

# 财税改革意义不仅在增收

曾金华

过紧日子的财政状态，与经济发展新形势有关，也受到了税制结构的影响。但是，我们决不能仅仅从增收的角度看待财税改革，还应加快推进税制改革、努力盘活存量资金并提高资金使用效率、积极引导社会资本参与投资。同时，更要有序全面推进财税体制改革，并与货币政策等协调发力

## 记者观察

去年以来，财政收入呈现中低速增长的态势。近日公布的数据显示，4月份，全国一般公共预算收入同比增长8.2%，前4月累计同比增长5.1%。

过紧日子的财政状态，与经济发展新形势有关，也受到了税制结构的影响。随着我国经济转为中高速增长，财政收入的增速自然会相应降低。而且，我国税制结构以流转税为主体，财政收入本身受经济增长和物价影响较大，具有随着经济减速、物价回落而增速放慢的特征。

自去年《深化财税体制改革总体方案》获得通过以来，多项重要的财税体制改革相继展开。笔者认为，财税体制改革的进程，将直接影响到财政收入的变化。不过，我们决不能仅仅从增收的角度看待财税改革，而是要对以下3方面给予足够的重视。

一是加快推进税制改革。按照中央的部署和要求，2016年我国将基本完成

深化财税体制改革的重点工作和任务。可以预计，接下来的税制改革步伐将进一步加快。

作为重要的宏观调控工具，财政政策应该发挥逆周期调节和推动结构调整的作用。结构性减税虽然在短时间内会造成税收减收，却也能减轻企业负担、促进经济增长，更会拓宽应纳税税基，财政收入届时将会得到反哺。所以，不能因为财政增速放缓，而停止结构性减税改革措施的推进。比如，今年计划在建筑业、房地产业、金融保险业、生活服务业推行营改增，虽然在一定程度上会带来产业链的总体减税，但同时也会在消除重复征税、促进社会化分工协作、激发市场活力等方面发挥重要作用，因而必须坚定不移地推进其改革进程。

此外，小微企业税收优惠政策也应进一步完善并切实落实，促进创新创业，推动稳增长保就业；其他税种的改

革也应同步跟上。比如，调整消费税征税范围，对高耗能、高污染产品及部分高档消费品征收消费税，调节生产消费行为、促进节能环保。

二是盘活存量资金。资金沉淀、闲置，一直是不少部门和地方的顽症。在财政收入紧张、支出压力加大的情况下，盘活存量资金格外重要。值得关注的是，眼下，一些地方官员为了避免“犯错”，存在懒政怠政的情况，造成了新的资金闲置，在盘活存量资金的同时，更要加大对上述情况的监督检查力度。同时，还应提高资金的使用效率，加强绩效考核，防止“为花钱而花钱”。

三是积极引导社会资本参与投资。相比巨大的公共支出和社会投融资需求，财政资金本身毕竟有限，应当充分发挥其“四两拨千斤”的作用，鼓励引导社会资本参与基础设施建设、公用事业发展等。当前，各地

正在大力推进PPP（政府和社会资本合作）模式。对于我国大多数地方来说，PPP模式还是比较新的事物。我们必须认识到，PPP模式不是要社会资本给财政“填缺口”，不能将其简单地等同于新的融资渠道和融资方式，而是要将其作为激发社会资本活力、拉动投资增长、增加公共产品和服务供给的重要模式，需要各地完善合作机制，坚持契约精神，规范操作、防控风险，保障社会资本的合法权益，充分发挥社会资本的作用。

财税体制改革的意义绝不仅仅在于增收，还可以推动经济转型、促进节能环保、激发社会创造活力。财税体制改革往往牵一发而动全身，应有序全面推进，并与货币政策等协调发力，防止改革措施间缺乏有效的衔接与支撑。只有这样，才能顺利完成财税体制改革的任务、早日建立起现代财政制度，也才能适应和引领经济新常态。

## 思辨

# 农民期盼好政策落到实处

拓兆兵

日前，笔者在西北某地调研生态保护的过程中看到，几个村子治沙造林20多年，在腾格里沙漠边缘筑起了一道坚固的绿色防风防沙屏障，许多农民却从未拿到过国家造林专项补贴。一位农民感叹：“还是农业直补好啊，国家粮食补贴可以直接发放到俺们手里！”

农民既是种田的主力军，也是造林的主力军。国家每年都会给地方拨付数目庞大的专项补贴资金，鼓励和支持农民造林。那么，为什么还有农民拿不到应有的造林补贴呢？

具体分析，大致有4方面的原因：一是有的地方政府将林业专项补贴资金改作他用，捆绑资金投入某项工程；二是有的基层政府截留专项资金；三是有些林业部门图省事，只给造林大户发补贴；四是打折扣，虽然也给农民发放了补贴，但没有做到足额发放。总之，还是有不少农民难以完全享受到政策实惠。

相比国有林场和造林专业户的高度机械化，个体农民造林更难，成本也更高。或许，每户农民几亩或者几十亩的林地从面积上说微不足道，但从全局看，亿万农民是绿化山河的绝对主力军，更应该享受到国家给予的林业专项补贴。

国家针对农民的专项补贴发不到或者不能全额发到农民手中，是多年的顽疾，要想治愈，不妨借鉴粮食直补一卡通的做法。2004年，国家推广粮食直补一卡通，直补资金不经过任何中间环节，直接拨付到农民账户，有效减少了资金截留和挪用风险，调动了农民种粮积极性，促进了连年粮食增产、农民增收，保障了国家的粮食安全。林业也可以进行专项资金直补，谁造林，谁受益，把好处直接给农民。

从操作层面看，林业直补的复杂性是远远小于粮食直补的。植树造林是生态文明建设的基础性工作，有关部门不妨先设立试点，实行林业直补一卡通，调动农民造林的积极性。待条件成熟后，再推广到全国，让亿万农民真正享受到国家政策的红利。

## 来论

# 防止医院过度诊疗

张海英

国家卫生计生委有关负责人近日表示，县级公立医院改革取消药品加成后，医院收入减少，减少的收入由调整医疗服务价格、增加政府补助、降低医院运行成本等承担。其中，首先要提升能够体现医务人员技术劳务价值的服务价格。

目前，很多医院已经大幅提高了医护人员的诊疗费。但是，也有两个问题需要避免。其一，大幅提高诊疗费的同时是否取消了以药养医？如果两者并行，无疑是在增加患者负担。其二，取消以药养医后，能否杜绝医务人员通过过度诊疗、过度手术、过度护理赚钱？坦率地说，如何判定过

度诊疗目前还没有明确的依据，当诊疗费、手术费、护理费等关系到医护人员的个人收入时，就很难保证患者不被“过度”服务。

防止过度诊疗，需多管齐下。一方面，医院应强化诊疗、手术、护理等服务收费信息的公开，方便公众监督。特别是要建立由专业人士组成的第三方评价机制，对存在争议的诊疗进行评判，医院也要将有无“过度诊疗”纳入医护人员的考核环节。另一方面，在提高诊疗费等服务收费的同时，地方卫生主管部门应建立相应的过度诊疗预防和投诉机制，将医生的诊疗行为关进制度的笼子。

# 为“督查进行时”点赞

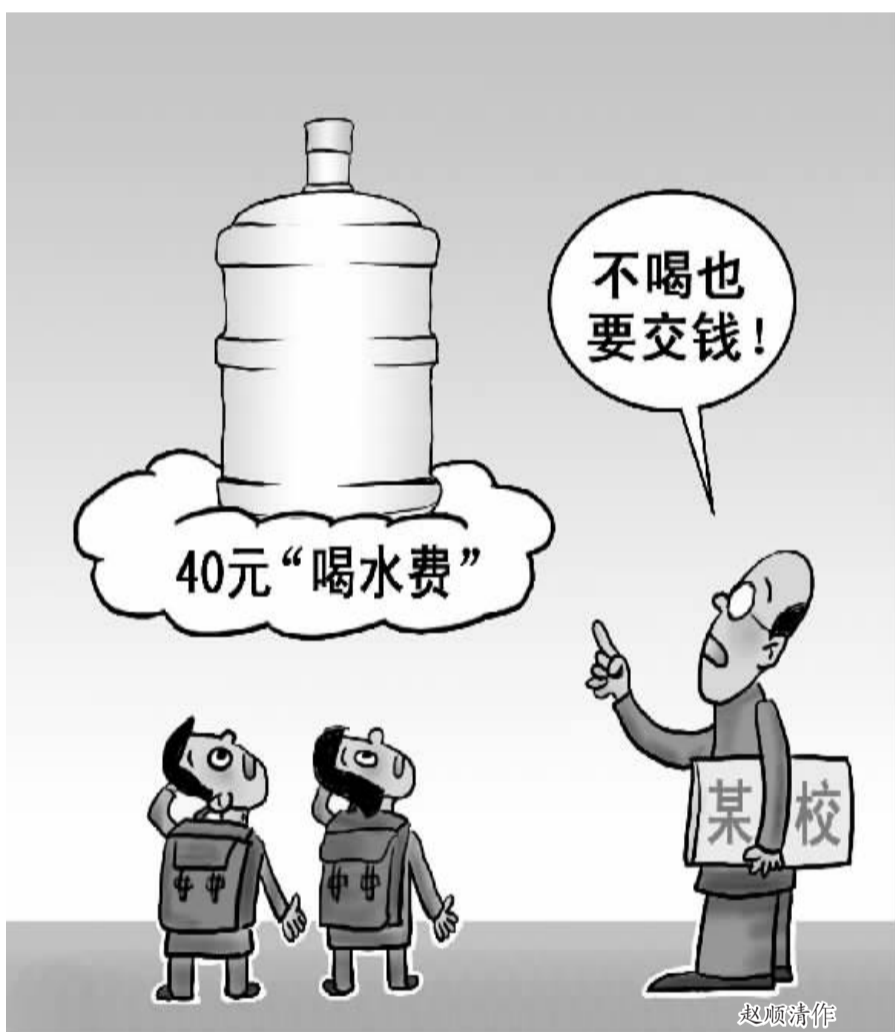
姚平

为使重大政策措施落地生根，国务院将派出督查组分赴各地区、各部门实地督查。这次督查方式有创新，即在全面自查、实地督查的同时，还将直接征询社会意见，在中国政府网专门开设“督查进行时”意见箱，直接征询群众意见和建议。因此，群众称这次督查为开门督查。

这次督查不落窠臼，到达被督查的地方后，不走既定的线路，不看准备的典型，不听加工的汇报，直接征询社会意见。政策是否配套、是否衔

接、是否落地；工作是否协调、是否平衡、是否到位，群众说了算。对于督查中发现的问题，各地各部门要建立台账、列清单，逐一查明原因，限期逐项解决。对工作不到位、拖时误事的，要进行约谈诫勉；对为官不为、懒政怠政的，要坚决追究责任。确保政令畅通、令行禁止。

可以说，这次督查具有示范意义。各地各部门若都能照此搞督查、抓落实，重大政策措施就能加快落地生根。



有媒体报道，安徽六安市椿树镇中心小学的一些家长反映，孩子在学校被要求缴纳每人40元的“喝水费”。就算孩子自己从家里带水去学校，也要交费。对此校方称，为确保学生饮水安全，校方提供了统一的桶装水，且是经销商从学生手中收取，学校不经手收费。国家对正常的教育收费历来都有明确规定，即使是正规费用，也需要严格履行相关的报批手续，并不是学校想收就能收的。学校一意孤行地收取“喝水费”，实则是乱摊派、乱收费，背离了教育的初衷。当地教育主管部门必须加强监管，不要让某些人借教育之名将黑手伸向孩子。（时锋）



据新华社消息，近日，济南警方一举查处了13家问题包子铺，检测发现包子中每公斤铝含量最高达400毫克。长期摄入过量的铝会损害骨骼和神经系统健康，导致记忆力减退与智力下降，尤其对儿童、孕妇危害更大。【微评】我国明令禁止包子、馒头、发糕等面制品中使用含铝的食品添加剂。禁令之下，部分地区的问题包子等问题食品还在招摇过市。这一方面是因为不法经营者为了降低生产成本，追逐高额利润，不惜铤而走险，损害了消费者的健康；另一方面，也凸显出有关部门在执法监管上还存在漏洞，相关治理措施没有及时跟上，让违法者钻了空子。食品安全无小事，整治问题包子需用重典，应不断加大执法监督力度，提高不法分子的违法成本。同时，对违法的食品添加剂也要追根溯源，从源头上杜绝其进入市场。

# 给流动儿童更多关爱

在“六一”国际儿童节即将到来之际，天津河东区万达广场商管公司的志愿者们将400个“爱心书包”送到了河东区东兴小学，在那里读书的外来务工人员子女提前拿到了节日礼物。

【微评】随着社会流动性的加快，越来越多的外来务工人员携妻带子进入城市工作，流动儿童也必须不断适应新环境。但是，在与城市孩子的交往中，他们很容易滋生自卑、脆弱的心理。利用“六一”儿童节等节日，开展关爱外来务工人员子女活动，给予他们呵护和关爱，这样的做法对于培养他们良好的心态和健全的人格十分有益，我们要为这一行动点赞。对流动儿童的关爱不能仅仅停留在节日期间，而是要做到制度化、常态化，借此创造一个更为公平的发展环境，切实解决他们的实际困难。

# 用制度废除农村婚嫁陋习

日前，甘肃省庆阳市出台《关于倡导婚俗新风加强农村婚姻管理工作的意见》，将拒绝红白喜事大操大办等内容纳入村规民约。婚姻登记实行县级集中登记，严格审查证件资料的真实性与合法性，依法打击利用虚假身份多次骗婚骗取彩礼的行为。

【微评】近年来，一些农村地区出现了“天价彩礼”、婚嫁大操大办等现象，这不仅与当前厉行节俭的社会主义核心价值观不符，也加重了农村群众的负担。特别是在西部不发达的农村地区，“天价彩礼”让适龄青年苦不堪言，一些人甚至因婚返贫。庆阳市此次针对婚姻管理工作专门出台意见，要求制定村规民约，从基层农民自我约束做起，抵制“天价彩礼”、禁止媒人借婚敛财等，这些都是抵制婚嫁陋习的可贵进步，值得其他地区借鉴。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

# 油价趋稳 路还长

李春霞

6月初，石油输出国组织（欧佩克）成员国将聚首讨论最为敏感的油价问题，业内人士纷纷猜测会否出现限产决定。种种迹象表明，欧佩克坚持目前不限产量的挤出战略的可能性较大。有分析认为，近期大幅反弹的国际油价或将在经历新的波动后才会逐渐趋稳。

当前国际油价反弹，与美国产油量下降、夏季汽油需求上升等短期因素密不可分。然而，这种局面难以持续。一方面，沙特、俄罗斯等产油大国的石油开采，以及美国页岩气等产业开发，都正以创纪录的速度发展，借此弥补前期油价下跌造成的亏空。另一方面，油价回升到每桶65美元左右，刺激了页岩气及产油成本高的公司，这些公司跃跃欲试，准备重新启动近段时间搁置下来的生产能力。

油价近半年来的低迷状况，迫使美国页岩油气企业作出应对。这些企业在重新研究生产方式和效益之后，不断采取新技

术以降低勘探和开采成本，盈亏点已大幅下降。同时，此前油价大幅反弹，也激活了不少边际产能。在欧佩克不减产且部分企业偷偷增产的情况下，这些因素正在明显提升国际能源市场的供油量，并对未来油价的攀升形成了新的压力。

伊朗的石油供应同样不可忽视。目前，包括伊朗在内的国际社会，对有关伊核问题谈判持较为积极态度，认为有望在6月份这一最后期限达成协议。如此一来，伊朗对国际石油市场的贡献将大幅提高。伊朗石油部副部长贾瓦迪表示，一旦协议达成并撤销对伊朗的制裁，伊朗在3个月到半年的时间里，就可使石油产能恢复到制裁前的水平，达到日产250万桶。在国际石油市场已经饱和的今天，伊朗一旦恢复正常生产，势必加剧国际原油市场供过于求的局面。不仅如此，虽然伊朗已表示希望其他石油大国如沙特等能适度减

产，为伊朗腾出一席之地，但主要产油大国谁也不愿将自己的市场份额拱手让给别人。因此，伊朗唯有通过恢复产能强行挤入国际市场。这样的情况一旦成真，其结果可想而知，年底油价将再度承压。

此外，尽管伊朗、委内瑞拉等部分产油国已一再呼吁欧佩克讨论限产措施，但分析认为，中东多数产油大国不愿放弃通过不减产策略对页岩气企业施压的做法，这样的对峙仍将持续。

由此看来，未来一段时间内的国际石油市场中，不但产油大国减产可能性较小，而且相当一部分产油企业甚至可能继续暗中增加产量。同时，美国乃至全球相当比例的页岩油气企业改善盈亏模式后也将重新进入石油市场。最新国际银行业权威预测显示，今年第三季度的布伦特石油均价将在63美元左右。不过，这可能只是新一轮油价下探时的高点。油价趋稳，仍可谓路漫漫。

## 国际

种种迹象表明，欧佩克坚持目前不限产量的挤出战略的可能性较大。同时，美国乃至全球相当比例的页岩油气企业改善盈亏模式后也将重新进入石油市场。这样一来，近期大幅反弹的国际油价或将在经历新的波动后才会逐渐趋稳