,摊主便利索地扯下塑料袋递给顾客,大部分市民从市场买完东西手里都拎着五六个超薄塑料袋。当记者询问环保袋的使用情况时,店主说:“一般超薄塑料袋5分钱左右买回来,一天用200个,成本在10块钱,环保塑料袋售价从6分到2毛钱不等,即使用最小号的,一天成本就近30块钱。现在很多人都是空着手来买菜,不给塑料袋根本无法拿菜。”

采访过程中,记者遇到了来市场兜售超薄塑料袋的商贩。一捆捆颜色各异、大小不一的超薄塑料袋上没有材质、规格和生产厂家等标识,材质很软,散发着一股刺鼻的气味,这些塑料袋售价4分钱一个,不少摊主都买了几捆。

正在买菜的刘女士说:“菜类有水、肉类有油,买豆腐、杂粮需要在不同的店面,需要不止一个袋子,平时买菜不会一直自带购物袋,一般就用商贩提供的塑料袋。”

在蜡烛巷的小吃摊,记者看到不少摊主抓起肉串放在套着塑料袋的盘里。摊主表示,大多数顾客对盘子的清洁度不放心,更愿意使用套上一次性塑料袋的盘子,一天要用近100个塑料袋。记者还发现也有不少消费者将没有吃完的饭菜打包后,用塑料袋装起来,不少废弃的塑料袋横七竖八地躺在垃圾堆上。

不少大型超市相对规范,能够根据“限塑令”要求向市民提供可降解塑料袋,一般每个塑料袋价格为2毛到1块钱。在沃尔玛超市宣武门店,当记者提出要买环保布袋时,收银员从锁着的柜子里取出两个绿色的布袋,价格分别为4.5元和5.5元,据收银员介绍,买环保布袋的人寥寥无几。

“白色污染”后果严重

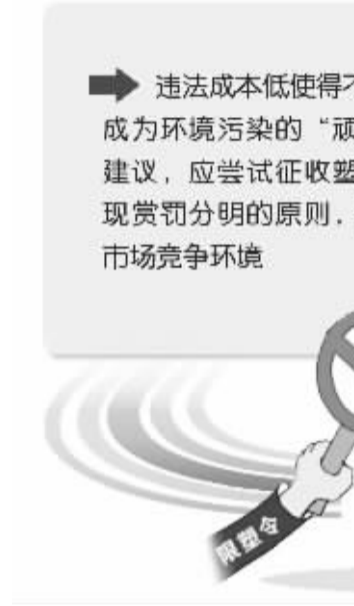
中国海洋大学环境科学与工程学院教授邹立在接受《经济日报》记者采访时对塑料袋的污染危害作了详细解读。

“生产泡沫塑料过程中使用氯氟化合物和氟利昂,导致紫外线过量照射,使温室效应加剧,破坏大气生态平衡。废旧



限塑令实施以来,在菜市场、小吃摊等边角,依然存在不符合规定的“薄塑料袋”

在有偿提供塑料袋的大型超市等场所,塑料袋仍是多数消费者的选择,环保布袋因成本较高未获得消费者的广泛认可



违法成本低使得不合格塑料袋成为环境污染的“顽疾”。专家建议,应尝试征收塑料袋税,体现赏罚分明的原则,营造良好的市场竞争环境



塑料包装物混在土壤中,影响农作物吸收养分和水分,将导致农作物减产;抛弃在陆地或水体中的废旧塑料包装物,被动物误食会导致死亡;废弃塑料包装物上的残留物如快餐盒的食物残渣等都会给蚊蝇和细菌提供生存和繁殖的温床,尤其是夏季,一些常见微生物如芽孢杆菌属、无色杆菌属等都可以在城市散落的塑料包装物上快速繁殖生长,危害公众的身体健康。在多风季节,随风飞舞的塑料袋不仅有碍观瞻,缠绕到架空供电线上的塑料袋还能造成短路事故,引发火灾。”邹立如是说。

对于经常在饭店打包的消费者,邹立也给提了个醒,她说:“打包的塑料袋大多属于聚氯乙烯塑料袋,此种塑料袋含有大量稳定剂、增塑剂,遇热或接触到油脂性食品时会迅速渗出并迁移到食品中,长期使用有致癌危险。”

邹立不赞成用燃烧方式处理废旧塑料袋。“塑料制品大都含有聚氯乙烯和丙烯腈等有害物质,燃烧时会产生氯化氢,是导致酸雨的重要原因之一。”邹立说。

“限塑”是个系统工程

记者查阅了“限塑令”全文后发现,“限塑令”只是规定了相关部委的职责,未明确政策的整体实施由哪个政

府部门负责;只对塑料袋标准、收费提出了要求,未设定塑料购物袋的限制目标以及相关的实施计划,难以进行有效评估。

从2015年元旦开始,吉林省“禁塑令”正式生效。在全省行政区域内禁止生产和销售提供一次性不可降解塑料薄膜袋制品和餐具,吉林成为全国首个从限塑向禁塑全面升级的省份。对于禁塑令的效果,吉林大学后勤部教师李崑松说:“在长春市的不少



国外如何用塑料袋

德国:大多数商店让消费者自行选择是使用塑料袋还是帆布或棉布购物袋。塑料袋根据大小来收费,从0.05欧元到0.5欧元不等,向消费者提供塑料购物袋的商店需要缴纳回收费。

爱尔兰:从2005年3月4日开始,对每一个塑料购物袋征收13美分的税,所收资金全部纳入环保基金用于环境保护项目,塑料袋使用量骤降了90%,该税收还为爱尔兰的环保项目筹集了一笔可观的资金。

韩国:不管你在商场购买多么昂贵的东西,商场都不会赠送购物袋。如果消费者没有自备袋子,就得花100韩元

购买塑料袋。商店会原价收回这些袋子,顾客也可以拿旧袋子到商店或超市换新袋子。自1999年实行购物袋收费制后,塑料袋的使用量减少了60%。

日本:《容器包装循环利用法》规定,一年内容器包装材料使用量超过50吨的超市、便利店等零售店铺,有义务自主制定削减购物袋和包装纸的目标,并向政府报告每个年度的削减成绩,如发现措施不力的商家将公布其名字,环境大臣有权对商家处以50万日元(约合4168美元)以下罚款。许多零售店铺开始有有偿提供塑料购物袋,并鼓励顾客自带可重复使用的购物袋。文/崔国强

加快推进生态文明建设系列谈之三

国土开发也应绿色化

张 真



近日,中共中央、国务院印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》。作为我国落实生态文明建设的顶层设计和总体部署,《意见》提出“强化主体功能定位,优化国土空间开发格局”,这是建设美丽中国蓝图、实现可持续发展的总体愿景,具有跨时代的意义。

首先,应积极实施各级主体功能区战略。眼下,我国一些地区人口产业集聚与国土资源环境禀赋不相适应,水资源严重短缺,优质水田被大量占用,大气、土壤和水环境总体质量下降,雾霾现象严重,乡村环境污染加剧。这些问题的产生,很大程度上出于对国土开发活动规制不严格。所以,必须科学确定区域国土开发强度,从空间开发规模限制性角度,引导经济社会发展尊重自然规律,引导人口和产业向资源环境承载能力较高的区域集聚,有序有度实施国土开发。

生产、生活、生态“三生”空间结构不是割裂的,要在同一地域范围内,先行确

定生态空间底线,在对耕地、森林、水域等保护的基础上,勾勒合理的国土开发活动范围。对于优化开发和重点开发地区,要按照“反规划”路径,先行确定生态空间和农业空间,根据实际发展需要,科学确定二三产业空间和城乡居民生活空间。

对优化和重点开发地区城市,应差别化确定国土工业化率,合理确定地区工业用地占城乡建设用地比例,同步实施各级各类工业园区不同产业类型用地投资准入和土、水、能开发效益门槛,不断优化产业结构,调整产业发展方向。

其次,引导城镇发展向“绿色化”迈进尤为重要,应加快建立绿色城镇化发展形态。按照优化开发和重点开发的战略部署,差别化确定地区国土城镇化率,协调城镇建设用地占城乡建设用地比例关系,促进土地城镇化与人口城镇化发展的速度与规模衔接,引导城乡建设用地增减挂钩有序开展。依靠市场力量和规划引导,逐步形成若干具有自身生态特色的城市群,使之成为区域生态文明建设的闪光点。

要不断提高城镇土地利用效率。未来的城镇化建设,应以盘活存量为主,严格控制新增建设用地,根据城镇化人口发展规模和产业发展客观需要,差别化确定

人均建设用地面积和城市规划范围,逐步提升单位空间人口、经济承载力规模,切实提高城镇建设用地集约化程度。

要逐步提高城镇生态建设水平。根据不同城市规划圈内地形地貌特征,以及城市生态绿地规模大小和分布的连续性,将具有一定规模的城市“绿心”进行特殊保护。根据城镇化发展需要,加快城镇给排水、防涝、雨水收集利用、垃圾和污水处理等基础设施建设,给予供地优先保障。

再次,应推进实施“四区一带”国土生态综合整治。要加快实施主要城镇化地区国土生态综合整治。要拓展城市生态空间,推进绿道网建设,建立连接城乡绿色空间体系。科学部署城市生态用地空间,发展立体绿化,加快公园绿地建设,强化城市山体、水体、湿地等生态修复,建设城市生态景观长廊。

分期分批开展农村地区国土生态综合整治。按照政府主导、部门合作、整合资金、维护权益的原则,稳步推进山水林田路综合整治,大力建设早涝保收高标准基本农田,重点加强高标准基本农田示范县建设。调整优化农村居民点用地布局,传承乡村生态文化景观。

强化重点生态功能区国土生态综合整治。重建恢复森林、草原、湿地等生态系统。在重点地区实施综合整治工程,将重点治理与生态修复相结合,最大限度地控制水土流失。实施轻度沙漠化地区退耕还林、还草和沙化土地治理,构建重度荒漠化地区的完整防护体系,实行少数沙化严重地区生态移民,重点实施京津风沙源等综合整治工程。

推进矿产资源开发集中区国土生态综合整治。推进历史遗留矿山综合整治,开展矿山采空区地面塌陷、水土环境污染和矿山固体废弃物占用破坏土地等综合治理,推进工矿废弃地复垦利用。同时,推进形成全国绿色矿山格局,将矿山公园建设与矿山地质环境治理恢复相结合,至2020年,基本形成绿色矿山格局。

同步开展海岸带和海岛地区国土生态综合整治。按照陆海联动原则,加强陆域污染控制,削减入海河流污染负荷。推进近岸海域生态恢复,整治受损岸线,重点对自然景观受损严重、生态功能退化、防灾能力减弱、利用效率低下的海域海岸带进行修复整治。

(作者系中国国土资源经济研究院规划所综合规划室副主任、副研究员)